



26º período de sesiones
Nairobi, 8 a 12 de mayo de 2017

**Proyecto de informe sobre las deliberaciones del Consejo de
Administración del Programa de las Naciones Unidas para los
Asentamientos Humanos en su 26º período de sesiones**

Adición

Anexo IV

**Resumen del diálogo sobre el tema especial del 26º período
de sesiones, “Oportunidades para la aplicación eficaz de la
Nueva Agenda Urbana”, preparado por el Presidente del
Consejo de Administración**

1. En sus sesiones plenarias 5ª y 6ª, celebradas el miércoles 10 de mayo de 2017, el Consejo de Administración celebró un diálogo sobre el tema especial del período de sesiones, “Oportunidades para la aplicación eficaz de la Nueva Agenda Urbana”. El diálogo consistió en una sesión de apertura, seguida de tres sesiones dedicadas a los subtemas del diálogo, a saber: a) subtema 1: promoción del acceso a una vivienda adecuada y sostenible; b) subtema 2: planificación integrada de los asentamientos humanos para una urbanización sostenible; y c) subtema 3: sinergias y financiación para una urbanización sostenible. Las sesiones de debate contaron con un moderador y un grupo de oradores, exposiciones de los miembros del grupo de expertos, observaciones de los participantes y respuestas de los expertos.
2. Al presentar el diálogo, el Presidente del Consejo de Administración dijo que se había asignado el mismo tema a la serie de sesiones de alto nivel y al diálogo en curso para facilitar el examen de los resultados por los principales interesados.
3. En su discurso de apertura, el Presidente del Consejo de Administración destacó la importancia de la Nueva Agenda Urbana, que constituía un modelo para el desarrollo sostenible de los asentamientos humanos y para la gobernanza y gestión futuras de las ciudades. La Nueva Agenda Urbana representaba un cambio de paradigma por cuanto incluía los tres pilares del desarrollo sostenible –social, económico y ambiental– y otorgaba la importancia debida a la dimensión económica de las ciudades. Ese cambio de paradigma podía sintetizarse en la expresión “reformar, ejecutar, transformar”. Dado ese contexto, hacía falta reformar los ámbitos administrativo, financiero y de prestación de servicios para que los agentes de la gobernanza urbana pudiesen desempeñar sus funciones con eficacia, lo que a su vez propiciaría la transformación de la agenda urbana. Para apoyar y facilitar ese proceso se necesitaban los siguientes elementos: la descentralización de las funciones administrativas; la transferencia de fondos, funciones y funcionarios a los órganos locales; el establecimiento de incentivos para motivar la reforma y garantizar la transparencia y la rendición de cuentas; la participación plena de los ciudadanos y las comunidades en la planificación y ejecución; y la generación de ingresos en todos los niveles, con la cual se elevaría el nivel de la prestación de servicios y se fomentaría el cumplimiento de las obligaciones fiscales. A fin de acceder a los fondos disponibles e inspirar confianza a los donantes, las ciudades debían obtener una calificación crediticia,

tal como ponía de manifiesto una práctica que a la sazón se aplicaba en la India. Los fondos de los organismos internacionales de financiación deberían garantizar una prestación suficiente de servicios de abastecimiento de agua, saneamiento, gestión de desechos sólidos, transporte público, eficiencia energética y energías renovables. Como conclusión, el orador puso de relieve la importancia de fortalecer los órganos locales y de intercambiar mejores prácticas y aprender de ellas.

A. Sesión de apertura

1. Discurso de apertura

4. En su discurso de apertura, el Director Ejecutivo subrayó el mensaje principal de la Nueva Agenda Urbana, esto es, que la urbanización genera riqueza. Esa riqueza tenía dos fuentes principales, a saber, el valor de la ubicación y el valor de la aglomeración. El primero hacía referencia al valor que se asignaba a un lugar concreto de la ciudad, valor que aportaba una información a los promotores inmobiliarios a la hora de elegir un emplazamiento para sus proyectos de construcción. Correspondía a los planificadores velar por que el diseño urbano tuviese en cuenta el valor de la ubicación. La urbanización se convertía, pues, en un proceso por el cual las autoridades públicas generaban valor público y privado: era fundamental crear riqueza mediante la urbanización para que la inversión en esa esfera no fuese en vano. Por tanto, la urbanización espontánea representaba una oportunidad perdida, ya que no optimizaba valor a través del proceso de diseño.

5. Con respecto al valor de la aglomeración, era importante velar por la proximidad de los factores de producción para que las actividades económicas y de otra índole fuesen eficientes, lo cual se traduciría en una maquinaria productiva que añadiría valor a la economía, siempre que la congestión no colapsase el sistema. Dado el tiempo que se necesitaba para que el valor de la aglomeración se hiciese realidad, el sector público era el principal instrumento de diseño urbano para sacar el máximo partido a las ventajas de la aglomeración. Mientras tanto, la expansión urbana, y la separación de funciones con arreglo a la vivienda, la industria, las empresas y otros propósitos, planteaban exigencias desde el punto de vista de la movilidad y comprometían la eficiencia. En ese sentido, la especialización de los distritos financieros del centro de las ciudades en actividades empresariales y otros pocos usos era un ejemplo flagrante de una planificación urbana ineficaz. Relacionando esos conceptos con los subtemas del diálogo en curso, era importante hacer lo siguiente: examinar el valor añadido que se generaba al colocar viviendas en el centro de los asentamientos y lograr que la política de vivienda apoyase ese modelo mediante la creación de viviendas asequibles; comprender los mecanismos mediante los cuales la urbanización generaba valor y, con ello, garantizar que la inversión apoyase la planificación integrada; y movilizar la financiación mundial disponible para los asentamientos urbanos informando a los donantes del valor que podría reportar la inversión y de la fiabilidad de esta. Como conclusión, el orador dijo que la urbanización no debía considerarse un fenómeno indeseable, sino una oportunidad de generar riqueza y contribuir al desarrollo económico de un país.

2. Exposiciones de los expertos participantes

6. Participaron en la sesión los siguientes expertos: la Sra. Emilia Saiz, Secretaria Adjunta de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), que hizo uso de la palabra en nombre del Presidente de esa entidad, el Sr. Parks Tau; la Sra. Joyati Das, Directora Superior de Programas Urbanos Mundiales de Visión Mundial Internacional; el Sr. Bert Smolders, Director del Programa Shelter de Arcadis NV; y el Sr. Jyri Juslén, Asesor del Ministro de Medio Ambiente de Finlandia.

7. En su exposición, la Sra. Saiz dijo que la aplicación de la Nueva Agenda Urbana serviría de inspiración y aportaría soluciones fundamentales para la ejecución de otros programas mundiales, como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el cambio climático y el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Sobre la base de los vínculos establecidos entre los diversos grupos de interesados durante todo el proceso previo a Hábitat III, la Nueva Agenda Urbana brindaba unas oportunidades únicas para forjar nuevas alianzas entre distintos niveles y esferas de gobierno, al tiempo que garantizaba la participación de las comunidades locales y las instituciones académicas, entre otros interesados, en la formulación de políticas. Esta participación era fundamental para implantar una distribución más eficiente de las responsabilidades, paso a su vez necesario para evitar los obstáculos de los últimos 20 años. Desde el punto de vista de los gobiernos regionales y locales, las principales cuestiones subyacentes que debían abordarse eran la subsidiariedad y la gobernanza, y la necesidad de elaborar nuevos modelos de financiación municipal para el logro de la urbanización sostenible, tarea que exigía la colaboración con la comunidad internacional y los Gobiernos nacionales. La oradora solicitó a los segundos que examinasen la cuestión de la subsidiaridad y suministrasen a los gobiernos locales y regionales los recursos y competencias suficientes para actuar conjuntamente.

8. En su presentación, la Sra. Das dijo que, en el debate sobre las ciudades sostenibles, la sociedad civil desempeñaba la función fundamental de lograr que se escuchasen y tuviesen en cuenta las opiniones y puntos de vista de las personas, en especial los grupos vulnerables, como los niños. Entre los principios básicos de la Nueva Agenda Urbana figuraba la mejora de la habitabilidad, uno de cuyos indicadores fundamentales era, según la oradora, el bienestar infantil. Por tanto, era importante introducir en el debate a los niños y los jóvenes de las zonas urbanas para aprovechar el conocimiento exhaustivo que tenían de sus barrios, como era el caso de un proyecto realizado en la India, en virtud del cual las niñas de determinados barrios marginales cartografiaban sus comunidades y facilitaban esa información a las autoridades locales. No obstante, lo que faltaba hoy día era una plataforma para colaborar con esos niños y jóvenes, y esa laguna podría colmarse a través de la educación y diálogo oficioso, en particular con los niños de la calle. Por su parte, los niños y los jóvenes de las zonas urbanas, al interactuar con los gobiernos locales, podrían aprender los principios de la formulación de políticas racionales en aras de la mejora de la construcción de viviendas y la calidad de vida. La complementariedad y la creación de asociaciones con todos los grupos interesados, incluidos el sector empresarial e industrial, eran fundamentales para que todos los grupos marginados se hiciesen oír y no se dejase a nadie atrás.

9. En su presentación, el Sr. Smolders dijo que las empresas y la industria eran conscientes de la importancia de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, ya que necesitaban un entorno urbano bien organizado para prosperar, contribuir a las plataformas generando innovaciones y colaborar con otros. El orador añadió que el comercio y la industria ocupaban un lugar decisivo en las ciudades y en la vida cotidiana de las personas que trabajaban en ellas, y que el acceso de los trabajadores a una vivienda asequible redundaba en interés de las empresas. Además, el Sr. Smolders afirmó lo siguiente: que una buena planificación urbana era fundamental para impedir la formación de barrios marginales como consecuencia de la duplicación del tamaño de las ciudades que tendría lugar en las décadas venideras; que hacía falta una buena legislación para que las empresas desempeñasen su función; y que los Gobiernos y las empresas disponían de toda clase de arreglos financieros creativos para satisfacer sus necesidades respectivas. El orador opinó que los elementos fundamentales para la aplicación de la Agenda eran la asociación, la legislación racional y un ONU-Hábitat fuerte, y exhortó al sector privado a cumplir con su responsabilidad en esos ámbitos.

10. En su intervención, el Sr. Juslén explicó que su Gobierno, tras el regreso de la delegación de Finlandia que participó en la conferencia Hábitat III, celebrada en Quito, había elaborado un enfoque integrado para la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, que giraba en torno al desarrollo urbano ecológico, inteligente e inclusivo mediante la promoción de elementos tales como la descarbonización, la eficiencia de los recursos, una economía circular e innovadora y las adquisiciones públicas sostenibles; la energía y el transporte urbanos inteligentes; y la prestación universal de servicios públicos y de vivienda ante la afluencia considerable de inmigrantes. La puesta en marcha del programa nacional de aplicación corría a cargo del Ministerio del Medio Ambiente y el Ministerio de Economía y Trabajo, y se sopesaba el establecimiento de una amplia gama de asociaciones entre las autoridades municipales y estatales, las instituciones académicas, el sector privado y la sociedad civil. Por último, hizo referencia a la labor de ONU-Hábitat con el videojuego “Minecraft” como herramienta para familiarizar a los jóvenes con la planificación.

3. Debate

11. La Sra. Das abrió el debate diciendo que la conciencia tecnológica de los jóvenes les preparaba para ser personas innovadoras que podrían movilizarse rápidamente a fin de encabezar la reorientación necesaria de las ciudades inteligentes hacia las comunidades inteligentes. En cuanto tales, eran los facilitadores de la urbanización sostenible, la buena planificación, la gobernanza racional y la participación. De hecho, podría aprovecharse su ventaja comparativa en materia de tecnología para aumentar la eficiencia e intercambiar con rapidez conocimientos entre las comunidades, ciudades y naciones. En ese sentido, la oradora describió un proyecto piloto en Beirut en el que los jóvenes estaban empleando tecnología móvil para cartografiar las instalaciones de sus barrios con miras a mejorar los procesos de planificación y diseño urbanos.

12. El Sr. Smolders se refirió a las asociaciones, en particular del sector privado, diciendo que el reto era garantizar que se reforzase mutuamente la colaboración entre todos los agentes. Como ponen de manifiesto muchas asociaciones, las empresas estaban más interesadas en elegir a los asociados adecuados para lograr sus objetivos a largo plazo que en obtener beneficios a corto plazo. Había mucho que aprender de la Nueva Agenda Urbana y de los asociados de ONU-Hábitat, pero dichos conocimientos deben difundirse en el mundo real a fin de asegurar la inclusión y cosechar beneficios. El orador se mostró de acuerdo con la propuesta de que el sector privado debería tratar de aprovechar el indudable potencial de los asentamientos informales. Sin embargo, para ello necesitaría el apoyo de los gobiernos y otras partes interesadas.

13. La Sra. Saiz hizo hincapié en el lema “Autoridades locales para la acción” y manifestó que la función primordial que debían desempeñar los gobiernos locales y regionales para salvar las diferencias existentes así como para proporcionar información sobre la aplicación de la Nueva Agenda Urbana exigía un determinado tipo de diálogo que aún no se había desarrollado plenamente. Destacó la relación crucial que existía entre los gobiernos locales y regionales y ONU-Hábitat, la única entidad de las Naciones Unidas que los reconocía como asociados para la formulación de políticas.

14. El Sr. Juslén se refirió a los acuerdos de intenciones como modelo para incentivar la aplicación de la Nueva Agenda Urbana a nivel local, diciendo que dichos acuerdos se habían utilizado satisfactoriamente en su país para garantizar la financiación estatal de proyectos de transporte de envergadura en las zonas metropolitanas que producían una determinada cantidad de vivienda y trabajaban en pos de una estructura urbana con mayor densidad. Ya se estaba estudiando la manera de aplicar esos acuerdos a fin de promover la economía circular y las adquisiciones y contrataciones públicas sostenibles.

15. Un representante manifestó que para las ciudades de África era más importante que se utilizasen los recursos para abordar cuestiones tales como el acceso al agua potable, el saneamiento y una vivienda digna, en lugar de la movilidad, la eficiencia energética y las instalaciones recreativas a los que algunos participantes parecían dar prioridad con respecto a la Nueva Agenda Urbana, que África contaba con la pericia necesaria para la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, pero que las autoridades necesitaban asistencia para la adaptación de las ciudades a las necesidades actuales, y que la cuestión de la propiedad de la tierra en los barrios de viviendas precarias seguía siendo un problema, ya que el acceso a la vivienda dependía del acceso a la propiedad de la tierra. Por último, el orador planteó la cuestión de si, en el caso de los asentamientos informales, el Estado debería proporcionar las infraestructuras sobre la base de las cuales las comunidades locales podrían construir viviendas, o esperar hasta que la densidad de viviendas hubiese alcanzado un nivel tal que fuese necesario proporcionar dichas infraestructuras.

16. En respuesta a la última cuestión, el Sr. Juslén señaló que en Finlandia el Estado concedía a los municipios autonomía para iniciar proyectos de planificación del uso de la tierra y de producción de viviendas, limitándose principalmente a la financiación de redes de transporte en toda la zona metropolitana, pero que los proyectos estaban sujetos a las leyes y reglamentos estatales. Eran necesarias buenas reglamentaciones sobre la planificación del uso de la tierra para guiar el proceso de planificación.

17. El Sr. Smolders señaló que, en su opinión, el problema de los asentamientos informales se abordaría mejor si se evitaba mediante una planificación urbana racional.

18. En relación con la cuestión de las diferentes prioridades de las ciudades de África, la Sra. Saiz señaló que era importante que cada municipio abordase las que eran específicas de su realidad local. Por lo que se refiere a la cuestión de la construcción de asentamientos informales en África, la oradora dijo que la Nueva Agenda Urbana estaba sirviendo de inspiración a los gobiernos locales para atajar el problema de manera innovadora, y añadió que muchos dirigentes africanos estaban empezando a establecer asociaciones con grandes organizaciones no gubernamentales y las comunidades locales a tal fin. Asimismo señaló que era fundamental abordar la cuestión de la informalidad urbana y que la solución, en su opinión, era la creación conjunta de ciudades.

19. Un representante, con el apoyo de otro, pidió a los gobiernos locales, nacionales y regionales que apoyasen la labor de las organizaciones comunitarias y subrayó que la Nueva Agenda Urbana no podría funcionar a menos que la población local, especialmente femenina, tuviese un papel central en la adopción de decisiones. Tras acoger con beneplácito el hincapié hecho en el debate en curso sobre la inclusión de la sociedad civil, la oradora manifestó que las comunidades de base ya no deseaban considerarse beneficiarias ni usuarias, sino asociados locales, y añadió que su organización estaba tratando de colaborar con las autoridades de Lagos (Nigeria) en busca de soluciones alternativas amistosas al problema de los desalojos de habitantes de barrios marginales de sus hogares.

20. En relación asimismo con la cuestión de los desalojos, la Sra. Das afirmó que los niños se veían gravemente afectados ya que de la noche a la mañana se encontraban con que se habían convertido en niños de la calle, y que su vulnerabilidad originaba problemas de protección. Para hacer oír su voz, las personas marginadas tenían que contar con alguien en el Gobierno que defendiese su causa.

21. Una representante dijo que su Gobierno ya estaba trabajando para aplicar la Nueva Agenda Urbana en el marco de las políticas nacionales de desarrollo urbano, con especial hincapié en la resolución de las desigualdades sociales.

22. Otro representante, recordando el hincapié hecho en el proceso de Hábitat III en la financiación de las ciudades inteligentes, preguntó cómo el diálogo entre los Estados Miembros, la sociedad civil y los diversos grupos de interesados, incluidas las empresas y la industria, podría garantizar que se tuviese en cuenta la innovación tecnológica y económica, tan importante para las ciudades como las reglas y las normas, en el diálogo de calidad promovido por ONU-Hábitat.
23. El Sr. Juslén afirmó que el concepto de “ciudades inteligentes” seguía siendo relativamente nuevo y que las empresas del sector privado deberían participar en mucha mayor medida en su definición; a ellas e igualmente a las autoridades les convenía estudiar las diversas formas en que podría promoverse este concepto y el mundo académico cumplía asimismo una función en ese sentido.
24. El Sr. Smolders afirmó que el intercambio de información entre los asociados era fundamental para perfeccionar el nivel de diálogo.
25. El representante de la Secretaría resumió los puntos esenciales de las diversas intervenciones realizadas durante el período de sesiones en curso, y señaló que estos podrían reflejarse en los términos “inclusión”, “innovación” e “integración”. Por lo que respecta a la inclusión, el mensaje era que las ciudades estaban atrayendo a todo tipo de personas diferentes y que debían abarcar y crear un espacio seguro para la diversidad, lo que exigía un compromiso de participación de las partes interesadas. En lo que se refiere a la innovación, el orador dijo que las ciudades habían sido descritas como crisoles de innovación, pero que esta necesitaba fomentarse y utilizarse activamente para lograr efectos y resultados. En relación a la integración, se habían dado ejemplos de integración vertical en todos los sectores, de integración horizontal en diferentes esferas de gobernanza y en relación con la labor de las entidades de las Naciones Unidas.

B. Sesión temática 1: promoción del acceso a una vivienda adecuada y sostenible

26. Los expertos participantes fueron el Sr. Sadat Mansoor Naderi, Ministro de Desarrollo Urbano y Vivienda del Afganistán, el Sr. Chris Baryomunsi, Ministro de Vivienda del Estado de Uganda, el Sr. Jayaselan Navaratnam, Director General Adjunto del Departamento Nacional de Vivienda del Ministerio de Bienestar Urbano, Vivienda y Gobierno Local de Malasia, en nombre de la Sra. Datuk Halimah Mohamed Sadique, Viceministra de Bienestar Urbano, Vivienda y Gobierno Local de Malasia, el Sr. Emile-Léonard Ognimba, Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos y Desarrollo Humano de la Secretaría del Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), el Sr. David Ireland, Director de la Building and Social Housing Foundation, y la Sra. Claire Szabó, Directora Ejecutiva de Hábitat for Humanity (Nueva Zelanda).

1. Exposiciones de los expertos participantes

27. En su presentación, el Sr. Naderi se refirió a la situación de la vivienda en el Afganistán, diciendo que la provisión de vivienda y servicios para todos era uno de los tres pilares del programa nacional de prioridades urbanas elaborado en respuesta a los desafíos que se afrontaban. Uno de estos desafíos era proporcionar vivienda asequible a los grupos de bajos ingresos, los millones de desplazados internos y los numerosos habitantes de asentamientos informales, teniendo también en cuenta la demanda futura que se generaría en vista del elevado porcentaje de población joven. Sin embargo, la situación ofrecía la oportunidad de que la industria de la construcción de viviendas fomentase el desarrollo económico y la creación de empleo necesarios para promover la estabilidad y lograr la paz en un país que salía de un conflicto. Ya se estaba formulando un programa nacional de vivienda, en asociación con ONU-Hábitat y el Banco Mundial, y se habían creado instituciones de ahorro comunitario para ayudar a las personas que, de otro modo, no podrían conseguir hipotecas. Tras 40 años de guerra civil en el país, era necesario actualizar el marco jurídico y, en cuanto principal órgano normativo y de formulación de políticas urbanas, su Ministerio estaba estudiando las mejores prácticas del mundo con miras a emularlas y contaba con sus asociados institucionales para asegurar que la vivienda siguiese siendo una prioridad fundamental para generar estabilidad, sentido de la pertenencia y puestos de trabajo para los habitantes del país.
28. El Sr. Baryomunsi centró su exposición en los problemas de vivienda de Uganda diciendo que se preveía que el déficit de vivienda en el país aumentase drásticamente a causa de la elevada tasa de crecimiento de la población. Se había elaborado una nueva política nacional de vivienda con el objetivo de proporcionar viviendas adecuadas y asequibles para todos, y se estaba procurando que ello se tradujese en intervenciones significativas sobre el terreno para subsanar las deficiencias en materia de vivienda. Su Gobierno también estaba destinando más inversión a vivienda, en particular en beneficio de trabajadores fundamentales, y estaba trabajando con el Banco Mundial para hacer frente a la falta de préstamos hipotecarios asequibles, garantizando el acceso a financiación a interés reducido. Asimismo, se estaban creando cooperativas de vivienda y estudiándose nuevas tecnologías de construcción con miras a proporcionar viviendas duraderas a menor costo.

29. En su exposición, el Sr. Ireland dijo que las palabras de los dos oradores anteriores confirmaban que el problema de la asequibilidad de la vivienda era ahora mundial y ya no se limitaba al hemisferio Norte. Como ejemplo de planes destacables e innovadores para solucionar ese problema, citó los fondos fiduciarios de tierras comunitarias, en los que la tierra pertenecía a la comunidad mientras que las casas construidas sobre ella eran de propiedad individual. De ese modo, los precios de la vivienda no se veían afectados por el aumento del precio de la tierra. Como señal alentadora, el sistema se estaba utilizando actualmente en el mejoramiento de los barrios marginales, donde los asentamientos informales se estaban convirtiendo en fondos fiduciarios de tierras comunitarias que permitían a la comunidad recaudar fondos en función del valor de la tierra y mejorar enormemente la calidad de la vivienda y la infraestructura, al tiempo que se mantenía la asequibilidad de la vivienda.

30. En su intervención en nombre de la Sra. Sadique, el Sr. Navaratman afirmó que en Malasia la vivienda se trataba como un sector productivo y se había otorgado la máxima prioridad a las viviendas de bajo costo. El programa de transformación nacional del país se había ampliado en escala para satisfacer el aumento de la demanda de viviendas asequibles, de manera que se pudieran alcanzar con rapidez los objetivos. El Gobierno había puesto en marcha un programa de desarrollo de la vivienda, conocido como PRIMA, y ahora estaba elaborando una política nacional de vivienda destinada a ofrecer viviendas asequibles como un bien público. También estaba asumiendo el costo de las infraestructuras relacionadas, incluido un sistema de transporte colectivo rápido, y elaborando una base de datos nacional centralizada desde la que compartir toda la información para planificar las necesidades del país.

31. En su intervención, el Sr. Ognimba dijo que el número de personas que vivían en viviendas inadecuadas y asentamientos informales, muchos de ellos en países de África, el Caribe y el Pacífico, dibujaba un panorama sombrío. Así pues, el Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico estaban trabajando para mejorar las condiciones de los habitantes de los barrios marginales en sus regiones mediante el Programa participativo de mejora de los barrios marginales, administrado conjuntamente con ONU-Hábitat y la Comisión Europea, mientras que a escala mundial estaban dispuestos a formar parte integral de la Nueva Agenda Urbana. El Programa participativo se centraba en conseguir la visión estratégica enunciada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular el Objetivo 1, relativo a la eliminación de la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo, y el Objetivo 11, relativo a lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Se había avanzado en el trabajo en pro de la inclusión para superar el sentimiento de exclusión que experimentaban los habitantes de los barrios marginales, involucrándolos en la responsabilidad y la toma de decisiones. Muchos países de África, el Caribe y el Pacífico también habían mejorado sus propias políticas de vivienda para hacerlas más integradoras y estaban abordando la cuestión de los barrios marginales como una prioridad, entre otras cosas con respecto a cambiar la percepción negativa de esos barrios como ilegales. Los interesados de los sectores público y privado estaban ayudando con financiación para abordar las cuestiones relacionadas con los barrios marginales, que presentaban un problema complejo cuya solución requería esfuerzos constantes.

32. En su exposición, la Sra. Szabó describió la labor de Habitat for Humanity y recordó que en los últimos 40 años había construido viviendas sencillas y dignas en numerosos países, y acogió con beneplácito la Nueva Agenda Urbana, en particular por su reconocimiento de que una vivienda digna es vital para un nivel de vida adecuado para los hogares y supone una plataforma integrada para mejorar las ciudades. Los compromisos de su organización con la aplicación de la Agenda no solo reflejaban los problemas en todo el mundo, cada vez más complejos e interrelacionados, sino que también respondían a la necesidad manifiesta de nuevas alianzas. La oradora explicó el papel de su organización en el diseño colectivo y el ensayo de un nuevo enfoque para el desarrollo de la vivienda en el pequeño Estado insular en desarrollo de Tonga, del que dijo que tenía mucho que enseñar al mundo sobre resiliencia y potencial humano. El acceso a viviendas adecuadas y asequibles incrementaba la dignidad y las perspectivas, y las ciudades y naciones eran impulsadas por la energía del desarrollo y el esfuerzo humano, posibles solo con una vivienda digna. Su organización esperaba con interés la aplicación eficaz y responsable de la Nueva Agenda Urbana y deseaba establecer alianzas para la construcción de un nuevo mundo urbanizado, con las personas en el centro y en el que todos tuvieran un lugar digno para vivir.

2. Debate

33. En el debate que tuvo lugar a continuación, el Sr. Saderi dijo que los Gobiernos debían establecer primero un perfil de vivienda, seguido por una política de vivienda y, a continuación, por las leyes y los reglamentos adecuados. En su país, las leyes de vivienda eran inexistentes o no habían cambiado a lo largo de las décadas de guerra civil y necesitaban actualizarse. Con ese fin, el Gobierno estudiaría la situación de otros países similares en busca de inspiración. También debería ofrecer

incentivos para que el sector privado construyera viviendas para los pobres. Con el enfoque correcto, debería ser posible crear viviendas asequibles para los que percibían salarios básicos.

34. El Sr. Baryomunsi explicó que todas las estructuras de gobernanza, de arriba a abajo, formaban parte de la solución a los problemas de vivienda y debían trabajar de consuno para elaborar políticas y adoptar reformas jurídicas. Los gobiernos centrales y locales debían tomar medidas para proporcionar viviendas asequibles para todas las clases socioeconómicas, incluso promoviendo la participación del sector privado y otras partes interesadas en esa tarea.

35. El Sr. Ireland dijo, con respecto a la promoción del uso mixto de la tierra y la mezcla social, que la participación del sector privado y los subsidios de vivienda pública eran objetivos respetables, pero también tenían peligros y limitaciones. Por ello, alentó a los ministerios a que estudiaran métodos no tradicionales para atender las necesidades de vivienda, y citó como ejemplo un plan para la enseñanza de técnicas de construcción a las comunidades, que luego podrían construir sus propias viviendas rápidamente y a bajo costo.

C. Sesión temática 2: planificación integrada de los asentamientos humanos para la urbanización sostenible

36. La reunión estuvo moderada por el Sr. Mark Eddo y los participantes fueron el Sr. Humayoun Faiz, Director del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda del Afganistán; la Sra. Firdaous Oussidhoum, Foro de Ciudades Intermediarias, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (UCLG); el Sr. Atsushi Koresawa, Director Superior de Investigación, Organización de Mejora de la Transacción Inmobiliaria, y asesor del Ministerio de Territorio, Infraestructura, Transporte y Turismo del Japón; la Sra. Teresa Boccia, miembro del Grupo Consultivo sobre Cuestiones de Género; el Sr. Henk Ovink, Enviado Especial para Asuntos Internacionales del Agua (Países Bajos); y la Sra. Aisa Kirabo Kacyira, Subsecretaria General de las Naciones Unidas y Directora Ejecutiva Adjunta de ONU-Hábitat.

37. En la apertura de la sesión, el moderador indicó que el tema de la reunión era “pensar unidos”, o una perspectiva tanto vertical como horizontal: vertical porque se trataba de involucrar a todos los niveles de gobierno, así como a los diversos interesados, para trabajar juntos en el proceso de planificación, y horizontal porque se pretendía vincular las ideas y las acciones de todas las partes. La planificación, sugirió, debería ser como una red, integrando los aspectos verticales y horizontales.

1. Exposiciones de los participantes

38. En su intervención, el Sr. Faiz dijo que la planificación urbana era una cuestión importante y un instrumento valioso para el desarrollo sostenible en los países al salir de un conflicto. Destacó la necesidad de planificar a nivel vertical y horizontal de manera oportuna y de asegurar una planificación urbana colaborativa y cooperativa integrada en los países que estaban experimentando una rápida urbanización, y señaló que los problemas surgían cuando diferentes autoridades se ocupaban de las mismas cuestiones de forma aislada. Además, el retraso y la mala planificación a menudo comportaban la expansión de los asentamientos informales, que en Kabul representaban el 70% de las zonas urbanas. Como resultado de ello, y debido a que los habitantes de los asentamientos carecían de títulos de propiedad y, por lo tanto, no pagaban impuestos sobre sus casas, el 30% restante estaba costando los servicios urbanos de toda la población. El orador explicó que, habida cuenta de la necesidad de aplicar un enfoque a la planificación urbana integrada que involucrara al público de manera consultiva, se había creado un consejo urbano superior nacional en el Afganistán para que las partes interesadas en la planificación urbana y la sociedad civil pudieran trabajar juntas. La urbanización sostenible era una oportunidad para el desarrollo sostenible cuando se gestionaba adecuadamente.

39. En su exposición, la Sra. Oussidhoum hizo hincapié en la importancia que Ciudades y Gobiernos Locales Unidos concedía al papel que desempeñaban los gobiernos locales en la localización y la aplicación de la Nueva Agenda Urbana en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En ese contexto, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos estaba proporcionando orientación mediante actividades de sensibilización, supervisión y aprendizaje para garantizar un enfoque común de esa aplicación. La oradora subrayó que el valor de la vida humana era un aspecto primordial en la labor de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos y, como representantes de sus ciudadanos, los gobiernos locales debían defender ese valor al examinar qué tipo de ciudades deseaban construir para sus pueblos. Las ciudades no debían concebirse como meros mercados para las transacciones económicas sino como entornos adecuados para la vida diaria de las personas. Era esencial reconsiderar el planteamiento de las ciudades y, para ello, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos había elaborado instrumentos para orientar a los gobiernos locales en la planificación urbana y la labor con la sociedad civil, los funcionarios municipales y los representantes elegidos para hacer realidad

una visión integrada de esos espacios. Al describir algunos de esos instrumentos subrayó, en conclusión, que la planificación era fundamental para la articulación espacial de la agenda urbana y que, sin planificación, no podía hacerse realidad, aplicarse ni supervisarse ninguna de esas visiones.

40. En su intervención, el Sr. Koresawa señaló que, si bien cada país tenía su propio sistema de planificación, a escala local y municipal la cobertura de la planificación tendía a ser la misma. A niveles superiores –regional, provincial y nacional– la planificación difería ampliamente, ya que era de carácter estratégico y no estaba dirigida tanto a la ejecución. Dicho esto, la planificación en los niveles superiores era de vital importancia y el Japón era uno de los pocos países que tenía sistemas de planificación bien elaborados y bien coordinados en todos los niveles de gobierno. A diferencia de muchos otros países desarrollados, el Japón había salido en un período relativamente reciente –en los últimos 50 o 60 años– de una situación de país en desarrollo, y su lucha por lograr un crecimiento económico y una urbanización rápidos y asegurar un desarrollo equilibrado estaba bien documentada y era una valiosa fuente de conocimientos. La experiencia del país en ese sentido había servido de base para el Marco de Acción de Hyogo y el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. Lamentablemente, ese conocimiento no estaba ampliamente reflejado en la bibliografía en inglés sobre el tema y su uso seguía limitándose a los proyectos japoneses de cooperación técnica internacional. Por lo tanto, el orador se complacía en informar de que, en Hábitat III, el Japón se había comprometido a establecer una nueva plataforma para el intercambio de experiencias y conocimientos y había comenzado a trabajar con ONU-Hábitat, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y otras partes interesadas con ese fin. Además, a través de esta iniciativa, el Japón proponía seguir contribuyendo en la ejecución de la Nueva Agenda Urbana, los Objetivos de Desarrollo Sostenible pertinentes y las Directrices Internacionales sobre Planificación Urbana y Territorial de ONU-Hábitat.

41. En su exposición, la Sra. Boccia se centró en el papel de la mujer en la planificación urbana y las medidas requeridas por la Nueva Agenda Urbana para que sirvan de marco para el empoderamiento de la mujer. Observando que la urbanización y el crecimiento demográfico continuarán a un ritmo acelerado durante todo el siglo XXI, la oradora hizo hincapié en la necesidad de que la planificación urbana se adapte a las diferentes necesidades y funciones de los hombres y las mujeres, y exhortó a establecer un nuevo paradigma que realmente hiciera las ciudades más equitativas. Las mujeres se trasladan de las zonas rurales a las zonas urbanas en busca de empleo y para escapar de la pobreza, la violencia de género y la discriminación; sin embargo, las culturas, los sistemas de valores, las creencias y las políticas y los programas de desarrollo no están cambiando al mismo ritmo, y la discriminación basada en el género seguía generalizada en las esferas social, económica y política. Si bien los estudios realizados por ONU-Hábitat habían demostrado que la urbanización estaba vinculada a la prosperidad de la mujer, la oradora dice que, en la práctica, son pocas las mujeres que realmente se han beneficiado con el crecimiento económico de las ciudades. Por lo tanto, al analizar las necesidades específicas de las mujeres durante los procesos de diseño y planificación urbana, era necesario tener un acceso sistemático a estadísticas desglosadas por género a fin de encontrar las soluciones más adecuadas y determinar los efectos reales de las políticas urbanas.

42. El Sr. Ovink dio inicio a su intervención señalando la gran falta de ilación entre las anteriores políticas de planificación y las futuras. Los riesgos futuros serán cada vez más complejos, dijo, pero también serán interdependientes, y exhortó a que se adoptase un enfoque más amplio. A nivel de ciudad, los efectos de los riesgos están especialmente relacionados entre sí y la planificación y el diseño eran fundamentales para hacerles frente. Enumeró cinco elementos clave para aplicar un enfoque de planificación amplio a largo plazo: proyectos que fuesen idealmente innovadores y transformadores; planes que excluyesen la posibilidad de que los proyectos sean meros incidentes; procesos inclusivos que combinen talentos de otros países con talentos de los lugares en situación de riesgo y en desarrollo; transparencia, inclusiva, y que fomente la capacidad; y diseños que combinasen todos los elementos y facilitasen la puesta en marcha, y lo que es más importante, que fuesen inspiradores y ambiciosos. Por último, el orador manifestó que trabajar de manera compartimentada no era eficaz y que, en ocasiones, era necesario no seguir el camino trillado establecido. Los laboratorios de planificación y diseño urbano de ONU-Hábitat lo habían logrado creando lugares seguros donde las personas pudiesen reunirse, colaborar, mejorar su comprensión y sus aspiraciones, y alcanzar un mayor nivel de implementación. Los laboratorios eran una tecnología probada; el siguiente paso era reproducirlos y ampliarlos a través de los proyectos, para empezar a cambiar las políticas y las estrategias de planificación e inversión, y crear coaliciones. Los laboratorios, concluyó, eran una de las formas de aplicar la Nueva Agenda Urbana rápidamente, reuniendo a las personas adecuadas en el momento adecuado.

43. En su intervención, la Directora Ejecutiva Adjunta dijo que los laboratorios de planificación y diseño urbano habían demostrado su eficacia para desmitificar y simplificar la planificación como

instrumento técnico, tanto en contextos de desarrollo como de crisis. Los laboratorios tenían la ventaja de combinar la planificación espacial con un proceso de participación, que llevaba a los participantes a pensar en las leyes y la gobernanza, así como en el modelo empresarial. Abordando otros puntos mencionados por algunos de los ponentes, la oradora señaló que no todo lo que ocurría en las ciudades era competencia de los alcaldes, y que las políticas urbanas nacionales en la nueva agenda urbana eran importantes porque permitían a los Gobiernos participar junto a las autoridades locales de manera constructiva y estratégica. Sobre la cuestión de la aplicación, la oradora señaló que la urbanización más rápida estaba teniendo lugar en las ciudades secundarias que no disponían de los recursos necesarios y no habían captado la atención de los dirigentes. En esas ciudades en particular, los vínculos urbano-rurales eran fundamentales, las Directrices Internacionales de ONU-Hábitat sobre Planificación Urbana y Territorial podían ayudar a los dirigentes nacionales a mejorar esos vínculos. Por último, abordó la cuestión de los asentamientos informales y los barrios marginales, y manifestó que si bien hasta la fecha la labor había consistido fundamentalmente en responder a una crisis de pobreza urbana, la Nueva Agenda Urbana ayudaría a los interesados a mirar más lejos, para planificar con antelación y pensar estratégicamente.

2. Deliberaciones

44. En el debate que tuvo lugar a continuación, en respuesta a una pregunta sobre el papel del sector privado, el Sr Ovink señaló que el sector privado incluía a muchos agentes. Era necesario, por ejemplo, contar con instituciones académicas, para la investigación a fin de aumentar la comprensión de las vulnerabilidades y las interdependencias, que se traducían en oportunidades para el cambio transformador y el fomento de la capacidad. Era menester contar con el sector privado tanto por sus expertos como por la financiación. Añadió que para lograr el éxito en la aplicación, era importante invertir en el proceso de elaboración de proyectos a fin de aprovechar al máximo el valor añadido, que, a menudo, influían en el éxito de los proyectos. Eso significaba utilizar los conocimientos especializados necesarios desde la fase de la investigación hasta la aplicación, en asociación con todos para fomentar la confianza de asociados del sector público y el privado, las comunidades y las personas, y realizar un análisis de viabilidad. Sin embargo, al mismo tiempo, se requiere mejorar la actual capacidad de evaluación de los proyectos a fin de que el análisis de viabilidad refleje adecuadamente el valor añadido generado por un enfoque integrado que produjo proyectos innovadores e inclusivos.

45. Uno de los participantes dijo que para que la Nueva Agenda Urbana fuese algo más que un eslogan político, era esencial tener en cuenta no solo la infraestructura, la vivienda y el transporte, sino también aspectos como la población afectada por la pobreza y las desigualdades de género. También señaló la tendencia general a centrarse en las metrópolis, y sugirió que las ciudades intermediarias había que tomarlas igualmente en serio, si se quería asegurar que la Nueva Agenda Urbana superase los problemas futuros. La Sra. Oussidhoum estuvo de acuerdo, y añadió que las medidas adoptadas en las ciudades intermedias tenían repercusiones en todo el territorio, debido a sus vínculos urbano-rurales más fuertes. También subrayó el importante papel desempeñado por el sector privado en el desarrollo de las ciudades intermedias. Por último, la oradora señaló a la atención de los presentes el primer foro mundial sobre ciudades intermedias, que se celebrará en Marruecos, en mayo de 2018.

D. Sesión 3: Sinergias y financiación para una urbanización sostenible

46. La sesión fue moderada por el Sr. Mark Eddo y los participantes fueron el Sr. Michael Nolan, Director Ejecutivo del Programa Ciudades del Pacto Mundial de las Naciones Unidas; el Sr. Frédéric Vallier, Secretario General, Consejo de Municipios y Regiones de Europa; el Sr. Jean-Claude Mbwentchou, Ministro de Vivienda y Desarrollo Urbano (Camerún); el Sr Istabraq Al-Shouk, Viceministro para la Construcción, Vivienda, Municipios y Obras Públicas (Iraq); el Sr. William Britt Gwinner, Director de Global Housing Finance, International Finance Corporation (IFC) del Grupo Banco Mundial; el Sr. Carlos Estuardo Barillas Estrada, Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (Guatemala); la Sra. Jennifer Topping, Coordinadora Ejecutiva, Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

47. El moderador declaró abierta la sesión y señaló que si bien la Nueva Agenda Urbana ofrecía una oportunidad para la urbanización sostenible, la financiación de su aplicación era decisiva. Mucho más que formular nuevas formas de financiación o hipotecas o el derecho de tenencia de la tierra, eso significaba aplicar un enfoque vertical y horizontal para aprovechar tanto los modelos económicos actuales como los nuevos.

1. Exposiciones de los expertos participantes

48. En su presentación, el Sr. Nolan expuso que era vital encontrar las alianzas correctas entre el sector público y el sector privado para lograr los objetivos de la Nueva Agenda Urbana y garantizar el desarrollo urbano sostenible. El Programa Ciudades, una iniciativa del Pacto Mundial de las Naciones Unidas, había trabajado durante 15 años para construir un modelo de creación de asociaciones dirigido por las ciudades en colaboración con las organizaciones del sector privado pertinentes con una visión apropiada y la gobernanza necesaria. Mediante esas asociaciones, las actividades podrían ampliarse con el apoyo de una amplia gama de interesados en el ámbito de las Naciones Unidas y los Gobiernos nacionales, a fin de atraer financiación. El orador señaló que la mayoría de las inversiones en las ciudades eran privadas y dijo que para que esas inversiones se utilizaran en apoyo de la Nueva Agenda Urbana, se requerían inversiones del sector privado, una buena gobernanza y asociaciones sólidas entre los sectores público y privado, impulsadas por la demanda a nivel de ciudad. También se requería establecer sinergias con universidades y escuelas de administración de empresas, inversores y organizaciones que apoyarían la creación de proyectos en la escala apropiada. Reconoció que el modelo de los países escandinavos con una larga tradición de empoderamiento de sus municipalidades era particularmente pertinente.

49. El Sr Vallier comenzó su exposición afirmando que no puede haber desarrollo sin el desarrollo local; no puede haber desarrollo local sin inversiones; y no puede haber inversiones sin financiación. Señaló que en Europa, el 70% de la inversión pública se hacía a nivel local y había demostrado que era un importante motor del desarrollo, dijo que en el contexto de la Nueva Agenda Urbana, era necesario apoyar el empoderamiento de los gobiernos locales a través de la financiación y las asociaciones entre los gobiernos locales, regionales y nacionales y las autoridades supranacionales, como la Unión Africana y la Unión Europea. Como se reconoció en la Agenda de Acción de Addis Abeba, se necesitaban más inversiones a nivel local para prestar los servicios públicos esenciales y la infraestructura necesaria para lograr las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, en muchos países en desarrollo, y, en particular, en los países menos adelantados, los bajos ingresos de los gobiernos locales habían dado lugar a un aumento de vacíos en los servicios y la infraestructura y de los asentamientos informales, que habían minado los logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el último decenio.

50. En su presentación, el Sr. Mbwentchou dijo que las cuestiones de la financiación y la coordinación eran fundamentales para el desarrollo urbano, ya que estaban directamente relacionadas con la tenencia de la tierra y la tributación. Ambas cuestiones preocupaban mucho a todos los países africanos, incluido el suyo, Camerún, y era esencial disponer de estructuras para coordinar todas las medidas relacionadas con la financiación y las diversas fuentes de financiación. En consecuencia, tras la Primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Hábitat I), celebrada en Vancouver (Canadá) en 1976, el Camerún creó un Ministerio de Vivienda y Planificación Urbana. La planificación, sin embargo, debía llevarse a cabo de manera integrada y contando con la participación de otros órganos, como los ministerios responsables de la economía, la planificación urbana y las finanzas. Tras describir las medidas aplicadas en el Camerún desde aquel entonces, el orador dijo que las nuevas estructuras habían permitido la creación de iniciativas inmobiliarias y la introducción de importantes cambios en la planificación y la gestión urbanas. El Estado tuvo que hacer inversiones y prestar apoyo a las autoridades locales y descentralizadas, dado que, de conformidad con la ley de 2004 sobre planificación urbana del país, las autoridades locales eran los principales interesados en el desarrollo urbano. El orador destacó la importancia de la cooperación internacional para la financiación del desarrollo urbano y señaló que, en el Camerún, las ciudades representaban el 65% del producto interior bruto del país, pero no se beneficiaban en la misma medida de su producción. En la aplicación de la Nueva Agenda Urbana era esencial que los Gobiernos y las personas que participan en la gestión urbana se centrasen en lo que producían las ciudades y pueblos, así como un cambio en la manera en que pensamos sobre las ciudades: las ciudades deben ser capaces, no solo de producir, sino también de consumir. La prosperidad de las ciudades era importante igualmente para las zonas rurales y, recordando los llamamientos de ONU-Hábitat a alcanzar un equilibrio entre el desarrollo rural y el urbano, el orador confirmó que en el Camerún se estaban adoptando en consecuencia medidas para reconsiderar sus políticas urbanas nacionales.

51. En su presentación, el Sr. Al-Shouk examinó la excepcional experiencia de su país en el uso de financiación para rehabilitar sus ciudades y repoblar zonas afectadas por conflictos. Se fijó en particular en las tres provincias septentrionales que más se habían visto afectadas por las actividades del Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EEIL), lo que había provocado la destrucción parcial o total de ciudades, el cese de todo desarrollo y el éxodo de poblaciones enteras. Las provincias carecían de reglamentos administrativos y las autoridades debían hacer frente a enormes desafíos. Tras la

liberación de esas zonas, fue preciso que el Gobierno elaborase planes con rapidez para permitir que las personas desplazadas regresasen a esas zonas y viviesen en ellas, y para ello se procedió a rehabilitar las infraestructuras, el suministro de agua y las viviendas, así como a retirar minas y escombros y realizar labores de mantenimiento de las carreteras. El Gobierno nacional, en colaboración con el sector privado, tuvo un papel fundamental en el éxito de estos esfuerzos. Era necesaria una planificación integrada para obtener la participación de otros países de la región y de organizaciones internacionales, de conformidad con su experiencia y, en general, para obtener la ayuda de la comunidad internacional. A modo de conclusión, el orador destacó que de la experiencia de la reconstrucción podían extraerse lecciones valiosas.

52. El Sr. Gwinner abordó la cuestión de las sinergias y los aspectos importantes de la financiación en su labor y citó el tiempo y la escala como los dos componentes principales de las sinergias en el desarrollo urbano y la financiación de las infraestructuras privadas y públicas. La financiación de activos de esas características, como sistemas viarios y viviendas, precisaba planificación a largo plazo para hacer posibles bonos a 20 o 30 años y préstamos a plazo largo, explicó el orador. En los mercados emergentes, donde la inflación y los tipos de interés bancarios son altos, la mayoría de las personas no estaban en condiciones de aceptar préstamos a largo plazo debido a las sumas que deberían abonarse en concepto de interés. Por lo tanto, era importante contar con un entorno macroeconómico en el que la tasa de inflación fuese lo suficientemente baja, a fin de permitir que la mayoría de personas pudiesen solicitar préstamos para la compra de vivienda y para que las ciudades pudiesen invertir, emitir bonos y solicitar préstamos en los mercados. Valiéndose de Colombia como ejemplo, el orador subrayó la importancia que subyace, entre otras cosas, a reducir la inflación y crear instituciones como fondos de pensiones privados que permitan emitir bonos, así como a la transparencia y la eficiencia de las finanzas de las instituciones públicas. Trabajar desde un primer momento con una visión, dijo, podría con el tiempo crear sinergias con la financiación a largo plazo y la participación de los distintos niveles de gobierno. A propósito del segundo componente, la escala, señaló la enorme demanda futura de vivienda, en particular en las economías en desarrollo, y dijo que era necesaria la colaboración con las autoridades locales y nacionales, dentro de un marco jurídico y reglamentario que permitiese la emisión de bonos a largo plazo y el acceso al crédito de las personas con bajos ingresos.

53. En su presentación, el Sr. Barillas Estrada destacó que Guatemala era el país menos urbanizado en la región más urbanizada del mundo. Su Gobierno se había propuesto utilizar la urbanización como elemento vertebrador de su proceso de desarrollo y, de este modo, concentrar la inversión tanto pública como privada en ciudades secundarias, ya que estas eran las de más rápido crecimiento y era preciso invertir en ellas para hacerlas más competitivas. En respuesta a una pregunta del moderador, incidió en la importancia y la eficacia de las alianzas público-privadas. Tras examinar proyectos específicos puestos en marcha en su país, el orador destacó la necesidad de transparencia en el análisis de los proyectos y sus beneficios previstos, con miras a demostrar cuánto debía invertirse y qué beneficios obtendrían los inversores del sector privado. El Gobierno nacional, reconociendo que los gobiernos locales no tenían capacidad para invertir, ni tampoco para generar condiciones con las que atraer inversiones, trabajaba de manera participativa con los gobiernos locales en el ámbito de la planificación, a fin de asegurarse de que estos comprendían debidamente el vínculo entre las zonas rurales y la función económica de las ciudades. Por último, y tras observar que el 60% de la población guatemalteca trabajaba en el sector no estructurado y consecuentemente no estaba en condiciones de obtener préstamos para la vivienda, describió una iniciativa para remediar esa situación: se había creado un fondo de garantía con el que alentar a las instituciones financieras a conceder préstamos a los trabajadores del sector no estructurado, y el orador confirmó que se estaban logrando importantes avances en ese sentido.

54. La Sra. Topping comenzó su intervención diciendo que los conceptos de sinergia y finanzas eran intrínsecos a la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, que había sido establecida para examinar el diseño de los instrumentos financieros y la administración para apoyar alianzas eficientes y eficaces entre interesados múltiples. En su labor en torno a la financiación conjunta y mancomunada para prestar apoyo a esas alianzas, el organismo había descubierto que el diseño de la financiación y los instrumentos financieros tenía un efecto notable sobre la colaboración, las sinergias, la eficacia, la transformación y el tipo de cambio transformador que podría producirse así como sobre la gestión de los riesgos. Los instrumentos financieros diseñados especialmente para proporcionar incentivos a la colaboración podrían tener un efecto transformador, al estrechar los vínculos entre los asociados, y resultaban más eficientes en función de los costos, ya que se eliminaba la duplicación. La Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, que había contribuido a determinar el panorama de financiación sinérgica junto con ONU-Hábitat, el Grupo del Banco Mundial, el Programa Ciudades del Pacto Mundial de las Naciones Unidas y otros asociados tras la aprobación de la Agenda 2030, también constató que, si bien existían iniciativas en torno a la

colaboración y la inversión, apenas existía el tipo de financiación que apoyaba la coalición en torno al programa común. Durante los preparativos de Hábitat III, la Oficina y sus asociados habían aprovechado la oportunidad de subsanar esa carencia y habían diseñado un mecanismo de aplicación de múltiples asociados para el desarrollo urbano sostenible a fin de prestar apoyo a las alianzas en torno a la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana. En respuesta a una pregunta del moderador, la Sra. Topping indicó que los interesados en acceder a ese mecanismo deberían ponerse en contacto con una oficina de ONU-Hábitat, el Grupo del Banco Mundial o el Programa Ciudades del Pacto Mundial de las Naciones Unidas.

2. Debate

55. En el debate que tuvo lugar a continuación, una participante resaltó que la Nueva Agenda Urbana reconocía que el sector privado debe desempeñar un papel importante y que, en su experiencia, el sector privado estaba dispuesto a asumir ese papel; a continuación preguntó qué tipo de incentivos y reglamentos eran necesarios para una inversión privada verdaderamente inclusiva, sobre todo a efectos de equilibrar el riesgo.

56. El Sr. Nolan dijo que se necesitaban los incentivos adecuados, y que estos iban desde la ayuda en especie, las aptitudes, los datos y la tecnología hasta la financiación de las pequeñas y medianas empresas. En lo tocante a los incentivos, los inversores del sector privado buscaban confianza y la capacidad de determinar su propia función en el apoyo al desarrollo de la vivienda urbana, la innovación en las ciudades inteligentes, la conectividad de las comunidades y las infraestructuras sostenibles. La magnitud de ese apoyo abarcaba tanto las asociaciones innovadoras de bajo costo como el desarrollo y las infraestructuras urbanas de gran escala. El sector privado debía trabajar en colaboración con los Gobiernos para mejorar las ciudades, que son la fuerza impulsora de las comunidades y la economía.

57. En respuesta a una pregunta del moderador sobre cómo evitar los obstáculos susceptibles de dificultar la recepción de fondos, el Sr. Vallier dijo que para que las autoridades locales tengan la capacidad de absorber los fondos disponibles y de tratar con el sector privado debían disponer de los medios adecuados para establecer políticas concretas e intercambiar buenas prácticas. Tras resaltar que determinados servicios no podían prestarse a través de alianzas público-privadas, el orador dijo que era necesario ayudar a las ciudades a determinar qué servicios podían delegarse en el sector privado, o bien organizarse en asociación con ellos, como el suministro eléctrico, y también evaluar su rentabilidad, en particular en los países menos adelantados. Las ciudades podían ser la fuerza impulsora del desarrollo económico de un país, pero era necesario determinar las esferas en que el sector privado podía resultar más eficaz.
