



Двадцать пятая сессия

Найроби, 17-23 апреля 2015 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Программа работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и бюджет Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на двухгодичный период 2016–2017 годов

Предлагаемые программа работы и бюджет на двухгодичный период 2016–2017 годов

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Записка секретариата

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающийся предлагаемой программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и предлагаемого бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на двухгодичный период 2016–2017 годов (HSP/GC/25/5), воспроизводится в приложении к настоящей записке. Доклад воспроизводится в том виде, в котором он был получен от Консультативного комитета, без официального редактирования.

* HSP/GC/25/1.

Приложение

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающийся предлагаемой программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и предлагаемого бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на двухгодичный период 2016–2017 годов

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя, касающийся предлагаемых программы работы и бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов (ООН-Хабитат) на двухгодичный период 2016–2017 годов (HSP/GC/25/*). В ходе рассмотрения данного доклада Консультативный комитет встретился с Директором-исполнителем и другими представителями ООН-Хабитат, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а также дали письменные ответы, которые были получены 12 марта 2015 года.
2. В докладе указывается, что предлагаемые программа работы и бюджет на 2016–2017 годы были подготовлены на основе стратегического плана ООН-Хабитат на период 2014–2019 годов и стратегических рамок на период 2016–2017 годов. Стратегическая направленность рамок будет определена с учетом повестки дня в области развития на период после 2015 года после того, как она будет утверждена Генеральной Ассамблеей, а также итогов третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), которую планируется провести в 2016 году (см. HSP/GC/25/*, пункты 1 и 6).

II. Предлагаемая программа работы на период 2016–2017 годов

3. В пункте 12 доклада говорится, что предлагаемая программа работы будет осуществляться в рамках следующих семи подпрограмм: i) городское законодательство, землепользование и управление; ii) городское планирование и проектирование; iii) городское хозяйство; iv) основные городские услуги; v) жилье и благоустройство трущоб; vi) снижение рисков и восстановление; и vii) исследовательская работа и развитие потенциала. В докладе также говорится, что в течение указанного двухгодичного периода ООН-Хабитат будет прилагать дальнейшие усилия по осуществлению своей информационно-разъяснительной и просветительской стратегии, оценке гендерных последствий запланированных программ, укреплению системы управления, ориентированной на результаты, и осуществлению других оценок. Действуя в качестве секретариата Хабитат-III, ООН-Хабитат будет также оказывать содействие по вопросам существа при проведении межправительственных переговоров по итоговому документу Хабитат-III (см. HSP/GC/25/*, пункты 22–26).
4. В отношении оценок в докладе указывается, что ООН-Хабитат будет вести работу над укреплением оценки своих подпрограмм, программ и проектов, и что, согласно оценкам, в двухгодичном периоде 2016–2017 годов на цели деятельности в области оценки потребуется 3 200 000 долл. США, из которых 397 000 долл. США будут выделены из регулярного бюджета и 2 803 000 долл. США – за счет внебюджетных ресурсов (см. HSP/GC/25/*, пункт 25). **Консультативный комитет надеется, что ООН-Хабитат проведет работу над укреплением своей деятельности в области оценки, как это запланировано, и что уроки, извлеченные из этих оценок, будут учтены в ходе осуществления программ.**

III. Предлагаемый бюджет на период 2016–2017 годов

5. Директор-исполнитель указывает, что финансовая база ООН-Хабитат складывается из трех источников финансирования: i) средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утверждаемого Генеральной Ассамблеей; ii) взносов в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, состоящих из бюджетных ассигнований общего назначения, которые утверждаются Советом управляющих ООН-Хабитат, и бюджетных ассигнований специального назначения, которые утверждаются

Директором-исполнителем; и iii) взносов по линии технического сотрудничества, по которым бюджетные ассигнования утверждаются Директором-исполнителем (см. HSP/GC/25/*, пункт 29). В докладе говорится, что в связи с уменьшением объема добровольных нецелевых взносов на покрытие основных видов деятельности ООН-Хабитат проводит пересмотр своей стратегии мобилизации ресурсов в целях обеспечения более предсказуемого многолетнего финансирования на цели нормотворческой работы (см. HSP/GC/25/*, пункт 40).

6. Общие потребности в ресурсах ООН-Хабитат на двухгодичный период 2016-2017 годов прогнозируются в объеме 482,3 млн. долл. США, что отражает увеличение на 22,2 процента по сравнению с 394,5 млн. долл. США, предусмотренными сметой на двухгодичный период 2014-2015 годов. В докладе поясняется, что это обусловлено, главным образом, значительным ростом бюджета технического сотрудничества, отражающего растущий спрос на консультативные услуги для ООН-Хабитат, а также оказание поддержки в деле наращивания потенциала и оперативной деятельности на региональном и страновом уровнях (см. HSP/GC/25/*, пункт 36).

7. В ответ на запрос, касающийся доходов и расходов с 2010 года и до нынешнего двухгодичного периода, Консультативному комитету была представлена следующая таблица (цифры в долл. США).

ООН-Хабитат, 2010-2011 годы						ООН-Хабитат, 2012-2013 годы					ООН-Хабитат (предварительная смета)				
	Нецелевые взносы в Фонде	Регулярный бюджет	Средства специального назначения в Фонде	Техническое сотрудничество	Итого	Нецелевые взносы в Фонде	Регулярный бюджет	Средства специального назначения в Фонде	Техническое сотрудничество	Итого	Нецелевые взносы в Фонде	Регулярный бюджет	Средства специального назначения в Фонде	Техническое сотрудничество	Итого
Бюджет (утвержденные ассигнования)	66 191		95 718	172 594		70 222	21 069	110 525	190 030	391 845	45 617	23 261	123 188	202 482	394 548
Доходы	35 200	22 451	73 091	298 075	356 953	20 589	24 192	84 460	248 855	378 096	7 537	16 021	107 287	206 766	337 611
Расходы	40 508	24 677	79 844	282 034	431 043	29 099	24 192	80 338	215 102	348 731	8 135	16 021	53 875	143 142	221 173
Положительное (отрицательное) сальдо	(5 308)	24 677	(6 753)	16 041	3 980	(8 510)	—	4 122	33 753	29 365	(598)	—	53 412	63 624	116 438
Начальное сальдо Фонда	27 050	—	51 322	47 886	126 258	18 759		44 490	58 300	121 549	10 459	—	50 216	90 554	151 229
Конечное сальдо Фонда	18 759	—	44 490	58 300	121 549	10 459		50 216	90 554	151 229	9 861	—	103 628	154 178	267 667
Резервы	6 619	—	5 240	13 320	25 179	6 619	—	5 240	13 320	25 179	6 619	—	5 240	13 320	25 179

Комитет отмечает расхождения в цифрах, указанных в графах бюджета, доходов и расходов, отражающие сокращение расходов по одним статьям (таким как нецелевые взносы и взносы на специальные цели в Фонд) и превышение расходов по другим (таким как техническое сотрудничество). Комитет также отмечает значительное начальное и конечное сальдо фонда, указанное в приведенной выше таблице. Помимо этого в пункте 34 доклада говорится, что, как ожидается, в текущем двухгодичном периоде ООН-Хабитат будет выделено 12 млн. долл. США на средства общего назначения в Фонде по сравнению с утвержденным бюджетом в размере 45,6 млн. долл. США. **Признавая сложность точного прогнозирования величины доходов и расходов, Консультативный комитет, тем не менее, считает, что для того, чтобы бюджет был более реалистичным и сохранял свою ценность в качестве инструмента финансового планирования и контроля, предлагаемые бюджеты должны в большей степени увязываться с прогнозируемой величиной доходов и структурой расходов, и рекомендует, чтобы это учитывалось ООН-Хабитат при разработке своих будущих бюджетных предложений.**

Регулярный бюджет

8. Сумма, заложенная в бюджете на расходы, составит порядка 22,5 млн. долл. США по сравнению с 23,3 млн. долл. США, выделенными на двухгодичный период 2014-2015 годов. В докладе говорится, что, поскольку ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей в 2015 году, цифры, указанные на 2016–2017 годы, носят исключительно ориентировочный характер (см. HSP/GC/25/*, пункт 44). **Консультативный комитет рассмотрит объем ассигнований из регулярного бюджета для ООН-Хабитат и высказет свои замечания и рекомендации в этой связи в контексте своего рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016-2017 годов.**

Взносы в ООН-Хабитат

9. Что касается взносов в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, то предлагаемый бюджет Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, покрываемый за счет взносов общего назначения на двухгодичный период 2016–2017 годов, составляет 45,6 млн. долл. США, оставаясь на том же уровне, что и в предыдущий двухгодичный период 2014–2015 годов, в то время как предполагаемый бюджет на двухгодичный период 2016–2017 годов, покрываемый за счет средств специального назначения, составляет 101,3 млн. долл. США, что отражает прогнозируемое снижение на 17,8 процента по сравнению с двухгодичным периодом 2014-2015 годов. Предлагаемый бюджет для мероприятий технического сотрудничества прогнозируется в размере 312,9 млн. долл. США, что представляет собой значительное увеличение на 54,5 процента по сравнению с двухгодичным периодом 2014-2015 годов. В компонент технического сотрудничества включаются бюджеты целевых проектов (включая целевые фонды) в размере 294,4 млн. долл. США и соответствующий бюджет на техническое сотрудничество в рамках поддержки программы (накладные расходы) в размере 18,5 млн. долл. США (см. HSP/GC/25/*, пункты 41, 45 и 47).

Должности

10. В докладе говорится, что с учетом текущей экономической ситуации в 2011 году ООН-Хабитат был введен мораторий на внешний набор персонала на должности, финансируемые со счета средств общего назначения в Фонде, за исключением важнейших должностей при условии наличия средств. Предполагается, что этот осторожный подход сохранится в течение двухгодичного периода 2016–2017 годов и что штат основных сотрудников организации, насчитывающий 281 человека, сохранится на прежнем уровне. Расходы по персоналу предлагаются в размере 71 749 900 долл. США (см. HSP/GC/25/*, пункты 50 и 51 и таблица 2). После направления запроса в отношении необходимости сохранения этих вакантных должностей Консультативный комитет был проинформирован о том, что осторожный подход используется при наборе сотрудников на вакантные должности для обеспечения того, чтобы набор новых сотрудников осуществлялся с учетом прогнозируемого дохода по линии добровольных и нецелевых взносов. Комитет был также проинформирован о том, что эти должности были утверждены Советом управляющих ООН-Хабитат и что ожидается, что они будут заполняться по мере того, как работа по укреплению стратегии мобилизации ресурсов и плана действий начнет приносить плоды. Было также предложено, что любые изменения в штатном расписании осуществлялись после оценки последствий решений, которые будут приняты Конференцией Хабитат-III, и повестки дня на период после 2015 года, которая может отразиться на мандате ООН-Хабитат.

Консультативный комитет вновь заявляет, что обзор ситуации с набором персонала на должности, длительное время остающиеся вакантными, должен проводиться на непрерывной основе для определения того, следует ли эти должности сохранить или упразднить, принимая во внимание потенциальные кадровые последствия решений Конференции Хабитат-III и повестки дня на период после 2015 года.

11. Что касается изложенной в докладе организационной структуры, то Консультативному комитету после направления им соответствующего запроса была представлена более подробная разбивка должностей по категориям «Исполнительное руководство и управление» и «Поддержка программ» (см. приложение I) и штатное расписание региональных отделений (см. приложение II). По запросу Комитету была также представлена следующая таблица с указанием должностей категории «Д» в Канцелярии Директора-исполнителя.

				Финансиро- вание
Канцелярия Директора- исполнителя				
	Д-2	Вакантная должность – заполняется на месте при условии наличия средств	ВБ	
Консультативная служба по вопросам науки и образования	Д-2	Директор Консультативной службы по вопросам науки и образования	ВБ	
Канцелярия Директора-исполнителя	Д-2	Руководитель Канцелярии Директора-исполнителя	ВБ	
Секретариат Совета управляющих	Д-1	Секретарь Совета управляющих	РБ	
Служба стратегического планирования	Д-1	Главный консультант Службы стратегического планирования	ВБ	

Комитет отмечает, что в категории «Исполнительное руководство и управление» и «Поддержка программ» существуют 20 должностей уровня С-5 и выше; 19 должностей уровня С-4, С-3 и С-2; 17 должностей местного и другого уровня. **Комитет считает, что ООН-Хабитат следует провести обзор своего штатного расписания по категории «Исполнительное руководство и управление» и «Поддержка программ», поскольку нынешняя разбивка должностей может говорить о том, что количество должностей старшего уровня не пропорциональна количеству должностей других уровней.**

Потребности, не связанные с должностями

12. В таблице 2 доклада показано, что на покрытие расходов, не связанных с должностями, предлагается сумма в размере 410 599 400 долл. США. По запросу Консультативному комитету была представлена следующая разбивка потребностей по статьям расходов.

Бюджет счета средств общего назначения в Фонде на двухгодичные периоды 2014-2015 и 2016-2017 годов

Категория расходов	2014-2015 годы	Изменение		2016-2017 годы
		Сумма	%	
Расходы по персоналу	31 235	–	–	31 235
Расходы, не связанные с персоналом				
Консультанты	796	–	–	796
Совещания группы экспертов	338	–	–	338
Поездки	1 626	–	–	1 626
Услуги по контрактам	1 025	–	–	1 025
Общие оперативные расходы	5 860	–	–	5 860
Предметы снабжения и материалы	73	–	–	73
Мебель и оборудование	70	–	–	70
Поддержка ЮНОН	1 094	–	–	1 094
Расходы по проектам (нецелевые)	3 500	–	–	3 500
Итого средств общего назначения в Фонде	45 617	–	–	45 617

Консультативный комитет запросил, но так и не получил подробную разбивку по каждой статье расходов в категории «Потребности, не связанные с должностями». Комитет напоминает, что ранее он просил, чтобы будущие бюджеты, представляемые ООН-Хабитат, включали в себя разбивку не связанных с должностями потребностей по каждой статье расходов (см. HSP/GC/24/5/Add.4, пункт 11). Комитет сожалеет, что нынешний бюджетный документ не включает в себя запрошенную разбивку. Комитет вновь заявляет, что будущие бюджеты, представляемые ООН-Хабитат, должны включать

в себя детальную разбивку не связанных с должностями потребностей по каждой статье расходов.

Ситуация с выполнением рекомендаций надзорных органов

13. По запросу Консультативному комитету была представлена информация о ситуации с выполнением рекомендаций Комиссии ревизоров и других надзорных органов (см. приложение III). Консультативный комитет напоминает, что он уже дважды просил, чтобы будущие бюджетные документы, представляемые ООН-Хабитат, включали в себя эту информацию в качестве приложения (см. HSP/GC/24/5/Add.4, пункт 13, и HSP/GC/23/5/Add.1, пункт 10). Комитет с озабоченностью отмечает, что ООН-Хабитат не включил эту информацию в представленный им бюджет. Консультативный комитет надеется, что эта информация будет представлена в будущем, в том числе в рамках предстоящего представления предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016-2017 годов.

IV. Заключение

14. В свете своего замечания, указанного в пункте 8 выше, а также с учетом своих замечаний, изложенных в предыдущих пунктах, Консультативный комитет рекомендует утвердить предлагаемые программу работы и бюджет ООН-Хабитат на двухгодичный период 2016-2017 годов.
