



Двадцать шестая сессия

Найроби, 8-12 мая 2017 года

Пункт 5 предварительной повестки дня**

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, включая вопросы координации

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Добавление

Рабочая группа по программе и бюджету

Доклад Директора-исполнителя

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 68/239 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла к сведению процесс обзора системы управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и рекомендовала Комитету постоянных представителей продолжать рассмотрение предложений, включая рекомендации в отношении реформы и варианты ее проведения, в целях достижения консенсуса относительно дальнейших путей проведения обзора системы управления. В связи с этим в период до проведения двадцать пятой сессии Совета управляющих ООН-Хабитат члены Комитета провели как официальные, так и неофициальные консультации по процессу обзора системы управления.
2. Доклад Директора-исполнителя об обзоре структуры управления ООН-Хабитат (HSP/GC/25/2/Add.1), в котором сообщается о ходе осуществления резолюции 23/13 Совета управляющих и резолюции 68/239 Генеральной Ассамблеи, был представлен Совету управляющих на его двадцать пятой сессии.
3. В результате проведенных консультаций и переговоров Совет управляющих на своей двадцать пятой сессии принял резолюцию 25/7 о реформе системы управления ООН-Хабитат, в которой он постановил укрепить надзорную роль Совета управляющих и Комитета постоянных представителей, обратившись к Комитету с просьбой учредить рабочую группу по программе и бюджету, обозначив состав рабочей группы и определив задачи, которые ей надлежит выполнять.
4. Впоследствии Комитет учредил рабочую группу по программе и бюджету на своем 57-ом очередном заседании, состоявшемся 12 июня 2015 года. В состав рабочей группы входят 15 государств – членов Совета управляющих ООН-Хабитат (по 3 государства-члена от каждой из 5 региональных групп), а пост Председателя занимает представитель региональных групп в порядке ротации каждые шесть месяцев. Участие в совещаниях рабочей группы было и остается открытым для всех государств-членов.

* Переиздан по техническим причинам 7 апреля 2017 года.

** HSP/GC/26/1.

II. Результаты работы рабочей группы

5. С момента ее создания рабочей группой было проведено четыре официальных совещания (в сентябре 2015 года, марте и октябре 2016 года и феврале 2017 года) и девять неофициальных совещаний (в период с июня 2015 года по февраль 2017 года). Рабочая группа представляет доклады Комитету через своего Председателя на регулярных заседаниях Комитета. С момента ее создания в докладах рабочей группы освещались следующие темы: ревизии и оценки, управление финансовой деятельностью, регулирование рисков, мобилизация ресурсов, региональные и национальные стратегии, а также реорганизация деятельности ООН-Хабитат.

6. На ее первом официальном совещании, состоявшемся в Найроби 10 и 11 сентября 2015 года, рабочей группой были согласованы методы ее работы, опирающиеся на правила процедуры Совета управляющих и конкретные требования, содержащиеся в резолюции 25/7. Также было согласовано осуществлять ротацию представителей, занимающих пост Председателя каждые шесть месяцев. Предметные дискуссии на совещании были посвящены докладу Управления служб внутреннего надзора (УСВН) за 2015 год об оценке деятельности ООН-Хабитат, включая ее финансовое положение, мобилизацию ресурсов, реорганизацию деятельности и стратегические ориентиры. Рабочая группа вынесла ряд рекомендаций в адрес Директора-исполнителя, в том числе в отношении необходимости укрепления информационного обеспечения и внешних связей.

7. На втором официальном совещании рабочей группы, состоявшемся в Найроби 14 и 15 марта 2016 года, обсуждения были посвящены ходу выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам доклада УСВН об оценке за 2015 год, и другим соответствующим вопросам, таким как надзор, региональные и национальные стратегии, а также стратегия информационного обеспечения, реорганизация деятельности и стратегические ориентиры Программы, особенно в свете итогов двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ожидаемых итогов Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III). Секретариат также представил обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных рабочей группой на ее первом совещании.

8. На ее третьем официальном совещании, состоявшемся в Найроби 6-7 октября 2016 года, рабочей группой были рассмотрены последующие меры по итогам ее предыдущих рекомендаций, а также документ Директора-исполнителя о проблемах соблюдения правил и положений, которыми регламентируется деятельность Секретариата Организации Объединенных Наций, в отличие от тех, которыми регламентируется деятельность «гибридных» организаций, например, структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»). Рабочая группа рассмотрела ход осуществления программы работы, а также финансовое положение, бюджет и ведение дел ООН-Хабитат. Рабочая группа просила секретариат рассмотреть оптимальные способы улучшения гендерного баланса в ООН-Хабитат и вынесла рекомендации о пересмотре концепции осуществления ее деятельности. Она также запросила у секретариата, среди прочего, обновленную информацию в письменном виде обо всех подпрограммах ООН-Хабитат.

9. На ее четвертом официальном совещании, состоявшемся в Найроби 22-23 февраля 2017 года, рабочей группой был рассмотрен вопрос об осуществлении нынешней программы работы, о финансовом положении ООН-Хабитат в 2016 году, включая информацию о каждой из подпрограмм; анализ бюджета на двухгодичный период 2016–2017 годов, включая прогнозы доходов и расходов; и доклад о проекте бюджета на 2018–2019 годы, о доходах и расходах, которые покрываются ассигнованиями для ООН-Хабитат из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и об основных и целевых взносах. Директор-исполнитель представил обзорную информацию о ходе выполнения рекомендаций ООН-Хабитат по итогам докладов надзорных органов, включая УСВН, Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу. На этом совещании рабочая группа вновь повторила свою просьбу в отношении предлагаемой пересмотренной концепции осуществления деятельности ООН-Хабитат, а также обозначила свои ожидания в отношении ее следующего совещания и рекомендовала секретариату представить доклад о выполнении ООН-Хабитат рекомендаций, перечисленных в докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ) «Обзор принятия и выполнения рекомендаций ОИГ Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

(ООН-Хабитат)» (JIU/ML/2016/9). Рабочая группа также рекомендовала предложить Совету управляющих продлить ее мандат и предложила подготовить в этой связи проект резолюции.

III. Рекомендации и выводы

10. Рабочая группа была учреждена после обсуждений между ООН-Хабитат и государствами-членами вопроса о необходимости разработки новаторского механизма, который позволит обеспечить динамичное и всестороннее обсуждение экспертами работы ООН-Хабитат и проблем, с которыми сталкивается организация. Рабочая группа предназначалась в качестве дополнения к существующим структурам управления ООН-Хабитат, чтобы позволить представителям государств-членов на самом высоком уровне более эффективно оказывать поддержку осуществлению программы работы, ставя вопросы и внося предложения о том, каким образом секретариат и государства-члены могут совместно найти решения для сложных вопросов. Также предполагалось, что, благодаря более полному пониманию ими деятельности ООН-Хабитат, высокопоставленные представители государств-членов смогут оказать содействие в привлечении внимания к ООН-Хабитат со стороны государств – членов Организации Объединенных Наций. Успешная деятельность рабочей группы является одной из приоритетных задач для Директора-исполнителя, который принимал участие в дискуссиях на всех совещаниях рабочей группы с момента ее создания.

11. С учетом замечаний, высказанных во время совещаний рабочей группы, а также в ходе неофициальных консультаций с некоторыми членами группы, секретариату известно о сомнениях среди членов рабочей группы (государств-членов и в самом секретариате) в отношении того, каким образом эта группа должна функционировать. В ходе совещаний рабочей группы государства-члены и секретариат очень плодотворно взаимодействовали, результатом чего стали практические договоренности о путях движения вперед. Секретариат считает, что проведение совещаний в более тесном кругу способствовало откровенному обмену мнениями и обстоятельным дискуссиям, что привело к более полному пониманию государствами-членами проблем, с которыми сталкивается организация. При этом секретариатом отмечается, что просьбы некоторых государств-членов о представлении более специализированной отчетности заблаговременно до начала совещаний приводят к увеличению бремени представления отчетности, тяжесть которого признана государствами-членами в рамках других форумов. Директор-исполнитель считает, что основная ценность рабочей группы заключается в ее способности работать оперативно и с минимальным воздействием на структуру управления.

12. В резолюции 25/7 Совет управляющих просил Директора-исполнителя выполнить внесенные рабочей группой рекомендации и руководящие указания по вопросам, изложенным в пункте 2 этой резолюции. Это положение осуществляется по мере возможности, и Директор-исполнитель предлагает рекомендовать, чтобы Совет управляющих уточнил способы деятельности рабочей группы, с тем чтобы уменьшить вероятность дублирования в отношении процесса, структуры, содержания и существа ее работы с учетом того, ради чего она изначально создавалась.

13. На 60-м очередном заседании Комитета постоянных представителей ряд представителей дали высокую оценку активному участию государств-членов и секретариата в совещаниях рабочей группы, заявив, что обсуждения в ее рабочей группе способствовали повышению транспарентности, инклюзивности и подотчетности ООН-Хабитат и укреплению ее руководящих органов. Директор-исполнитель выражает свою признательность участникам от государств-членов и от секретариата за их целенаправленную работу и надеется на обсуждение Советом управляющих вопроса о путях дальнейшего совершенствования отношений между секретариатом и государствами-членами.