



Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций  
Программы Организации Объединенных Наций по  
населенным пунктам  
Вторая сессия  
Найроби, 5–9 июня 2023 года

## Резолюция, принятая Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций 9 июня 2023 года

### 2/2. Ускорение преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году

*Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций,*

*ссылаясь* на резолюцию 24/7 Совета управляющих от 19 апреля 2013 года «Оставить трущобы в прошлом» и на цель 11 в области устойчивого развития, состоящую в обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов, а также на задачу 11.1 – к 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы, – которые в комплексе обеспечивают связь между хорошо управляемой урбанизацией и улучшением жизни обитателей трущоб и неформальных поселений,

*напоминая также,* что Новая программа развития городов<sup>1</sup> включает план выполнения для решения проблем устойчивой урбанизации и населенных пунктов и является важнейшим рычагом для ускорения достижения целей в области устойчивого развития, особенно цели 11,

*отмечая,* что трущоба<sup>2</sup> – это неформальное поселение или жилые постройки, где большинство домохозяйств страдает от одного или более негативных факторов, а именно: отсутствие защищенности имущественных прав, отсутствие доступа к улучшенным источникам водоснабжения, отсутствие доступа к улучшенной санитарной системе, отсутствие защиты или безопасности, недостаточная жилая площадь, непрочная конструкция жилища,

*признавая,* что создание устойчивых населенных пунктов является одной из ключевых проблем развития, стоящих перед мировым сообществом, и что быстрая урбанизация, наблюдаемая во многих странах, часто сопровождается урбанизацией нищеты, поскольку люди мигрируют в города, спасаясь от отсутствия возможностей, нищеты, конфликтов, отсутствия доступа к основным услугам, негативных последствий изменения климата и других трудностей,

*признавая также,* что разрастание городов происходит в основном за счет неформальных поселений, что многие большие и малые города недостаточно подготовлены к беспрецедентному приросту населения и не обладают соответствующим потенциалом для его размещения, и что инфраструктура не всегда может обеспечить потребности прибывающих людей,

<sup>1</sup> Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>2</sup> См. резолюцию 24/7 Совета управляющих.

*признавая*, что глобальное распространение коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубило социальные, экономические и политические проблемы, поскольку жители трущоб и неформальных поселений часто лишены доступа к материальным благам, здравоохранению и системам социально-экономической защиты и к основным услугам, зависят от неформальной экономики, живут в районах с высокой плотностью населения, с ограниченной защищенностью имущественных прав и часто в опасных условиях,

*принимая во внимание* выводы, содержащиеся в издании Организации Объединенных Наций «Доклад о целях в области устойчивого развития (2022 год)», в котором подчеркивается, что показатель цели устойчивого развития 11.1.1 – сокращение доли городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или неудовлетворительных жилищных условиях – является одним из девяти показателей, выполнение которых ухудшилось во всем мире, и утверждается необходимость более согласованных усилий для достижения этой цели к 2030 году,

*подчеркивая* необходимость активизации действий по улучшению условий жизни в трущобах и неформальных поселениях, как одной из наиболее острых проблем XXI века, включая удовлетворение потребностей примерно 1 миллиарда человек, живущих в настоящее время в трущобах, согласно докладу Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития за 2022 год<sup>3</sup>, и еще 2 миллиардов человек, которые, как ожидается, будут жить в трущобах в течение следующих 30 лет<sup>4</sup>,

*признавая* усилия государств-членов, направленные на облегчение тяжелого положения обитателей трущоб и неформальных поселений с помощью различных программ, включая благоустройство на местах и переселение обитателей в надлежащее и недорогое жилье,

*высоко оценивая* вклад Программы участия в благоустройстве трущоб и признавая, что Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) позволила выработать совместное видение необходимых мер для расширения масштабов преобразовательных действий в неформальных поселениях и трущобах, и приветствуя программы по благоустройству трущоб, осуществляемые ООН-Хабитат в различных странах,

*принимая к сведению* начало осуществления ООН-Хабитат Глобального плана действий по ускорению преобразования неформальных поселений и трущоб к 2030 году<sup>5</sup> на международном совещании в октябре 2022 года, принимающей стороной которого выступило правительство Южной Африки,

1. *призывает* использовать оставшиеся до 2030 года семь лет для создания фундамента, необходимого для осуществления преобразований, чтобы удовлетворить потребности жителей трущоб и неформальных поселений, число которых, по оценкам, составляет 1 миллиард<sup>6</sup> и может вырасти до 3 миллиардов к 2050 году<sup>7</sup>, если не будут приняты меры;
2. *настоятельно призывает* осуществить преобразование трущоб и неформальных поселений к 2030 году в рамках долгосрочного, устойчивого плана преобразования наших районов и городов в интегрированные городские поселения, которые обеспечивают, поддерживают и стимулируют достойный уровень жизни для всех, кто в них проживает, тем самым превращая трущобы и неформальные поселения в функциональные поселения, где люди могут получить доступ к надлежащему, безопасному, пригодному для жизни и недорогому жилью и другим основным услугам, включая, в том числе, водоснабжение, образование, здравоохранение и утилизацию отходов;
3. *поддерживает* следующие 10 ключевых мер по активизации преобразования трущоб:
  - а) *содействие многоуровневому управлению с широким участием*: применять подход на базе общегосударственного и общесоциального участия, включающий интегрированные структуры с многосекторальной горизонтальной и вертикальной координацией между сферами государственного управления на всех уровнях, обеспечивающий

<sup>3</sup> E/2022/55, пункт 109.

<sup>4</sup> UN-Habitat, World Cities Report 2022: Envisaging the Future of Cities (Nairobi, 2022), p. 79.

<sup>5</sup> Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/global-action-plan-accelerating-for-transforming-informal-settlements-and-slums-by-2030>.

<sup>6</sup> E/2022/55.

<sup>7</sup> UN-Habitat, World Cities Report 2022, p. 79.

демократическое и эффективное участие всех групп, особенно местных общин и гражданского общества, для обеспечения полного использования потенциала государственного и частного секторов и гражданского общества;

b) *осуществление пространственного планирования*: усилить управление земельными ресурсами и предусмотренное законом планирование земель для признания неформальных поселений в масштабах города и их интеграции в городское пространство, максимально повышая доступность и использование государственных земель для строительства надлежащего жилья; разработать стратегии сбалансированной плотности застройки, включая развитие городских окраин, чтобы способствовать укреплению связей между городом и деревней и избежать непланируемого расширения городов, негативно влияющего на окружающую среду; укреплять городское развитие в периферийных городах и в районах, уязвимых в случаях внезапных и медленно развивающихся потрясений и стрессов; обеспечить равноправное и расширенное участие жителей непосредственно в комплексном планировании и принятии решений – с учетом роли свободы действий, подходов «снизу вверх» и взаимодействия внутри общин – в отношении этих конкретных территорий для разработки устойчивых решений с учетом местной специфики, позволяющих проводить внешние воздействия и осуществлять решения сообразно культурным особенностям и на инклюзивной основе, применяя ориентированные на интересы людей, возраст, пол и ограниченные возможности комплексные подходы к городскому развитию;

c) *сбор данных*: совершенствовать методы картографии и переписи населения для более точного отражения реальной ситуации в неформальных поселениях и домохозяйствах и разукрупнения данных; собирать данные обо всех поселениях, независимо от статуса владения или юридического оформления, на основе комплексного подхода, выходящего за рамки уровня отдельных населенных пунктов, включая данные о стоимости преобразований и их доступности, а также о влиянии внешних воздействий и динамике перемещения домохозяйств после таких воздействий; обеспечивать доступ к имеющимся данным и их использование для принятия решений на национальном, субнациональном, местном, городском и поселковом уровнях;

d) *разработка мер политики*: подготовить и пересмотреть благоприятные, удобные для пользователей и упрощенные правовые, нормативные, плановые, инвестиционные и организационные механизмы на национальном, местном и городском уровнях, установив цели преобразований с долгосрочной перспективой и среднесрочными контрольными показателями, а также создать, наделить полномочиями и обустроить институты для их осуществления;

e) *обеспечение надлежащего жилья*: ориентация на постепенное и поэтапное предоставление пригодного для проживания, доступного, недорогого и устойчивого к воздействию внешних факторов жилья в сочетании с созданием социально-экономических возможностей и устойчивых источников средств к существованию;

f) *диверсификация финансирования*: создать и обеспечить в достаточном количестве ресурсами гибкие модели финансирования для удовлетворения потребностей групп населения и общин с самым низким уровнем дохода, предусмотрев механизмы локализации и реагирования; применять комплексные бюджетные трансферты, позволяющие расширить масштабы преобразований в трущобах и задействовать многочисленные партнерства и инвестиции, в том числе со стороны частного сектора, гражданского общества, общин и международных финансовых учреждений; укреплять финансовую состоятельность муниципалитетов в таких областях, как управление государственными финансами, также включая использование методов финансирования на базе земельных ресурсов и внедрение специальных механизмов в качестве посреднических инструментов, особенно для небольших муниципалитетов, с целью координации и мобилизации средств, полученных от правительства, частного сектора, финансовых учреждений и других партнеров; создать систему подотчетности для мониторинга использования мобилизованных ресурсов в процессе постепенного достижения контрольных показателей преобразований; стимулировать финансирование коллективной инфраструктуры и основных услуг для улучшения жилищных условий;

g) *регулирование земельных ресурсов*: признать социальную функцию государственных и негосударственных земель, гарантируя защиту имущественных прав и юридическое оформление, и увеличивая наличие доступных по стоимости участков с хорошим расположением для обеспечения жильем за счет малоиспользуемых и пустующих земель и зданий, не минимизируя при этом их экологические преимущества или социальные функции; признать непрерывность земельных прав и прав собственности и обеспечить действие гарантий

в случаях переселения, которые должны быть сведены к минимуму, согласованы и не являются принудительными, согласно национальному законодательству;

h) *укрепление жизнестойкости и расширение возможности сообществ*: формировать новые знания, основанные на местном опыте обеспечения жизнестойкости и использования потенциала общин, включая меры по адаптации к последствиям многочисленных экологических и социальных рисков на местах и смягчению этих последствий, а также создание платформ для горизонтального обмена между заинтересованными сторонами с целью укрепления потенциала; поддерживать инновационные подходы к выявлению потенциала сообществ для генерирования данных и поиска решений в сотрудничестве с государственными учреждениями; осуществлять меры по укреплению организаций, действующих на уровне общин; поддерживать и выявлять ключевые заинтересованные стороны в общинах и привлекать их к процессам планирования и осуществления; использовать потенциал и навыки общин для экономического развития и создания рабочих мест;

i) *расширение доступа к получению навыков и образования*: сотрудничать с университетами, техническими учебными заведениями, неправительственными организациями и другими учреждениями для разработки и пропаганды курсов по преобразованию трущоб и неформальных поселений с использованием знаний и опыта специалистов-практиков, исследований и конкретных примеров;

j) *содействие сотрудничеству для осуществления*: инициировать открытый и регулярный диалог на всех уровнях управления, взаимодействуя с другими министерствами правительств национального и субнационального уровней, гражданским обществом и общинами, частным сектором, СМИ и научными кругами для уточнения и обзора основных направлений деятельности и определения ключевых действий; использовать разнообразные механизмы партнерства на различных уровнях – глобальном, региональном, национальном, местном – и участвовать в региональных консультациях для информирования о дальнейших действиях, расширяя и диверсифицируя существующие партнерства в рамках консолидированных и скоординированных структур, а также содействуя обмену, в том числе регулярно проводимых международных мероприятиях, таких как проводящийся раз в два года Всемирный форум по вопросам городов;

4. *призывает* государства-члены ускорить преобразовательную деятельность в трущобах и неформальных поселениях и принять соответствующие меры с учетом ожидаемого роста трущоб, в соответствии с 10 ключевыми мерами, обозначенными в пункте 3 выше, и ставя потребности обитателей трущоб на первое место;

5. *настоятельно призывает* Директора-исполнителя ООН-Хабитат и государства-члены продолжать уделять преобразованию трущоб и неформальных поселений центральное место в стратегическом планировании и программах ООН-Хабитат;

6. *порукает* Директору-исполнителю мобилизовать необходимые ресурсы для обеспечения потенциала технической поддержки для преобразования трущоб и неформальных поселений;

7. *порукает также* Директору-исполнителю проводить консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по вопросу об ускорении деятельности по преобразованию неформальных поселений и трущоб с учетом 10 ключевых мер, о которых говорится выше в пункте 3;

8. *порукает далее* Директору-исполнителю при условии наличия ресурсов разработать техническое руководство по подходу с участием многих партнерств, опираясь на имеющиеся инструменты и знания для преобразования неформальных поселений и трущоб.