



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Первое совещание (возобновленное)
Найроби, 19-20 ноября 2019 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*

Брифинг на тему нормотворческой и оперативной деятельности ООН-Хабитат: страновая программа для Египта, страновая программа для Мексики и взаимодействие с Адаптационным фондом

Резюме

В настоящем документе рассмотрены три разных направления нормотворческой и оперативной деятельности ООН-Хабитат. Во-первых, в нем освещается деятельность в рамках **страновой программы ООН-Хабитат для Египта**, направленной на содействие устойчивой урбанизации и улучшению условий жизни для всех. Во-вторых, в нем рассматривается деятельность в рамках **страновой программы ООН-Хабитат для Мексики** в поддержку органов власти различных уровней в деле осуществления Новой программы развития городов. Наконец, в документе содержится информация о глобальном взаимодействии ООН-Хабитат с Фондом адаптации к изменению климата в целях оказания помощи общинам, находящимся в наиболее уязвимом положении. По каждой теме в документе излагается контекст, освещаются соответствующие меры политики и стратегии, приводятся примеры показательных проектов в различных приоритетных областях и предлагаются вопросы для обсуждения. Таким образом, доклад призван предоставить Исполнительному совету ООН-Хабитат возможность обсудить нормотворческую и оперативную деятельность ООН-Хабитат в различных тематических и региональных плоскостях.

* HSP/EB.1/1/Rev.1.

А. Страновая программа для Египта

І. Введение

1. Стремительная урбанизация продолжает преобразовать ландшафт городов Египта. Официальная политика, направленная на управление процессом урбанизации, сосредоточена на создании новых городов, проведении крупномасштабной рекультивации земель и реализации крупных проектов экономического и градостроительного развития. Вместе с тем 95 процентов прироста городского населения пришлось не на эти мегапроекты, а на существующие агломерации. За последние 20 лет новые города привлекли менее 8 процентов египтян, при том что выделено на них было более 22 процентов от общего объема инвестиций в инфраструктуру (CAPMAS 2017).

2. Городское население Египта распределено между 219 городами неравномерно: 68 процентов всего населения проживает в трех регионах – Большом Каире, Александрии и Дельте, которые занимают 1,8 процента общей площади территории Египта. Кроме того, существующим деревням и городам, в основном окруженным ценными сельскохозяйственными угодьями, угрожает бурное и неуправляемое разрастание городов и стремительный захват сельскохозяйственных и государственных земель в результате стихийной, неплановой застройки. Как следствие, сегодня более 16 миллионов городских жителей живут в неформальных и стихийно образовавшихся поселениях вокруг городских районов.

ІІ. Применимые национальные стратегии

3. В соответствии с международными усилиями по содействию устойчивому развитию на основе Целей в области устойчивого развития правительство Египта приступило к осуществлению Стратегии устойчивого развития (СУР) «**Концепция развития Египта на период до 2030 года**». Экологический аспект СУР включает экологический компонент, направленный на «сохранение природных ресурсов и содействие их эффективному использованию и инвестициям при одновременном обеспечении прав следующих поколений». Он также нацелен на обеспечение для граждан чистой, безопасной и здоровой окружающей среды, способствующей диверсификации производственных ресурсов и экономической деятельности, поддержку конкурентоспособности, создание новых рабочих мест, ликвидацию нищеты и достижение социальной справедливости. Стратегия также включает компонент городского развития, который направлен на достижение *«сбалансированного территориального управления земельными и иными ресурсами в целях удовлетворения потребностей населения и повышения качества жизни»*.

4. Правительство Египта приступило также к осуществлению **Национального стратегического плана городского развития на период до 2052 года**, целью которого является создание концепции будущего, основанной на общественном консенсусе и направленной на достижение баланса в пространственном, экономическом и социальном развитии в соответствии с экологической системой, обеспечивающей сохранение наследия и ресурсов, переход Египта к экономике знаний и предотвращение экологического неравенства в зависимости от уровня доходов и жизни.

ІІІ. ООН-Хабитат в Египте

5. Отделение ООН-Хабитат в Египте с 2008 года содействует устойчивой урбанизации, способной стимулировать развитие и улучшать условия жизни всего населения. В течение этого периода программа зарекомендовала себя в качестве центра передового опыта в области устойчивой урбанизации, задающего ориентиры при разработке политики, законодательства, методов управления, механизмов и практики городского развития.

6. Это было достигнуто благодаря обширной базе знаний и консультациям по различным темам, касающимся городов, а также благодаря предоставлению платформ для диалога по актуальной городской проблематике и налаживанию активных партнерских связей с широкой сетью национальных и местных заинтересованных сторон. В эту сеть входят должностные лица местных и национальных органов власти, общественные активисты, научные деятели, ОГО, МФУ, партнеры по процессу развития, доноры, статистические службы, общественные деятели национального и местного уровня и представители деловых кругов. Эти партнерские отношения и взаимодействие позволили лучше понять и оценить сложные местные системы и

процессы, связанные с планированием, бюджетированием и осуществлением программ городского развития.

7. Являясь сопредседателем Группы партнеров по развитию в области городского развития (ГПРГР) и играя весьма активную роль в СГОООН, организуя и регулярно предоставляя платформы для диалога по вопросам городского развития, Отделение ООН-Хабитат в Египте в настоящее время прочно утвердилось в положении ведущего технического учреждения и авторитетного центра знаний в области городского развития и жилищного строительства в этой стране. В результате элемент городского развития был включен в рамки партнерства с Организацией Объединенных Наций в целях развития, а также было признано, что городское развитие является ключевым направлением и одним из основных факторов, которые могут ускорить прогресс на пути к устойчивому развитию в стране.

8. Используя возможности Регионального отделения для арабских государств (РОАГ), расположенного в министерстве жилищного строительства в Каире, страновая программа помогла поддержать ведущую роль Египта среди арабских стран в проведении ряда мероприятий и акций. Эта деятельность тесно увязана с внешней политикой Египта и пользуется широким признанием у всех партнеров. Примерами работы в этой области могут служить поддержка, оказанная министерству жилищного строительства и связанному с ним Фонду неформальных поселений (ФНП) в проведении аналитического исследования по неформальным поселениям в регионе; помощь в организации ряда мероприятий на региональном и общеафриканском уровне по стратегическому планированию, городской политике и системе городов; проведение регионального мероприятия по вопросам жилищного строительства и восстановления в странах, переживших конфликты.

9. Страновая программа для Египта смогла оказать правительству эффективную помощь в разработке политики по вопросам, касающимся городов, и предоставить законодательную и институциональную поддержку, а также содействие в укреплении потенциала национальных заинтересованных сторон. Кроме того, на основе широкого диалога и регулярных контактов и тесных партнерских связей, установленных с соответствующими заинтересованными сторонами, программа помогла усовершенствовать глобальные урбанистические механизмы и адаптировать их к местной специфике в целях оказания максимального воздействия на развитие городов в Египте и повышение качества жизни граждан. Эта деятельность также включает всеобъемлющие и основанные на принципах широкого участия информационно-пропагандистские и коммуникационные механизмы.

10. Опираясь на вышеупомянутые инициативы, ООН-Хабитат в Египте оказывает правительству страны поддержку в целях более эффективного осуществления **Новой программы развития городов (НПРГ)**. Эти усилия находят конкретное выражение в демонстрации положительных аспектов и материальных выгод, создаваемых процессом урбанизации, совершенствовании практики управления городским хозяйством на национальном и местном уровнях с учетом местных условий, поддержке справедливого распределения благ, создаваемых в результате развития на основе урбанизации, и обеспечении всеобъемлющего развития, в рамках которого никто не должен быть забыт.

11. Программа для Египта осуществляется в тесном сотрудничестве с правительством Египта и заинтересованными сторонами на местах в целях поддержки национальных концепций и приоритетов при одновременном обеспечении согласованности усилий и прогресса в деле достижения организационных целей и целей в областях преобразований. Это находит четкое отражение в текущем наборе проектов и планируемых мероприятиях, которые подразделяются и анализируются в соответствии с областями преобразований нового Стратегического плана на 2020-2023 годы следующим образом:

1. Сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов

12. Отделение ООН-Хабитат в Египте поддерживает переход специалистов и лиц, принимающих решения, от политики, ориентированной на предложение, к планированию и бюджетированию предоставления базовых услуг на основе спроса, знаний и воздействия. В рамках программы правительство также получает поддержку в переориентации на права человека и интересы населения с использованием учитывающих местную специфику, нестандартных и низкочувствительных инновационных подходов, обеспечивающих более эффективное использование ресурсов в целях устранения дисбаланса в развитии территорий и расширения доступа к приемлемым по стоимости базовым услугам.

13. Наглядным примером этого служит набор проектов в области обеспечения *мобильности городского населения*, в рамках которого совместно с различными заинтересованными сторонами предпринимаются активные усилия по накоплению знаний, сбору фактических данных и налаживанию диалога, что позволяет перейти от планирования в интересах автомобилей к планированию в интересах людей и доступности городской среды для них, а также рационализации инвестиций в мобильность, уделяя приоритетное внимание развитию общественного транспорта и недорогих видов транспорта, не оказывающих давления на национальный бюджет, и созданию комплексных сетей общественного транспорта. Аналогичным образом, в секторе *водоснабжения и санитарии* Отделение ООН-Хабитат в Египте в течение трех лет тесно сотрудничает с национальными и местными заинтересованными сторонами и группами по вопросам развития в целях внедрения инновационных решений и основанных на фактических данных мероприятий, способствующих переходу этого сектора к разработке и осуществлению программ, ориентированных на результат. Кроме того, оказывается поддержка оценке и развитию доступных для всех *общественных пространств* в главных городских центрах в целях обеспечения сбалансированной и эффективно управляемой системы общественных пространств, способствующей повышению благосостояния и социальной гармонии среди египтян, проживающих в городах.

14. Отделение ООН-Хабитат в Египте уже давно оказывает правительству Египта поддержку в расширении *доступа к земельным ресурсам и достаточному и недорогостоящему жилью*. Эта работа ведется в тесном сотрудничестве с партнерами по развитию (особенно с местными градостроительными структурами в пилотных провинциях). В рамках данной программы проводилась активная работа по содействию тестированию различных механизмов и методов управления земельными ресурсами в целях совершенствования детального планирования для территорий расширения городской застройки, различные уязвимые группы населения которых не имеют возможности воспользоваться возросшими благами урбанизации. Недавно разработанная локализованная модель реорганизации земельных ресурсов оказала влияние на принятие пересмотренной редакции египетского закона о строительстве, в котором более активная роль отводится местным органам власти. Кроме того, эта программа позволила расширить подход к модернизации городских районов, охватив – помимо решения проблем в неформальных и небезопасных районах с ухудшившимся состоянием – реконструкцию потенциально загрязненных и ненадлежащим образом используемых территорий и восстановить возможность использования этих ценных земельных участков в рамках основанной на принципах широкого участия общегородской программы застройки, адаптированной к специфике Египта.

15. В соответствии с Глобальной стратегией в области жилья и жилищной стратегией для арабского региона Отделение ООН-Хабитат в Египте возглавило работу по составлению первого *Обзора сектора жилищного строительства Египта в 2017 году*, дающего всеобъемлющую картину жилищного строительства в Египте с акцентом на программах строительства жилья для малоимущих. Кроме того, в настоящее время в рамках этой программы ведется подготовка к началу осуществления первой Национальной стратегии Египта в области жилья, которая задаст ориентиры в области жилищного строительства на ближайшие 20 лет. Эта новая стратегия основана на принципиально новом подходе, при котором государство занимается формированием благоприятных условий для эффективных, динамичных и недискриминационных рынков жилья и уделяет особое внимание обеспечению доступного жилья для всех. Это сильно отличается от нынешней роли государства, которая в том числе предусматривает предоставление жилья. Пересмотр стратегии направлен в первую очередь на решение проблемы свободного жилого фонда, сохранение существующего фонда и расширение возможностей аренды нового жилья с целью максимального воздействия на доступность жилья в кратко- и среднесрочной перспективе.

16. Кроме того, в рамках программы ООН-Хабитат для Египта оказывается всесторонняя поддержка в целях обеспечения *эффективного роста и возрождения поселений*. Эти цели достигаются благодаря помощи, оказываемой процессам планирования городского развития и потенциалу в плане постоянного мониторинга и реагирования на изменения и рост городов. Оказывая поддержку Генеральному управлению физического планирования (ГУФП) во внедрении усовершенствованных процедур стратегического городского планирования и инструментов мониторинга городов, программа содействует профилированию ключевых городских секторов, что позволяет определять приоритеты мероприятий в области развития на местном уровне, принимая во внимание роль различных городских и сельских поселений. В рамках программы также оказывается широкая поддержка ГУФП и Управлению по делам новых городских общин (УНГО) в целях согласования планирования и проектирования новых

городов с международными принципами в интересах обеспечения инклюзивного, конкурентоспособного, справедливого, продуктивного и устойчивого развития городов. Новый Эль-Аламейн и Рас-эль-Хекма на северо-западном побережье служат примером комплексного применения пространственного анализа и анализа производственно-сбытовых цепочек в целях формирования нового городского сообщества с прочной экономической базой, способного создавать рабочие места и возможности для привлечения инвестиций, что в свою очередь будет способствовать привлечению целевых групп населения и обеспечит процесс устойчивого городского развития на этой территории. Правительство взяло на вооружение такой обновленный подход к планированию новых городов.

2. Повышение общего благосостояния городов и регионов

17. Отделение ООН-Хабитат в Египте использует экспериментальные мероприятия и фактологически обоснованные выводы в качестве основы для консультирования правительства по вопросам национальной политики. Это дало страновому отделению возможность продемонстрировать большой потенциал в плане превращения существующих проблем урбанизации в возможности для развития. Например, высокие темпы роста численности и плотности населения, ранее рассматривавшиеся как проблемы развития, при надлежащем управлении могут привести к улучшению социального взаимодействия, которое стимулирует знания, инвестиции, создание рабочих мест и социально-экономическое благосостояние.

18. Это находит четкое отражение в технической поддержке, которую ООН-Хабитат оказывает правительству в разработке *Национальной городской политики Египта (НГП)*, основной целью которой являются формирование общей концепции и постановка целей, способствующих более преобразовательному, продуктивному, инклюзивному и жизнестойкому развитию городов в долгосрочной перспективе. Первостепенное значение в НГП придается принципам эффективного градостроительства, финансовым механизмам, также в рамках этой политики оказывается поддержка структурам управления для обеспечения всеобщего процветания городов и регионов. Важным элементом НГП является устранение дисбаланса в системе городов с точки зрения численности населения и конкурентоспособности. Кроме того, особое внимание в НГП Египта уделяется воздействию связности в национальном масштабе, связей между городскими и сельскими районами и расширения прав и возможностей экономического развития на местном уровне на совокупный положительный эффект урбанизации.

19. ООН-Хабитат также использует свою широкомасштабную деятельность по управлению финансированием на местном уровне в ряде провинций (в настоящее время в Кальюбии, в Кене и Асьюте в 2020 году) для предоставления действенных консультаций по укреплению потенциала местной администрации, способной с учетом нужд населения эффективно предоставлять базовые услуги и общественные блага. Это достигается за счет активизации работы местных механизмов финансирования, инструментов оценки стоимости земли и поддержки центральных и местных механизмов управления государственными финансами и их распределения.

20. Наконец, в рамках программы также оказывается поддержка правительству в продвижении руководящих принципов «умных» городов для сравнительного анализа и применения интеллектуальных решений в египетских городах. Эта программа предназначена для применения как в существующих, так и в новых городах в тесном партнерстве с национальными техническими учреждениями, государственными и частными университетами и исследовательскими центрами, партнерами по развитию и частным сектором.

3. Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды

21. Исходя из приоритетов Египта, изложенных в третьем национальном сообщении Египта для РКИКООН (2016 год) и Национальной стратегии Египта по адаптации к изменению климата и уменьшению опасности бедствий (2011 год), Отделение ООН-Хабитат в Египте прилагает значительные усилия по учету проблематики изменения климата в процессах городского планирования и мониторинга.

22. В рамках Программы поддерживается тесное сотрудничество с министерством жилищного строительства (главный орган по физическому планированию) и ПРООН в целях обеспечения учета проблематики изменения климата в руководящих принципах и механизмах городского планирования для повышения устойчивости городов и населенных пунктов Египта к изменению климата. Программа также предусматривает поддержку мониторинга информации об изменении климата в городах Дельты посредством усилий по созданию центров по

мониторингу городов. Эта информация должна лечь в основу ряда стратегий и рекомендаций по улучшению учета проблематики изменения климата в городском секторе и конкретных действий в связи с изменением климата, которые должны быть включены в будущие системы городского планирования и управления, а также инфраструктурные кодексы и стандарты.

23. В настоящее время программа в Египте также координируется с министерством окружающей среды в целях оказания Египту поддержки в выполнении его национальных и международных обязательств в отношении изменения климата путем содействия накоплению знаний о воздействии изменения климата, поддержки существующего потенциала по уменьшению опасности бедствий на местном уровне в приоритетных областях и проектирования зданий и инфраструктуры, учитывающих риски изменения климата.

24. Кроме того, Отделение ООН-Хабитат в Египте в настоящее время оказывает поддержку министерству местного развития в разработке комплексного плана развития зоны Сент-Катрин в целях обеспечения защиты ее наследия и экологических активов.

4. Эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них

25. Осуществляемые в Египте на национальном и региональном уровнях многочисленные социально-экономические и политические преобразования привели к чрезмерному росту внутренней и внешней миграции. Большинство таких мигрантов селятся в окраинных районах городов (часто стихийно застроенных) или в районах новых городов, особенно в регионе Большого Каира. Столь стремительное изменение демографической структуры городов в этом направлении потребовало проведения более всеобъемлющего анализа роста и возрождения городов с точки зрения социальной гармонии. Отделение ООН-Хабитат в Египте работало в тесном сотрудничестве с группой по осуществлению Регионального плана деятельности по оказанию помощи сирийским беженцам, поддерживая всеохватное обеспечение средств к существованию и справедливый доступ к жилью и основным услугам как для принимающих, так и для мигрирующих общин. Отделение ООН-Хабитат в Египте в настоящее время также работает с рядом учреждений ООН, демонстрируя положительный эффект, который может оказать более сбалансированная система городов и регионов на внутреннюю миграцию.

26. Предполагается также, что эта деятельность будет расширяться на основе осуществления компонентов национальной жилищной стратегии, направленных на деятельную поддержку всеохватного и справедливого доступа к недорогому и достаточному жилью. Кроме того, руководящие принципы и механизмы, разработанные в рамках *Программы модернизации городов в Египте на основе широкого участия*, позволят создать более эффективную и всеохватную модель модернизации городов и предоставления инклюзивных услуг. Активная поддержка реализации этого подхода будет способствовать реализации прав всех жителей в процессе модернизации и обеспечению того, чтобы все жители могли воспользоваться благами, созданными в результате этих процессов развития.

27. Важной целью программы также является поощрение инклюзивной модернизации городов и стратегий предотвращения возникновения трущоб, которые не ограничены улучшением физических и экологических условий и обеспечивают интеграцию всех районов в политические, социальные, культурные и экономические структуры городов в целях сокращения численности городской бедноты и снижения уровня неравенства в городах и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

IV. Некоторые проекты

1. Хайена – проект комплексного городского развития

Бюджет: 8,4 млн. долл. США; доноры: Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам (СЕКО), 3 млн. долл. США из государственного бюджета; сроки: 2018-2023 годы

28. В рамках этого проекта, активно реализуемого и апробируемого на экспериментальной основе в трех провинциях, ведется тесное сотрудничество с местными органами власти, направленное на обеспечение деятельного участия местных общин с использованием децентрализованных механизмов ведения переговоров по земельным вопросам и расширение возможностей местных органов власти по эффективному и результативному планированию и использованию преимуществ урбанизации, особенно в пригородных районах. Эффективность этой деятельности будет также повышаться за счет разработки и применения местного финансового механизма в дополнение к транспарентному и эффективному городскому планированию и проектированию и управлению земельными ресурсами, совершенствованию

государственного финансового управления и финансирования на основе земельных активов, а также стратегий и регламентов в области городского развития. Проект предусматривает совершенствование управления земельными ресурсами, детальное планирование и создание инфраструктуры, а также совершенствование управления государственными финансами и финансированием на основе земельных активов.

2. Поддержка инноваций в области водоснабжения и санитарии в Египте

Бюджет: 1,6 млн. долл. США; доноры: компания «Кока-Кола», инициатива «Восполнение запасов питьевой воды для Африки» и правительство Египта; сроки: 2019-2021 годы

29. Проект направлен на обеспечение расширенного и равного доступа к системам питьевого водоснабжения и водоотведения на основе тестирования и широкомасштабного применения инновационных решений в этой области. Проект включает широкомасштабные исследования и создание потенциала в целях обеспечения планирования, реализации и поддержания устойчивости соответствующих мер. Этот проект тесно увязан с концепцией Египта и национальными кампаниями по повышению осведомленности о моделях потребления и подчеркивает важность альтернативных решений и участия общин. Проект основан на экспериментальных программах, которые обеспечили более 180 000 жителей чистой водой по стоимости на уровне 5 процентов от традиционных затрат при более высокой стойкости к изменению климата и экологическим угрозам. Сегодня более 500 000 человек пользуются результатами широкомасштабного воспроизведения этого экспериментального проекта на основе Национального технико-экономического обоснования и плана, подготовленных ООН-Хабитат. В этой связи правительство обратилось к ООН-Хабитат с просьбой распространить этот опыт на сектор водоотведения, используя новый подход к планированию и бюджетированию, в более высокой степени ориентированных на достижение результата и основанных на знаниях.

3. Скоростные автобусные перевозки (САП)

Бюджет: 1,4 млн. долл. США; доноры: Управление по делам новых городских общин (УНГО), структура «ООН-Женщины»; сроки: 2019-2021 годы

30. Этот проект соответствует предложенному ООН-Хабитат новому концептуальному подходу, в котором особый упор делается на то, что мобильность связана с доступностью, а не только с транспортом. Проект САП направлен на улучшение общественного транспорта путем планирования, проектирования и проведения тендера на поставку первой системы скоростных автобусных перевозок (САП), связывающей новые районы с Каиром. Этот проект должен снизить зависимость от личного автотранспорта. Ожидается, что на своих регулярных и экспресс-маршрутах система САП будет перевозить 126 000 пассажиров в день. ООН-Хабитат поддерживала создание Группы по регулированию общественного транспорта в целях организации транспортных сетей в новых городах и разработку ее мандата в рамках рабочей структуры Управления по делам новых городских общин (УНГО).

V. Вопросы для обсуждения

- i) Как выдвинуть на первый план и ускорить реформы и политическую поддержку, оказываемую правительству Египта в целях содействия устойчивому городскому развитию?
- ii) Как воспользоваться преимуществами продолжающейся урбанизации, чтобы предложить действенные меры по созданию более эффективной системы городов в целях повышения конкурентоспособности и производительности городов Египта в качестве альтернативного подхода к устойчивой урбанизации?
- iii) Как определить приоритеты и правильное соотношение выделяемых инвестиций в новые и существующие города в целях поддержания более сбалансированного распределения населения при обеспечении равного доступа к услугам надлежащего качества и способности новых городов создавать возможности для получения дохода и трудоустройства?
- iv) Безработица является одной из наиболее острых экономических и социальных проблем: уровень безработицы превышает 10 процентов, а среди молодежи и женщин она почти в два раза выше. Восемьдесят процентов рабочих мест создается в городах. Как использовать это в качестве точки ускорения?

- v) Каким образом национальная жилищная стратегия может помочь решить проблему незаселенных жилых помещений и обеспечить их доступность на рынке, а также решить проблему непрерывного роста неформальных поселений?

В. Страновая программа для Мексики

I. Справочная информация

31. Мексика является страной со средним уровнем дохода, новое правительство которой привержено осуществлению глобальных программ развития, высоко ценит многостороннее сотрудничество и отдает должное нормотворческой и оперативной деятельности ООН-Хабитат. Правительство осуществляет крупномасштабные преобразующие проекты, направленные на решение насущных общенациональных проблем, таких как бедность, неравенство, низкий экономический рост и неравномерное развитие территорий страны.

32. Эти проекты тесно связаны со Стратегическим планом ООН-Хабитат на 2020-2023 годы и, в частности, с областями преобразований 1 (сокращение масштабов нищеты и пространственного неравенства в городских и сельских общинах), 2 (повышение общего благосостояния городов и регионов) и 4 (эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них).

33. В условиях, когда Мексика переходит к статусу страны с уровнем дохода выше среднего и является членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), двустороннее техническое сотрудничество в Мексике больше не зависит от донорской поддержки, а определяется отношениями с партнерами/клиентами, которые предъявляют к ООН-Хабитат высокие требования, ожидая от нее достижения весомых результатов.

34. В течение последних 3-4 лет ООН-Хабитат развивала техническое сотрудничество на основе нормотворческой/оперативной деятельности, связанной с осуществлением Инициативы ООН-Хабитат в интересах процветания городов (ИПГ) в более чем 300 муниципалитетах и городских агломерациях в стране. В результате этой работы была получена критическая масса данных и информации, благодаря которой Мексика стала ведущим государством в реализации этой глобальной нормативной базы. В дополнение к использованию преимуществ уникальной базы по обеспечению процветания городов, созданной в рамках ИПГ, действующее правительство обратилось к Агентству с просьбой оказать техническую и основную поддержку в реализации стратегических проектов, являющихся частью его Плана развития.

II. Работа в качестве «агента решения»

35. В настоящее время работа ООН-Хабитат в Мексике сосредоточена главным образом на следующих стратегических направлениях, на которых Агентство обладает наибольшими сравнительными преимуществами:

- i) региональное и городское планирование в целях содействия экономическому росту и общему процветанию, а также в целях устранения территориального неравенства;
- ii) оказание местным органам власти помощи в разработке стратегий, планов, концепций развития городов и планирования на уровне общин посредством предоставления консультативных услуг, руководящих принципов и укрепления потенциала;
- iii) предоставление местным органам власти технических решений в области базовых услуг, землепользования и жилищного строительства, а также общественного пространства в целях сокращения пространственного неравенства и масштабов нищеты;
- iv) предоставление центральному правительству и местным органам власти необходимых фактических данных и технических материалов для принятия решений, а также для оценки результатов и воздействия;
- v) увязывание городского развития с достижением ЦУР в городах, в которых осуществляется ИПГ.

36. Отделение ООН-Хабитат в Мексике укрепляет взаимосвязь между нормотворческой и оперативной работой, развивая отношения между штаб-квартирой и региональными и

страновыми отделениями¹, содействуя увязке областей преобразований Стратегического плана и формируя условия для возможного создания многостранового отделения для Мезоамерики (Мексика, Центральной Америки и крупных Карибских островов).

37. Тот факт, что годовой бюджет набора проектов менее чем за шесть месяцев увеличился с примерно 1 млн. долл. США до 8 млн. долл. США, однозначно свидетельствует о признании Отделения ООН-Хабитат в Мексике в качестве уважаемого партнера, учреждения передового опыта и инноваций и организации, генерирующей специализированные знания, которая опирается на результаты последних научных достижений и разработанные применительно к конкретной ситуации нормы и руководящие принципы.

III. Проекты и мероприятия

38. Для ООН-Хабитат большая честь и огромная ответственность участвовать в одном из крупнейших проектов в современной истории Мексики – «Поезд майя». Это комплексный региональный проект в области развития южной части Мексики, которой исторически уделялось мало внимания. Он охватывает 5 федеральных штатов (Кампече, Чьяпас, Табаско, Юкатан и Кинтана-Роо) и 18 муниципалитетов, в которых будут расположены железнодорожные станции. ООН-Хабитат оказывает техническую поддержку ФОНАТУР – учреждению, отвечающему за осуществление проекта, – в разработке комплексной стратегии регионального и городского планирования по созданию регионального коридора в целях достижения общего процветания и благосостояния в регионе. Эта инициатива тесно связана с областью преобразований 2 Стратегического плана.

39. Опираясь на результаты работы в рамках ИПГ в стране, ООН-Хабитат оказывает техническую помощь правительствам штатов и местным органам власти таких населенных пунктов, как Мерида, Рейноса, Керетаро, Саопан, Сан-Николас-де-лос-Гарса и другие, предоставляя им инструментарий для принятия решений и разработки механизмов планирования на основе данных, полученных с помощью соответствующего индекса.

40. Оказывая поддержку центральному правительству в его усилиях, направленных на то, чтобы жилищная проблематика занимала центральное место в политике городского развития, ООН-Хабитат оказывает специализированную техническую помощь «Инфонавиту» (крупнейшему в Латинской Америке ипотечному жилищному учреждению) и министерству градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в решении проблемы брошенных домов в этой стране². ООН-Хабитат также оказывает помощь в разработке комплексной стратегии жилищного строительства и городского развития на базе правозащитного подхода.

41. Кроме того, ООН-Хабитат и министерство иностранных дел в настоящее время рассматривают возможность сотрудничества по проекту «Миграция и города», который направлен на укрепление территориального направления деятельности и мероприятий на местном уровне, предусмотренных Планом ЭКЛАК по комплексному развитию Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и Мексики. Эта инициатива будет способствовать реализации мероприятий в области преобразований 4 Стратегического плана ООН-Хабитат.

IV. Нормотворческая и оперативная деятельность

42. ООН-Хабитат в Мексике при активной поддержке Регионального отделения разработала новый подход к осуществлению Новой программы развития городов, получивший название «Цепочка создания стоимости от планов к проектам». Используя согласованную методiku и показатели, основанные на Инициативе в интересах процветания городов (ИПГ), города могут оценить свои слабые и сильные стороны и возможности, проводя диагностику, которая позволит им определить ключевые действия и программы, необходимые для повышения их благосостояния и устойчивости. Полученные данные используются механизмами планирования, которые позволяют разработать более детальное видение пространства, что дает возможность сформулировать общие концепции, стратегии и планы, а также приемлемые для банков комплексы городских мероприятий.

43. ИПГ и «Цепочка создания стоимости» органично объединяют данные, знания, разработку политики и мониторинг, что в свою очередь способствует разработке политики,

¹ См., например, совещание Группы экспертов, для участия в котором из штаб-квартиры в Мексику прибыли 10 экспертов Хабитат, и последующую работу в рамках 3 подпрограмм со страновым отделением в связи с региональной инициативой «Поезд майя».

² Число заброшенных домов в Мексике оценивается примерно в пять миллионов.

планированию и финансированию в ключевых областях городского развития, таких как общественное пространство, предоставление базовых услуг, земля и жилье, местный экономический рост для повышения качества жизни.

ИПГ в Мексике: работа в городах в национальном масштабе

Мероприятия в рамках ИПГ проводились в Мексике в период 2015-2018 годов с целью получения точных знаний о благосостоянии мексиканских городов, а также предоставления местным органам власти инструментов для анализа, планирования и мониторинга городской политики, направленной на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В результате Мексика располагает базовыми отчетами ИПГ по 305 мексиканским муниципалитетам, в которых проживает 90 процентов городского населения страны; тремя расширенными отчетами ИПГ по трем важным муниципалитетам (Мерида, Керетаро, Сапопан); тремя расширенными отчетами ИПГ по трем наиболее важным городским агломерациям Мексики (Мехико, Монтеррей, Гвадалахара).

44. Программа ИПГ в Мексике в настоящее время вносит вклад в разработку глобальной флагманской программы ООН-Хабитат под названием «Города ЦУР», которая объединяет нормотворческую и оперативную работу на основе диагностики городов в поддержку стратегического планирования и объединенных усилий системы ООН, направленных на значительное ускорение достижения ЦУР в городах к 2030 году. Правительство Мексики выразило заинтересованность в проведении у себя этой глобальной флагманской программы.

V. Время и ресурсы

45. В период 2019-2023 годов планируется реализация текущих проектов и твердо запланированных проектов, сметный бюджет которых составляет 14 700 00 долл. США³. Наиболее важным текущим проектом является Региональный железнодорожный коридор «Поезд мая» (5,5 млн. долл. США), а к твердо запланированным проектам относятся мероприятия по городскому планированию в Кинтана-Роо (1,2 млн. долл. США), проработка концепции и планирование города Сан-Николас-де-лос-Гарса (0,5 млн. долл. США) и проект «Миграция и города» на южной границе Мексики и в северных странах Центральной Америки (7,5 млн. долл. США).

VI. Вопросы для обсуждения

- i) **Сильная зависимость от консультантов.** Персонал Отделения ООН-Хабитат в Мексике насчитывает 30-40 человек. За исключением директора, все они являются консультантами. Такая ситуация ставит под угрозу преемственность проектов, затрудняет обучение, ослабляет доверие со стороны партнеров. В целях решения возникающих в этой связи проблем Бюро укрепило взаимодействие между сотрудниками мексиканского Отделения и штаб-квартиры, однако из-за высоких расходов это решение не является устойчивым. Необходимо объединить многострановое отделение, выделив основные ресурсы, что позволило бы содержать базовый штат, состоящий из международных и национальных сотрудников.
- ii) **Важные узкие места в административной и оперативной деятельности.** Длительные процедуры приема на работу и решения других административных вопросов негативно сказываются на эффективности осуществления проектов и подрывают способность адаптироваться к меняющимся обстоятельствам проектов и потребностям партнеров. Это также сказывается на репутации Агентства. Решение заключается в разработке рабочей модели, позволяющей на регулярной основе использовать механизмы административной и оперативной поддержки, предлагаемые на местах другими учреждениями системы ООН.
- iii) **Широкие возможности для того, чтобы играть ведущую роль на региональном/глобальном уровне.** Проведенная в Мексике работа в связи с индексом процветания городов (ИПГ) открыла перед правительством Мексики ценные возможности для приема флагманской программы «Города ЦУР» («Города-2030»). Как на национальном, так и на местном уровне Мексика продемонстрировала лидерскую инициативу в осуществлении Новой программы развития городов и большую заинтересованность в поддержке многосторонности, о чем свидетельствуют

³

Эта сумма включает текущие и твердо запланированные проекты.

председательство в Ассамблее ООН-Хабитат и проведение Всемирного дня Хабитат в 2019 году.

- iv) **Объединение многостранового отделения.** Динамика работы в Мексике, необходимость решения субрегиональных проблем, таких как миграция, растущее значение страны, существенное увеличение финансирования и важная роль, которую страна играет в многосторонних делах, создают хорошую возможность для укрепления многостранового потенциала отделения, которое могло бы объединить практическую работу в Мексике, Центральной Америке, Кубе, Доминиканской Республике и Гаити, а также работу по оказанию им технической помощи. Это полностью соответствует нынешним планам преобразования организационной структуры ООН-Хабитат и потребует направления основного персонала в Мехико.
- v) **Активное участие в работе СГООН и разработка рамок национального сотрудничества ООН.** Будучи представлена в основном консультантами, ООН-Хабитат тем не менее приняла активное участие в подготовке рамок сотрудничества на 2020-2025 годы, предложив стратегические направления и приоритетные действия в областях, связанных с мандатом ООН-Хабитат. Важно рассмотреть вопрос о последствиях этих мероприятий с точки зрения людских и финансовых ресурсов.

С. Взаимодействие ООН-Хабитат с Фондом адаптации к изменению климата

I. Справочная информация

46. Города являются источником значительной части глобальных выбросов парниковых газов, также в них сосредоточены многочисленное население и социально-экономическая инфраструктура, на которую негативно влияет изменение климата. Именно это исключительно важное значение изменения климата для устойчивого развития городов определяет динамичную повестку работы ООН-Хабитат по снижению выбросов углерода в городах и повышению устойчивости к внешним воздействиям. ООН-Хабитат привносит в деятельность ООН в области изменения климата ориентацию на города и населенные пункты, руководствуясь при этом Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (РКИКООН) и дополняя усилия других учреждений системы ООН, таких как ЮНЕП, ПРООН, ФАО и другие.

47. Работа ООН-Хабитат в области изменения климата ведется и координируется Группой по планированию в связи с изменением климата (ГПИК) Сектора по вопросам городского планирования и проектирования, однако важные оперативные проекты и нормотворческая деятельность осуществляются и другими секторами и региональными отделениями. Например, Сектор основных городских услуг занимается низкоуглеродным транспортом, возобновляемыми источниками энергии и эффективными услугами в области водоснабжения, санитарии и удаления отходов, а также устойчивой инфраструктурой. Сектор городской экономики активно работает в области финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Почти все региональные отделения реализуют страновые или региональные проекты в области изменения климата. На основе усилий по выработке политики и планированию, предпринимавшихся на страновом уровне, были созданы глобальные и региональные инструменты.

48. Группа технической поддержки по вопросам изменения климата (ГТП) является механизмом регулярной координации, который способствует согласованию подходов ООН-Хабитат, предоставляет новую информацию и дает возможность обсудить развитие событий в этом секторе. Изменение климата является одной из четырех сквозных тем Агентства, что подтверждается участием как в оперативной, так и в нормотворческой работе его различных подразделений.

II. Работа ООН-Хабитат в области изменения климата в динамике

49. Первые проекты в области изменения климата ООН-Хабитат начала осуществлять еще в 2006 году, а в 2008 году при поддержке Норвегии и Швеции ООН-Хабитат приступила к реализации флагманской инициативы «Города и изменение климата» (ИГИК), в рамках которой первоочередное внимание уделяется оказанию, в основном городам второстепенного значения в развивающихся странах, содействия в решении проблем, связанных с изменением климата, а также разработке нормативных документов, инструментов и методик, которыми

Агентство и партнеры могут руководствоваться в своей работе. Набор проектов Агентства постоянно расширялся в мировом масштабе, равно как и нормотворческая и информационно-пропагандистская работа ООН-Хабитат на важных глобальных форумах по вопросам изменения климата, таких как многочисленные ежегодные мероприятия РКИКООН – конференции Сторон (КС) и саммиты по климату, созванные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2014 и 2019 годах⁴.

50. Работа ООН-Хабитат в области изменения климата всегда включала оказание городам поддержки в проведении надлежащей оценки рисков и уязвимости, а в последнее время – определение объема выбросов парниковых газов и разработку планов и мер по противодействию этим рискам и выбросам в составе планов действий в связи с изменением климата или стратегий низкоуглеродного развития. В 2016 году наша работа была дополнена одним крайне важным элементом: ООН-Хабитат систематически начала получать доступ к финансированию деятельности в области климата и мобилизовывать его для осуществления некоторых планов и мер, разработанных совместно с городами и общинами. Развитие механизмов финансирования деятельности в области климата, наиболее заметными из которых являются Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Адаптационный фонд (АФ), способствует планомерному улучшению положения с финансированием деятельности в области климата в развивающихся странах. В глобальном сообществе, занимающемся вопросами изменения климата, растет осознание того, насколько важную роль играют города, и это способствует расширению доступа городских заинтересованных сторон к этим механизмам финансирования, которые почти всегда работают по принципу предоставления субсидий отдельным проектам с учетом инициативы стран. С учетом изложенного выше ООН-Хабитат работает над получением аккредитации во всех трех упомянутых структурах: без этого невозможно получить доступ к финансированию. Первым ООН-Хабитат аккредитовал Адаптационный фонд, оформление аккредитации в двух других фондах продолжается.

Адаптационный фонд был создан в соответствии с Киотским протоколом к Рамочной конвенции ООН об изменении климата и с 2010 года выделил 564 млн. долл. США на деятельность по адаптации к изменению климата и повышению устойчивости к нему, включая поддержку 84 конкретных проектов по адаптации. Оказание помощи наиболее уязвимым странам и общинам становится все более сложной задачей и настоятельной необходимостью для международного сообщества, особенно потому, что адаптация к изменению климата требует значительных ресурсов сверх того, что уже необходимо для достижения международных целей в области развития. Фонд частично финансируется государственными и частными донорами, а также за счет двухпроцентной доли поступлений от сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) в рамках проектов механизма чистого развития Протокола. Для получения более подробной информации см. www.adaptation-fund.org.

Набор проектов и планы работы ООН-Хабитат по линии Адаптационного фонда

51. Адаптационный фонд был создан для оказания странам поддержки в их усилиях по повышению устойчивости и адаптации наиболее уязвимых общин к последствиям изменения климата, поэтому Фонд ориентирован в первую очередь на конкретные и местные проекты адаптации в пострадавших общинах. ООН-Хабитат была аккредитована в качестве многостороннего учреждения-исполнителя при Адаптационном фонде в августе 2015 года, а в начале 2016 года приступила к разработке концепций первых проектов.

52. К сентябрю 2019 года ООН-Хабитат согласовала шесть проектов на общую сумму около 37 млн долл. США в Азиатско-Тихоокеанском регионе (5) и Африке (1); еще восемь (8) представленных проектов находятся на различных официальных этапах одобрения Фондом (в совокупности примерно на 82 млн. долл. США). ООН-Хабитат намерена планомерно обеспечить сбалансированный региональный охват предложений от отдельных стран и от регионов.

53. Что касается заявок по отдельным странам, на которые приходится основная часть финансирования Адаптационного фонда и которые ограничены суммой 10 млн. долл. США на одну страну, не фигурирующую в приложении 1, то в Фонде предусмотрена двухэтапная процедура разработки и утверждения, включая: i) одобрение концепции проекта; и

⁴ Участие ООН-Хабитат в Саммите Генерального секретаря по мерам в области изменения климата (2019 год) будет освещено в ходе брифинга Директора-исполнителя для государств-членов, который состоится 30 сентября 2019 года.

ii) утверждение полной проектной заявки. С первого обращения до утверждения заявки по одной стране обычно проходит 25 месяцев.

54. АФ также принимает региональные заявки, для которых предусмотрена трехуровневая процедура: i) предварительная концепция; ii) одобрение концепции; iii) утверждение полной проектной заявки. Утверждение нашего регионального проекта для Восточной Африки заняло 40 месяцев. Для региональных проектов Адаптационный фонд предоставляет субсидию на разработку проекта в размере 100 000 долл. США.

55. Проекты обычно включают небольшие компоненты политики, планирования и развития потенциала, а основная часть инвестиций (60-80 процентов) должна направляться на создание инфраструктуры для целей адаптации, к которой, например, относятся дренажные системы, подъездные дороги, объекты водоснабжения, санитарии и здравоохранения (ВССЗ), сооружения для защиты от наводнений, эвакуационные центры для населения, мосты и материалы для защиты от эрозии.

Утвержденные проекты		
Октябрь 2016 года – РБАТО – ЛНДР	Повышение устойчивости наиболее уязвимых сельских и формирующихся городских поселений ЛНДР к изменению климата и стихийным бедствиям	4 500 000 долл. США
Октябрь 2017 года: РБАТО – Фиджи	Повышение устойчивости неформальных городских поселений на Фиджи, которые подвержены особому риску изменения климата и стихийных бедствий	4 235 995 долл. США
Октябрь 2017 года: РБАТО – Соломоновы Острова	Повышение устойчивости городов к воздействию изменения климата и стихийным бедствиям: Хониара, Соломоновы Острова	4 395 877 долл. США
Июль 2018 года: РБАТО – Монголия	Азиатско-Тихоокеанский регион: устойчивость к наводнениям в юртовых районах Улан-Батора – адаптация к изменению климата с помощью небольших мероприятий по защите населения и предоставлению базовых услуг, реализуемых по инициативе общин	4 495 235 долл. США
Март 2019 года: РБАТО – ЛНДР	Создание потенциала устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям в уязвимых малых городах ЛНДР	5 500 000 долл. США
Март 2019 года: РБА – Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Коморские Острова	Повышение устойчивости городов к изменению климата в Юго-Восточной Африке	13 997 423 долл. США
	Общая стоимость	37 124 530 долл. США
Отдельные проекты в процессе разработки		
	Повышение устойчивости прибрежных общин в Кот-д'Ивуаре и Гане	14 млн.
	Повышение устойчивости перемещенных лиц к связанным с изменением климата проблемам водоснабжения в принимающих городских поселениях в Иордании и Ливане	14 млн.
	Повышение устойчивости системы образования к воздействию изменения климата в восточнокарибском регионе (Антигуа и Барбуда, Доминика, Сент-Люсия)	14 млн.
	Связь между сбором воды в городах и борьбой с наводнениями в Ноушере и Равалпинди (Пакистан)	6,1 млн.
	Повышение устойчивости к [...] в прибрежных районах дельты Меконга (Вьетнам)	5 млн.
	Повышение устойчивости к наводнениям и засухам в городском регионе Хартума [...]	10 млн.
	Адаптация к изменению климата путем осуществления маломасштабных инфраструктурных мероприятий в прибрежных поселениях Камбоджи	5 млн.
	Урбанизация и адаптация к изменению климата в регионе Каспийского моря (Иран и Азербайджан)	14 млн.

III. Связи с текущим и будущим стратегическими планами

56. В подпрограмме 2 действующего стратегического плана ООН-Хабитат содержится призыв уделять особое внимание планированию деятельности в связи с изменением климата и информационно-пропагандистской работе на глобальном уровне, с тем чтобы в дискуссиях по вопросам изменения климата больше внимания уделялось городам. Полученное в результате этого понимание Агентством конкретных факторов уязвимости населенных пунктов и планов и стратегий по устранению этих факторов, а также наше все более глубокое понимание международных процессов и механизмов и причастность к ним позволили ООН-Хабитат наладить конструктивное партнерство с этими международными механизмами финансирования

деятельности в области климата, что является необходимым условием для обращения за аккредитацией и доступом в более официальном порядке. Таким образом, действующий стратегический план и руководящие указания государств-членов «подготовили почву» для нашей успешной работы в этой области.

57. В перспективе новый стратегический план на 2020-2023 годы отражает дальнейшее наращивание нормотворческой и оперативной работы в области изменения климата, а также общеорганизационный подход к деятельности в области климата. Работа в связи с изменением климата будет отнесена к третьей области преобразований «Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды», при этом набор проектов Адаптационного фонда будет подкреплять третью область достижения конечных результатов, касающуюся эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата.

IV. Интеграция нашей нормотворческой и оперативной деятельности

58. Набор проектов ООН-Хабитат по линии Адаптационного фонда объединяет нормотворческую и оперативную деятельность Агентства на страновом уровне в целях эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата. Проектные предложения вытекают из проводимой ООН-Хабитат практической работы по оказанию технической помощи в населенных пунктах, которая включает: а) пространственный и социально-экономический анализ и проведение оценок (например, анализ рисков изменения климата и факторов уязвимости в масштабах городов или с акцентом на неформальные поселения); б) процессы городского планирования и планирования мер климатического реагирования на основе широкого участия; в) тесный диалог по проблемам городов с партнерами – национальными и субнациональными органами власти и представителями гражданского общества. Проекты Адаптационного фонда опираются на опыт взаимодействия с городами, в рамках которого климатические риски были определены, а решения по климату разработаны, при этом проектные предложения служат средством осуществления части этих климатических планов действий. Кроме того, большое значение имеют доверительные отношения с национальным компетентным органом при Адаптационном фонде, поскольку для представления предложений необходимо заручиться согласием координатора.

59. Предложения Адаптационного фонда также тесно увязаны с нормотворческой работой ООН-Хабитат и опираются на многие из наших недавних глобальных публикаций, наши основные инструменты и методики. Проведенный ООН-Хабитат обзор⁵ национальных обязательств по борьбе с изменением климата в соответствии с Парижским соглашением высветил особое внимание стран к вопросам адаптации городов, и проекты напрямую связаны с этими обязательствами (и нашими выводами из этого обзора). Способность мобилизовать необходимую национальную поддержку для привлечения финансирования деятельности по борьбе с изменением климата во многом зависит от нашей способности обеспечить учет проблем городов и населенных пунктов⁶ при планировании деятельности в области борьбы с изменением климата и принятии обязательств в этой связи. Согласно прогнозам, изменение климата окажет мощное воздействие на беднейшие слои населения мира, по которым погодные катастрофы зачастую бьют сильнее всего, поэтому следует руководствоваться принципом первоочередной защиты наиболее уязвимого населения⁷. Набор проектов по линии АФ построен на этом принципе и ориентирован на удовлетворение адаптационных потребностей малоимущих и уязвимых групп населения.

60. Без нашего богатого опыта оперативной и нормотворческой работы взаимодействие с Адаптационным фондом в столь сжатые сроки не дало бы нынешних результатов. Кроме того, без такого взаимодействия и наличия ресурсов было бы трудно самостоятельно разрабатывать проектные предложения на автономной основе, поскольку к данным, информации и консультациям по проектным предложениям предъявляются строгие требования.

⁵ Устойчивая урбанизация в Парижском соглашении: <https://new.unhabitat.org/paris-agreement>.

⁶ Учет проблематики населенных пунктов в национальных планах по адаптации: <https://new.unhabitat.org/node/142444>.

⁷ Деятельность в области климата в интересах малоимущих в неформальных поселениях: <https://new.unhabitat.org/pro-poor-climate-action-in-informal-settlement>.

V. Вопросы для обсуждения

- i) **Обеспечение преемственности во взаимодействии с Адаптационным фондом:** для налаживания и развития институционального партнерства с Адаптационным фондом необходим комплекс важнейших условий, включая систематическое участие в работе международных форумов по изменению климата, что послужит как повышению значимости нашей оперативной работы в области климата, так и углублению нашего понимания приоритетов и путей взаимодействия; внутренний процесс усвоения знаний и обмена ими с участием группы координаторов по климату; выделение и совместное использование ресурсов для создания базы знаний, необходимой для успешного взаимодействия; постоянное совершенствование инструментов и систем, используемых для разработки и реализации проектов, например разработка системы экологических и социальных гарантий.
- ii) **Аккредитация при другом климатическом фонде – приоритетная задача ООН-Хабитат на 2020-2023 годы:** Адаптационный фонд – самый маленький из трех климатических фондов и ориентирован только на адаптацию к изменению климата. Аккредитация при гораздо более крупных ЗКФ и ГЭФ откроет новые возможности и доступ к гораздо большим объемам финансирования. Аккредитация при этих фондах требует поддержки со стороны ключевых государственных партнеров, ресурсов и инициативы высшего руководства для установления межорганизационных отношений, а также дальнейшей разработки и уточнения внутренней политики, процессов и систем. Инвестирование ресурсов в эту область имело бы преобразующее значение для агентства.
- iii) **Институционализация процесса выбора и формулирования проектов:** для выбора и формулирования проектов и разработки проектных предложений требуются ресурсы и все более специализированные навыки, необходимые для создания успешных проектов. Для проработки каждой заявки требуются много рабочего времени сотрудников и специализированных консультантов, а также средства, которые могут быть получены благодаря субсидиям на разработку проектов. Специализированный «центр разработки проектов» мог бы выступать в качестве собственного сервисного центра, чтобы лучше обслуживать все регионы и тематические области. Кроме того, необходимо установить более тесные связи между предшествующей нормотворческой работой в области изменения климата и набором проектов по линии Адаптационного фонда.
- iv) **Расширение масштаба деятельности и преобразование из учреждения-исполнителя в учреждение, оказывающее содействие:** в перспективе, если ООН-Хабитат будет аккредитована при Зеленом климатическом фонде, характер и масштабы проектов будут таковы, что ООН-Хабитат, по всей вероятности, не сможет в одиночку осуществлять мероприятия и реализовывать проекты, но могла бы играть роль координатора, сопрягая местные потребности в области адаптации с национальными и международными приоритетами финансирования, и привлекать ключевых партнеров к осуществлению крупных проектов. Это потребует наращивания нашего потенциала в области управления проектами, активизации диалога с правительствами стран, совершенствования процедур закупок и заключения контрактов, а также расширения наших возможностей по выполнению строгих социальных и экологических требований при реализации проектов.