

Ciudades frescas: saliendo del borde del abismo

El transporte es causante del 13% de las emisiones mundial de gases de efecto invernadero

Existen oportunidades inéditas para que las ciudades actúen y cambien su futuro. Ahora es la hora de refrescar nuestras ciudades, según **Las ciudades y el cambio climático: Informe Mundial sobre los Asentamientos Humanos 2011**, de ONU Hábitat.

Si las ciudades son centros críticos de peso económico, poder político, legisladores y semilleros de innovación técnica, entonces es en las ciudades donde se concebirán y pondrán a prueba otras opciones para fomentar la reducción (mitigación) de los gases de efecto invernadero. Como centrales generadoras de desarrollo social y económico, las ciudades son parte de la solución y no solamente el problema.

Las ciudades calientes pueden volver a ser frescas.

“La mitigación es el elemento esencial de la respuesta mundial. En las últimas dos décadas, la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y su captura y almacenamiento ocupó un lugar medular en las respuestas normativas al cambio climático”, señaló el Dr. Joan Clos, Director Ejecutivo de ONU-Hábitat. “Pero es a nivel local que se verá el efecto de estas iniciativas”.

Muchos consideran que los objetivos internacionales son modestos, algunos gobiernos nacionales y autoridades locales han contraído compromisos que los superan. Sin embargo, alcanzar esas aspiraciones depende de las medidas que han adoptado para reducir o capturar las emisiones de gases de efecto invernadero sobre el terreno, donde pugnan numerosas limitaciones y oportunidades y hay coincidencia o choques de intereses.

El informe **Las ciudades y el cambio climático** considera que a nivel de ciudades, las esferas principales donde las políticas y la práctica pueden tener efectos de mitigación son el desarrollo y el diseño urbano, en los reglamentos relativos al medio urbanizado, en particular las infraestructuras urbanas y las políticas de transporte.

Problemas del desarrollo urbano en la mitigación del cambio climático

- En Chiang Mai (Tailandia), según investigaciones, el desarrollo urbano y comercial, aunado a una creciente prosperidad económica, ha ocasionado un repentino aumento en el uso de vehículos personales relacionado con el desplazamiento al lugar del trabajo y a los lugares de recreación. El número de automóviles y motocicletas de pasajeros matriculados se multiplicó por 20 entre 1970 y 2000, mientras que la población apenas se duplicó en ese período, lo cual ha tenido considerables repercusiones para las emisiones de gases de efecto invernadero.
- Pocas ciudades canadienses parecen dar prioridad a las medidas relacionadas con el cambio climático en la ordenación del territorio. Si bien la mayoría de las ciudades no reconocen los beneficios de la gestión del crecimiento y una mayor densidad en la reducción de las emisiones, Calgary, Vancouver y Toronto están estableciendo conexiones explícitas entre el uso del territorio y las emisiones. Sin embargo, incluso en esas tres ciudades, que están a la vanguardia en las medidas relativas al cambio climático en Canadá, muy pocas iniciativas concretas tratan dichas conexiones.

Según el informe, en las dos últimas décadas, varias autoridades locales han tomado la iniciativa. Ha aumentado el número de ciudades que se han dedicado a responder al cambio climático, entre ellas ciudades de países en desarrollo, facilitado en parte por el surgimiento de nuevas iniciativas internacionales.

De un puñado de ciudades pioneras, se ha ampliado el número de municipalidades urbanas que participan en iniciativas de mitigación del cambio climático. Ello es reflejo del cambiante contexto normativo nacional e internacional en lo que respecta al cambio climático, según el cual los países en desarrollo con una creciente contribución a las emisiones mundiales, tales como China, la India, Brasil, México y Sudáfrica, reconocen cada vez más el papel que pueden desempeñar, en particular a escala local.

Si bien el sentido general del informe es de precaución y advierte al mundo de la insuficiencia de las intervenciones actuales, también detalla numerosos ejemplos positivos de ciudades que procuran ofrecer soluciones a un problema muy real y creciente.

Peajes en Europa

La tarificación por peajes es un sistema para cobrar a los usuarios de la vía pública por circular por las calles en determinadas zonas a ciertas horas. Se han introducido en algunas grandes ciudades europeas, como Milán, Londres, Roma y Estocolmo, con la finalidad de reducir el volumen del tránsito interior de las ciudades, disminuir la contaminación del aire y estimular el uso de vehículos más ecológicos y que consuman menos carburante.

- En Roma (Italia), en 2001 se estableció la "zona de tránsito limitado" para mejorar la movilidad y limitar la circulación de los vehículos privados en el centro histórico de la ciudad. Se permitió el ingreso de cerca de 250.000 vehículos (12% de los vehículos registrados en Roma) a dicha zona, lográndose una disminución de un 10% del volumen de tránsito general, una disminución del 20% durante el período de restricción (de las 6.30 horas hasta las 18 horas) y un aumento del 6% en el uso del transporte público.
- En Milán (Italia), que podría ser el tercer centro urbano más contaminado de Europa, más de la mitad de los ciudadanos utilizan automóviles y motocicletas privadas, a raíz de lo cual el alcalde de Milán introdujo el "Ecopass" en 2008. Se trata de un peaje ajustado a la contaminación que se aplica en una zona de 8 kilómetros cuadrados del centro de la ciudad (5% de la superficie total de la ciudad) utilizando una escala móvil según el tipo de motor (de las 7.30 horas a las 19.30 horas entre semana).
- En el Reino Unido, la zona de peaje de Londres (una de las mayores del mundo) se introdujo en el centro de Londres en 2003 y se amplió a ciertas partes del oeste de la ciudad en 2007. Con el pago de una tasa diaria de 8 libras esterlinas, los conductores pueden entrar la zona de 21 kilómetros cuadrados (de las 7 horas a las 18.30 horas entre semana). Gracias al peaje se logró una reducción de 18% en el volumen de tránsito en horas punta (15% en total); una reducción de 39% en el retraso del tránsito; un aumento de 20% en el uso de bicicletas; y un incremento de 20% en el uso de taxímetros y autobuses.
- En Estocolmo (Suecia), en 2007 se aplicaron peajes de manera permanente. Estos se cobran cada vez que un usuario cruza la zona delimitada, la tasa varía a lo largo del día según los niveles de congestión (más elevados durante las horas punta de la mañana y de la tarde, moderados durante el mediodía y nulos por la noche y en los fines de semana). Mediante este sistema se ha logrado una reducción global del tránsito del 25%; una reducción del tiempo de espera del 30%; y una disminución del volumen de tránsito del 50% durante la hora punta de la tarde.

Adaptación de los edificios residenciales, públicos y comerciales en el Reino Unido y los Estados Unidos

- *Londres (Reino Unido)*: el proyecto Carbon 60 surgió del compromiso de la Sandford Housing Co-operative por reducir en un 60% las emisiones de los gases de efecto invernadero. La combinación del apoyo financiero de empresas privadas de suministro de energía, el gobierno del Reino Unido y los aumentos de alquiler en la cooperativa posibilitó la adaptación de 14 casas con calentadores alimentados con granulos de madera y calentadores solares de agua.
- *Birmingham (Reino Unido)*: el proyecto Summerfield de casas ecológicas en Birmingham (con el respaldo de la alcaldía de Birmingham, Urban Living y Family Housing Association) elaboró un proyecto de demostración en una casa victoriana con paneles solares fotovoltaicos; reciclado de aguas grises y bombas de calor que utilizan el calor del aire; conductos solares; aislamiento de alto rendimiento fabricado con papel reciclado; tela de vaquero y lana de oveja; y cocinas hechas de materiales reciclados.
- *Manchester (Reino Unido)*: la "torre" de la empresa Cooperative Insurance Services, construida en 1962, es el edificio de oficinas más alto del Reino Unido fuera de Londres. En 2004, la Cooperative Financial Services inició un proyecto de 5,5 millones de libras para instalar tecnología fotovoltaica en el edificio, financiado por la Northwest Regional Development Agency.
- *Filadelfia (Estados Unidos)*: el Friends Center Building Project, iniciado en 2006, consiste en la adaptación de un edificio construido en 1856 con tecnologías sostenibles. El proyecto integra materiales reciclados, desechos de construcción reciclados, techo blanco y ventanas con cristales espectralmente selectivos, así como tecnologías sostenibles y renovables (por ejemplo, intercambio geotérmico, conglomerados de células solares, energía eólica, captura y reutilización de aguas pluviales) y un proyecto de construcción ecológico con luz natural.