

第三次联合国住房与城市可持续发展问题会议（“人居三”）

国家报告编制工作的准则和格式：涵盖六个重点课题、三十个问题和十二项指标

背景

本文件所载准则是为响应联合国人居署理事会在其第二十四次会议上通过的题为“为第三次联合国住房与城市可持续发展问题会议（“人居三”）筹备进程建言献策并提供支持”的第 24/14 号决议而制定，理事会在该项决议中邀请各成员国，

...在定于大会第六十九届会议期间在纽约召开的“人居三”会议筹备委员会第一次会议之前，根据大会第 67/216 号决议第 6 段，编制国家报告，以期审查《人居二议程》及其他相关国际商定目标和具体目标的落实情况、各项新的挑战、新出现的发展趋势以及可持续的人类住区和城市发展的前景，并将之作为制定“新城市议程”的基础”（第 4 段）

通过此项决议，理事会还请联合国人居署就国家报告编制工作的准则和格式提出建议，国家报告应当，

...考虑到如何执行“人居二议程”和应对各项新的挑战、新出现的发展趋势、可持续的人类住区和城市发展的前景、以及以平衡方式介绍和阐述一系列跨领域议题（第 2 段）。

在于 1996 年通过的《人居议程》中，各国元首和政府首脑承诺将致力于实现两项主要目标，即“人人享有适当住房”和“城市化进程中人类住区的可持续发展”，并基于这些目标实施一项行动计划。

就“人人享有适当住房”这项目标而言，各国元首和政府首脑承诺，将致力于使每个人都能获得卫生、安全、有保障、能获得且负担得起的适当住房，包括基本服务、设施和便利，每个人还将在住房和租用期的法律保障方面不受歧视——所有这些内容都将充分依照人权标准予以落实（《人居议程》第 39 段）。在《千年宣言》中，各国元首和政府首脑承诺，到 2020 年，将使至少 1 亿贫民窟居民的生活得到改善，他们还承诺，在 2015 年年底前，将使无法获得充足的、可持续供应的饮用水和基本卫生设施的人口比例降低一半。

就“城市化进程中人类住区的可持续发展”这项目标而言，各国元首和政府首脑承诺，将致力于推动社会发展，使其在生态系统的承受能力之内充分利用资源，并为所有人，特别是脆弱或弱势群体者，获得与大自然及其文化遗产、精神和文化价值观相协调的健康、安全和富于成果的生活提供平等机会，这将确保经济和社会的发展，从而促进国家可持续发展目标的实现（《人居议程》第 42 段）。

筹备进程

大会第 67/216 号决议第 11 段中鼓励“...包括地方政府、《21 世纪议程》列明的主要群体、联合国有关基金和方案、区域委员会及专门机构、国际金融机构和《人居议程》其他伙伴在内的所有利益攸关方，积极参与筹备进程和会议本身的各阶段并做出有效贡献...”。

人居署理事会第 24/14 号决议呼吁“...各成员国利用任何可提供的援助和必要的指导、以及来自联合国人类住区规划署的支持，在与各相关利益攸关方协商的基础上，设立并增强国家人类住区委员会（如果尚未设立此种委员会），以确保其有效和高效地参与“人居三”会议的筹备进程，包括编制国家报告”。

虽然各国可自行决定其认为最合适的旨在编制“人居三”国家报告的各项进程，但大力鼓励利用国家人类住区委员会编制国家报告，并且“人居三”秘书长已经分发了一份关于设立（或增强）此类委员会及其各项职能的指南。

如该份指南中所强调的，人居署建议国家人类住区委员会全面囊括来自政府、民间社会、私营部门、学术和研究机构及其他所有相关利益攸关方的代表。国家人类住区委员会还可包含联合国系统各组织、布雷顿森林机构（世界银行、国际货币基金组织及其他）、区域开发银行及捐助者的国家一级代表。

报告过程中建议采取的相关步骤

第一步：组织成立一个国家人类住区委员会

建议采取的第一步是发起或重新设立一个基础广泛且性别构成均衡的国家人类住区委员会。虽然政府承担报告的主要责任，但推动**所有**利益攸关方之间的对话与共识具有重要意义。此外，建议各个城市和社区成立自己的地方委员会，以报告在地方和社区各级所取得的进展。

第二步：收集和分析信息

接下来，建议国家人类住区委员会开始对各种指标、最佳做法、案例研究、良好政策、行动计划及其他信息进行收集和分析。国家和地方行动计划的例子包括：“人居二”国家报告，国家城市政策（如有），国家城市发展战略等。

第三步：举行一次国家研讨会，以审核各项行动计划

建议国家人类住区委员会组织一次国家研讨会，以审核当前各项国家和地方行动计划及其自 1996 年以来的实施情况，并评估在落实《人居议程》过程中所取得的进展和遇到的困难。建议以开放和包容的讨论形式组织此次研讨会，并邀请一组基础广泛且性别构成均衡的利益攸关方代表参与讨论。

第四步：商定“新城市议程”的优先事项、所面临的问题和挑战

报告过程的第四步是建议各合作伙伴共同明确“新城市议程”的优先事项、所面临的问题和挑战。

第五步：编制“人居三”国家报告

建议国家人类住区委员会按照下文提供的报告结构编制其所在国的国家报告，并广泛传播该报告。

评估进展并展望未来：国家报告的格式和内容

国家报告的篇幅不应超过 25,000 个词，或 50 页。这是指包括表格和说明材料在内的篇幅。报告应使用微软 Word 软件编写，采用单倍行距和 12 号字体，并应于 2014 年 6 月 30 日前以电子邮件方式提交至“人居三”秘书处邮箱 <habitat3.secretariat@unhabitat.org>。

以阿拉伯文、中文、法文、西班牙文和俄文编写的国家报告应提供英文翻译，与报告的原语文副本一并提交。

报告应基于实证分析，用当前数据以及相关方案和政策加以说明，并应具有前瞻性。应在文件末尾提供信息来源、文献目录和编制报告过程中联系的相关个人。

国家报告应遵循以下大纲所列结构。

一、“新城市议程”所面临的的城市人口问题与挑战

（包括图表和说明材料在内不超过 4160 个词）

介绍贵国中央政府、各地方主管机关（包括各主要城市）及其他国家以下各级政府机关与利益攸关方合作、通过《人居议程》在下列领域**已经取得的成果**。介绍在这些领域**所面临的挑战和汲取的经验教训**，以及可通过“新城市议程”解决的各项**未来挑战和问题**。

1. 管理快速的城市化进程（540 个词）
2. 管理农村与城市之间的相互联系（540 个词）
3. 应对城市年轻人的需求（540 个词）
4. 应对老年人的需求（540 个词）
5. 把性别问题纳入城市发展规划（540 个词）
6. 在这些领域（1-5）所面临的挑战和汲取的经验教训（730 个词）
7. 可通过“新城市议程”解决的这些领域（1-5）的未来挑战和问题（730 个词）

二、土地与城市规划：“新城市议程”所面临的问题与挑战

（包括图表和说明材料在内不超过 4160 个词）

介绍贵国中央政府、各地方主管机关（包括首都或主要城市）及其他国家以下各级政府机关与利益攸关方合作、通过《人居议程》在下列领域**已经取得的成果**。介绍在这

些领域**所经历的挑战和汲取的经验教训**，以及可通过“新城市议程”解决的各项**未来挑战和问题**。

8. 确保可持续的城市规划与设计（540 个词）
9. 改善城市土地管理，包括解决城市的无计划扩展问题（540 个词）
10. 提高城市和城市周边地区的粮食生产（540 个词）
11. 应对城市交通的各项挑战（540 个词）
12. 增强对城市进行规划和管理的技术能力（540 个词）
13. 在这些领域（8-12）所经历的挑战和汲取的经验教训（730 个词）
14. 可通过“新城市议程”解决的这些领域（8-12）的未来挑战和问题（730 个词）

三、环境与城市化：“新城市议程”所面临的问题与挑战

（包括图表和说明材料在内不超过 3560 个词）

介绍贵国中央政府、各地方主管机关（包括首都或主要城市）及其他国家以下各级政府机关与利益攸关方合作、通过《人居议程》在下列领域**已经取得的成果**。介绍在这些领域**所经历的挑战和汲取的经验教训**，以及可通过“新城市议程”解决的各项**未来挑战和问题**。

15. 应对气候变化（540 个词）
16. 减少灾害风险（540 个词）
17. 减少交通拥堵（540 个词）
18. 空气污染（540 个词）
19. 在这些领域（15-17）所经历的挑战和汲取的经验教训（700 个词）
20. 可通过“新城市议程”解决的这些领域（15-17）的未来挑战和问题（700 个词）

四、城市治理与立法：“新城市议程”所面临的问题与挑战

（包括图表和说明材料在内不超过 4160 个词）

介绍贵国中央政府、各地方主管机关（包括首都或主要城市）及其他国家以下各级政府机关与利益攸关方合作、通过《人居议程》在下列领域**已经取得的成果**。介绍在这些领域**所经历的挑战和汲取的经验教训**，以及可通过“新城市议程”解决的各项**未来挑战和问题**。

21. 改善城市立法（540 个词）
22. 权力下放和加强地方当局（540 个词）
23. 改善城市发展的参与性和人权（540 个词）
24. 加强城市安全和安保（540 个词）
25. 改善社会的包容性和平等性（540 个词）
26. 在这些领域（20-24）所经历的挑战和汲取的经验教训（730 个词）
27. 可通过“新城市议程”解决的这些领域（20-24）的未来挑战和问题（730 个词）

五、城市经济：“新城市议程”所面临的问题与挑战

（包括图表和说明材料在内不超过 4160 个词）

介绍贵国中央政府、各地方主管机关（包括首都或主要城市）及其他国家以下各级政府机关与利益攸关方合作、通过《人居议程》在下列领域**已经取得的成果**。介绍在这些领域**所经历的挑战和汲取的经验教训**，以及可通过“新城市议程”解决的各项**未来挑战和问题**。

28. 改善市政/地方财政（540 个词）
29. 加强和改善住房融资的获取渠道（540 个词）
30. 支持地方经济发展（540 个词）
31. 创造体面的就业和生计机会（540 个词）
32. 把城市经济纳入国家发展政策（540 个词）
33. 在这些领域（27-31）所经历的挑战和汲取的经验教训（730 个词）
34. 可通过“新城市议程”解决的这些领域（27-31）的未来挑战和问题（730 个词）

六、住房和基本服务：“新城市议程”所面临的问题与挑战

（包括图表和说明材料在内不超过 4800 个词）

介绍贵国中央政府、各地方主管机关（包括首都或主要城市）及其他国家以下各级政府机关与利益攸关方合作、通过《人居议程》在下列领域**已经取得的成果**。介绍在这些领域**所经历的挑战和汲取的经验教训**，以及可通过“新城市议程”解决的各项**未来挑战和问题**。

35. 贫民窟改造和预防（540 个词）
36. 改善适足住房的获取渠道（540 个词）
37. 确保可持续获得安全的饮用水（540 个词）
38. 确保可持续获得基本的卫生和排水设施（540 个词）
39. 改善清洁家用能源的获取渠道（540 个词）
40. 改善可持续交通工具的获取渠道（540 个词）
41. 在这些领域（34-36）所经历的挑战和汲取的经验教训（780 个词）
42. 可通过“新城市议程”解决的这些领域（34-36）的未来挑战和问题（780 个词）

七、指标

就下列城市指标提供贵国 1996、2006 和 2013 年的数据，在可能的情况下请按性别分列。

- 一. 贫民窟居民人数百分比
- 二. 城市人口中能获得适足住房的人数百分比
- 三. 居住在城市地区的人口能获得安全饮用水的人数百分比
- 四. 居住在城市地区的人口能获得充足卫生设施的人数百分比
- 五. 居住在城市地区的人口能获得定期废物收集服务的人数百分比
- 六. 居住在城市地区的人口能获得清洁家用能源的人数百分比
- 七. 居住在城市地区的人口能获得公共交通服务的人数百分比
- 八. 在为推动可持续的城市发展实行有效的权利下放方面，通过以下指标衡量权利下放水平：（一）1996 年至今有关城市问题的政策和法规中地方和地区政府参与

- 制定的数量百分比；(二) 国家预算中分配给地方和地区政府的收入和支出的百分比占比；(三) 地方政府开支中由地方财政收入负担的百分比占比
- 九. 已实施有助于地方经济发展和创造体面就业和生计机会的城市政策的城市、地区和国家主管机关的百分比
 - 十. 已通过或实施城市安全与安保政策或战略的城市和地区主管机关的百分比
 - 十一. 已为建设可持续的、具有抗灾能力和包容性、并能充分应对城市人口增长的城市而实施相关规划或设计的城市 and 地区主管机关的百分比
 - 十二. 在城市地区创造的国内生产总值（GDP）占全国 GDP 的比重
 - 十三. 与国家报告有关的任何其他城市相关数据

八、案例研究和政策文件

鼓励各国提交有关实施《人居议程》的成功做法的案例研究、行动计划和政策文件等。这些文件应能说明“人居三”国家报告中所提及的相关成果。但是，这些文件不应作为国家报告的一部分提交，而是应作为补充材料提交。

注：为向各国提供充足的数据，以支持其编制国家报告，目前正在重新启动人居署**城市指标方案**的更新版。城市指标方案还将为人居署牵头编制“人居三”全球报告提供所需数据。