



联合国

HSP

HSP/EB.1/2/Rev.1

**UN HABITAT 联合国人类住区规划署
执行局**

Distr.: General
6 September 2019

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

第一次会议

2019 年续会

2019 年 11 月 19 日和 20 日，内罗毕
临时议程*项目 4

**核准 2020 年联合国人类住区规划署
年度工作方案及联合国生境和
人类住区基金会预算**

2020 年工作方案和预算

执行主任的报告

摘要

本文件阐述了联合国生境和人类住区基金会 2020 年的拟议工作方案。它以 2020-2023 年四年战略计划为基础，而战略计划则根据人居大会第一届会议通过的关于联合国人类住区规划署 2020-2023 年战略计划的第 1/1 号决议获得核准。工作方案是根据秘书处方案规划、预算和账户厅方案规划和预算司 2018 年 12 月 31 日发布的支助指南编制的。

执行主任建议联合国人类住区规划署执行局核准本报告中提出的联合国生境和人类住区基金会 2020 年工作方案和预算。

* HSP/EB.1/1/Rev.1。

目录

一、 序言	3
二、 总体方向	4
任务规定和背景	4
近期事态发展	6
2020 年的战略和外部因素	6
评价活动	10
所需财政资源总额	11
所需人力资源总额	16
三、 基金会非专用资源	18
四、 决策机关	21
五、 行政领导和管理	23
执行主任办公室	23
六、 工作方案	26
次级方案 1：减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象	26
次级方案 2：加强城市和区域的共同繁荣	31
次级方案 3：加强气候行动和改善城市环境	35
次级方案 4：有效预防和应对城市危机	39
七、 方案支助	44
附件一 方案计划的补充资料和绩效信息	47
附件二 2020 年组织结构和员额配置（2020-2023 年所需员额）	57
附件三 2020 年组织结构和员额配置（2020 年所需员额）	58

一、 序言



1. 可持续城市化可加快实现可持续发展目标。在阐述可持续城市化与可持续发展之间的关系时，我们人居署认识到，只有有了明确的转型战略、伙伴关系以及崭新的创新型发展愿景，才能应对持续存在和新出现的发展问题，包括日益集中在城市地区的极端贫困、贫民窟、基本服务欠缺、社会经济不平等、社会排斥和边缘化、性别歧视、人道主义危机、冲突，气候变化相关挑战及高失业率问题。
2. 多年来，人居署的工作表明，如果我们按照《新城市议程》和可持续发展目标 11 的设想来打造我们的城市，就更容易实现其他发展目标和具体目标，同时为数百万人带来变革性变化，做到不让任何人和任何地方掉队。
3. 我于 2018 年 1 月到人居署就任，随即启动了内部改革进程，旨在使人居署堪当其任，确保其透明、负责、高效、精干，并最终赢得信任。改革进程还力争最大限度增加人居署对联合国全系统工作附加值，切实支持会员国、地方政府和其他利益攸关方应对可持续城市化挑战。
4. 归根结底，我们的任务是改善人民的生活，是改造地方和社区以提高所有人的生活质量。2018 年 3 月，我走访内罗毕的马塔雷非正规住区时，同那里的一些男女青年进行了交谈。他们向我谈起了他们的关切、愿望和经历。这是一次鼓舞人心的访问，我离开时深信我们的工作是有意义的。在人居署，我们力争“在世界城市化进程中提高所有人的生活质量”，改善住房和城市服务，为每个人创造安全的公共空间，培养创业精神，形成社会凝聚力，增强我们社区中最脆弱成员的权能，同时也意识到有数以百万计的家庭生活在城市贫民窟之中。我离开马塔雷时，比以往任何时候更坚信，人居署不应让任何地方和任何人掉队。
5. 通过 2020 年工作方案和预算，我们欢迎各会员国支持这项事业，确保所有生活在城市和其他人类住区中的人享有更高生活质量。

副秘书长兼执行主任
迈穆娜·穆赫德·谢里夫（签名）

二、 总体方向

任务规定和背景

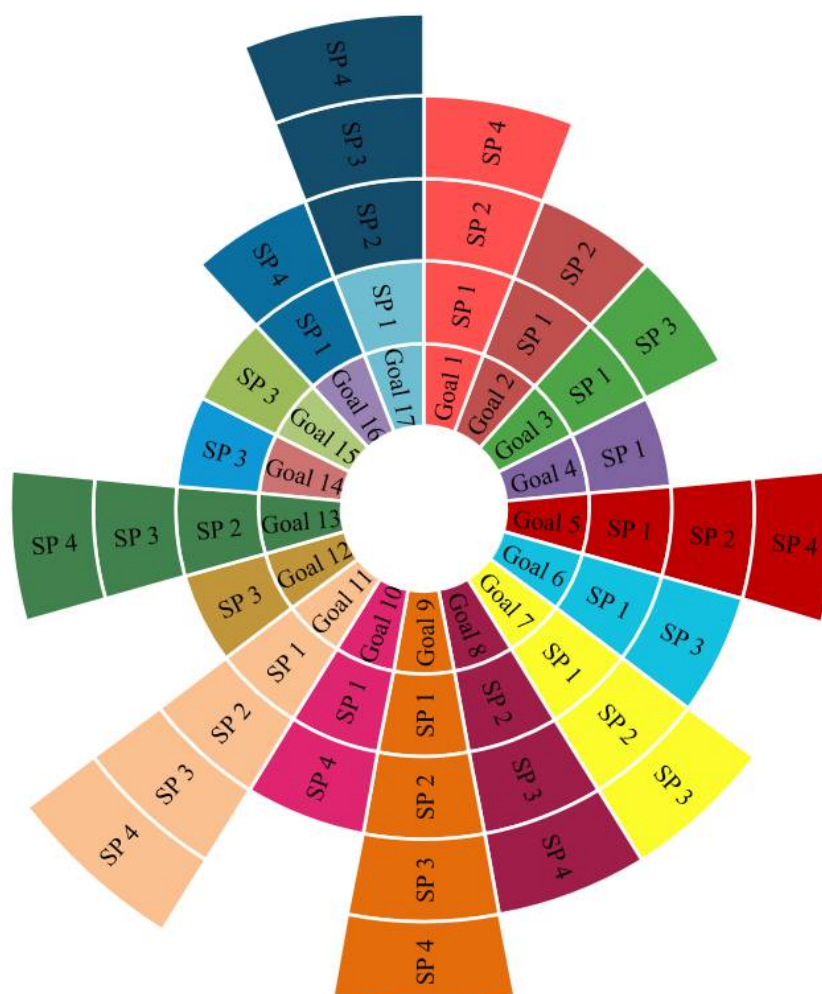
6. 联合国人类住区规划署（人居署）负责联合国系统内的可持续城市化和人类住区事宜。它通过在全球、区域、国家和地方各级开展的规范和业务工作，在可持续城市和人类住区方面支持会员国。人居署还与联合国其他实体合作，主导和协调《新城市议程》全球执行进展的监测和报告工作。

7. 人居署的任务源自联大各项有关决议和决定，包括联大设立联合国生境和人类住区基金会的第 3327（XXIX）号决议和联大设立联合国人类住区中心（人居中心）的第 32/162 号决议所确立的优先事项。联大通过第 56/206 号决议将人居中心改为联合国人类住区规划署（人居署），自 2002 年 1 月 1 日生效。

8. 到 2050 年时，世界城市人口预计将增加近一倍，使城市化成为 21 世纪最重大的趋势之一。城市化在快速增长，90%的城市增长发生在较不发达区域，大都漫无计划，能力和资源也受到极大的限制。无计划的城市增长加剧了非正规住区或贫民窟的扩张，凸显了城市的贫穷和不平等现象。在发展中国家和一些发达国家中，住房在很大程度上仍然让人负担不起；全球有 16 多亿人缺少充足住房，有 10 亿人居住在贫民窟中。世界各地约有 12 亿人用不上清洁的饮用水，25 亿人缺乏安全的卫生设施。发展中国家中只有不到 35%的城市对废水进行处理。贫民窟居民缺乏土地保有权和体面的生计，遭受社会排斥，处于社会边缘。所有这些形式的排斥尤其影响到妇女、青年、老年人、移民和其他边缘化群体。在世界一些地区，城市地区正日益成为危机、不安全和暴力中心，有时也助长了流离失所和被迫迁移。在全球范围内，目前有 7.63 亿境内移民和 2.24 亿国际移民，他们大都生活在城市地区，往往生活条件艰苦。城市还消耗了全球 60%至 80%的能源，排放了全球 70%的碳，使用了 70%以上的资源。城市贫民承受气候变化引起的灾害、自然和人为危机以及冲突的最严重后果。城市化尽管带来了种种挑战，但也创造了巨大的机遇，令各层次的人类住区受益。

9. 人居署也是通过执行技术合作经常方案和发展账户项目提供支助，意在发展各国政府制定和执行可持续发展政策的能力。

图 1
 可持续发展目标与四个变革领域保持一致
 SP=次级方案



10. 人居署的任务规定指导各个次级方案制定各自的交付成果，以帮助实现各个次级方案的目标。次级方案的目标符合联合国的宗旨，即“促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，且不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重”，详见《联合国宪章》第一条的规定。在《2030年可持续发展议程》的背景下，《宪章》第一条规定的四项宗旨均体现在可持续发展目标中。上文图 1 综述了各次级方案的目标，即其交付成果，所对应的特定可持续发展目标。

11. 次级方案的目标也符合联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果，特别是联大第 71/235 号决议通过的第三次会议的成果和第 71/256 号决议通过的《新城市议程》。次级方案的目标还契合《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》和联大 2016 年关于解决难民和移民大规模流动问题的高级别全体会议题为“关于难民和移民的纽约宣言”的成果以及 2018 年的《安全、有序和正常移民全球契约》。

近期事态发展

12. 2018年5月，人居署向联大提交了关于《新城市议程》执行情况的第一份四年期报告，总共要提交五份。本报告与23个联合国实体、5个区域经济和社会委员会和30个伙伴协商编写，对《新城市议程》的执行进展进行了定性和定量分析，建议采取步骤来确保顺利编写后续报告，直至2036年。

13. 高级别政治论坛是跟进和审查《2030年可持续发展议程》的全球平台；2018年7月，作为该论坛的一部分，首次审查了可持续发展目标11。人居署是目标11所含许多指标的指定牵头机构。一份题为“跟踪包容、安全、有抗灾能力的可持续城市和人类住区的进展：可持续发展综合报告——2018年高级别政治论坛”的综合报告成为了讨论的基础。人居署与其他监管机构（联合国减少灾害风险办公室、教科文组织、世卫组织、毒品和犯罪问题办公室及环境署）和其他利益攸关方一道，除其他外，还支持开展各种方法活动，并与各国合作建立数据收集系统和编制相关的地理空间技术指南。

14. 世界城市论坛是全球最大的可持续城市化和人类住区论坛，代表其他国家、区域和地方政府、民间社会、议员、地方社区、私营部门、多边组织、学者、研究人员和广泛的利益攸关方，第九届论坛2018年2月在吉隆坡举行。参加论坛者分享了可持续城市化和人类住区的知识和经验，并鼓励《新城市议程》执行工作本地化、扩大化，以此加快实现可持续发展目标。成果文件《2030年城市问题吉隆坡宣言》要求注意城市和人类住区所面临的持续挑战；呼吁紧急采取行动应对这些挑战，强调城市的变革力量以及不让任何人和任何地方掉队的愿望。成果文件还提出了可行建议，包括采用具体的合作治理机制和创新解决办法。

15. 2018年12月，联大通过了第73/239号决议，为人居署确立了新的治理结构，设有全体参与的人居大会、一个有36个成员的执行局和一个常驻代表委员会。

16. 人居大会于2019年5月27日至31日举行了第一届会议，还根据大会第73/239号决议选举了执行局的36名成员。执行局于2019年5月30日举行了第一次会议。在该次会议上，执行局的议事规则获得通过，随后得到人居大会的认可。

17. 根据议事规则第5(c)条，执行局的职能包括根据人居大会提供的战略计划和政治准则，批准和监督年度工作方案和预算以及资源调动战略，等等。执行局在该次会议上同意在2019年11月早些时候召开第一次会议续会，并决定将对人居署2020年工作方案和预算的审议推迟到续会。续会将于2019年11月19日和20日在内罗毕人居署总部举行。

2020年的战略和外部因素

18. 人居署新订《2020-2023年战略计划》阐述了其2020年执行年度工作计划和预算的战略。该计划评述了人居署的优势、弱点、机会与威胁，提出了新的愿景、任务和战略重点。计划还提出了实施《新城市议程》、可持续发展目标11和其他相关目标的模式。

19. 战略计划的愿景是“在世界城市化进程中提高所有人的生活质量”，更加直接地注重改善人民的生活。新战略计划所载的使命是“人居署通过知识、政策咨询、技术援助和协作行动在城市和人类住区中促进重大变革，不让任何人

和任何地方掉队”。鉴于新战略计划的愿景和优先事项，计划从七个次级方案改为四个次级方案。

20. 计划确定了四个彼此关联、相辅相成的目标，方案或工作的拟议新次级方案结构都相应加以调整：

- (a) 减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象；
- (b) 加强城市和区域的共同繁荣；
- (c) 加强气候行动和改善城市环境；
- (d) 有效预防和应对城市危机。

21. 在题为“减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象”的次级方案 1 中，人居署将整合其在基本服务、住房和贫民窟改造、土地、城市出行和公共空间领域的丰富经验。《关于权力下放和为所有人提供基本服务的国际准则》和《城市与区域规划国际准则》是指导本次级方案产出的基本框架。将以此为基础，同时以在公共空间、可持续出行、水和环境卫生、基本社会和物质基础设施及能源等领域实施实地项目的其他规范性指导和丰富经验为基础，扩大这些领域所做的努力。更加注重有效的住区增长和再生是为了满足会员国、地方当局和合作伙伴对人居署支助的明确需求，还将利用人居署在规划城市填充和城市更新以及就地改造（包括遗产区就地改造）方面的经验。在发挥其协调中心作用时，人居署将与下列诸方合作：其他若干联合国协调机构，如联合国水机制、联合国能源机制和人人享有可持续能源；联合国各实体，如联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织；以及大量非政府伙伴、利益攸关方和私营部门。

22. 本次级方案将整合 2014-2019 年战略计划涵盖的以下专题领域：

- (a) 城市立法、土地和治理（当前次级方案 1）
- (b) 城市规划和设计（当前次级方案 2）
- (c) 城市基本服务（当前次级方案 4）
- (d) 住房和贫民窟改造（当前次级方案 5）

23. 在题为“加强城市和区域的共同繁荣”的次级方案 2 中，人居署将利用其知识和专长。有几项研究表明，城市和区域规划与促进共同繁荣之间有着密切的联系，由此决定更加着重连通性和区域规划。人居署将与经济合作与发展组织、世界银行等战略伙伴合作，支持各级政府当局制定政策、框架和行动，通过综合领土开发办法提高城市和生产力的生产。人居署还将与国际劳工组织、联合国工业发展组织、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际移民组织和其他组织合作，通过具体政策和行动，促进包容性可持续经济增长和就业，并促进所有人，特别是妇女和青年从事体面工作。

24. 这一新的次级方案将代表人居署业已扩大的工作领域，整合关于当前次级方案 3（城市经济和市级财政）所含地方创收或城市财政以及包容性经济增长方面的工作。

25. 在题为“加强气候行动和改善城市环境”的次级方案 3 中，人居署将加强其促进在全球气候领域采取有效城市行动的作用，将全球、国家和地方行为体和政策与具体城市情况联系起来。该机构将建立其气候行动组合，将政策咨

询、技术合作、宣传倡导、专题专长、知识生产、伙伴关系和分享最佳做法结合起来。人居署在城市和其他人类住区减缓和适应气候变化方面的工作将创建一个平台，增进地方和全球行为体之间的联系，促进地方和区域政府参与这些进程。这项工作的主旨将是协助弱势和边缘化社区，特别是非正规住区的弱势和边缘化社区建设气候适应能力，以此作为更广泛的城市可持续性战略的一部分。人居署将支持城市建设具有复原力的可持续基础设施，并在规划城市服务时，优先关注温室气体排放量高的城市部门，如交通、建筑和城市固体废物。

26. 人居署将与其他存在协同增效机会的联合国机构合作。与擅长空气质量监测和采取以生态系统为本的适应方法的联合国环境规划署建立伙伴关系，将补充人居署在城市和都市一级规划进程方面的专长，以支持地方政府制定更完善的地方清洁空气和气候行动计划。人居署还将与联合国气候变化框架公约秘书处合作，提高对城市和人类住区相关问题的认识，传播知识和国际最佳做法，以支持实施城市气候行动战略。

27. 人居署将与各国政府合作，为城市行动获取气候和环境资源，通过在联合国框架下开发的绿色气候基金、全球环境基金和适应基金等输送资源。

28. 根据这一新的次级方案，人居署将扩大其在当前次级方案 2（城市规划和设计）下开展的适应和减缓气候变化的工作。

29. 在题为“有效预防和应对城市危机”的次级方案 4 中，人居署将提供综合解决方案，支持其他联合国实体，特别是联合国难民事务高级专员公署领导的更广泛的人道主义、发展和政治努力。人居署需：(a)更好地支持受冲突及自然和人为灾害影响的国家实施《新城市议程》；(b)确保其工作以协调的方式协助联合国系统致力于维持和平，协助全系统综合应对复杂紧急情况；(c)更好地支持会员国努力实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》；(d)更好地支持面临移民大规模涌入造成挑战的会员国（理事会第 26/2 号决议）。例如，人居署在土地方面的工作为由联合国开发计划署、政治和建设和平事务部及其他机构领导的更广泛的预防冲突工作提供了支持。人居署将继续向机构间常设委员会和联合国移民问题网络等相关联合国网络贡献其专门知识，并向人道主义协调员和驻地协调员提供城市咨询服务。

30. 根据这一新次级方案，人居署将整合当前次级方案 6（减少风险、恢复及城市复原力）所含复原力、恢复、重建和危机应对方面的工作。

31. 由于其跨领域性质，人居署目前在次级方案 7（城市研究和能力发展）下履行的职能将通过所有新的次级方案执行，以配合人居署作为卓越和创新中心的重新定位。

32. 人居署通过其规范工作，包括各种知识生成活动、新的研究和能力建设，将制定标准，提出规范和原则，分享良好做法。它还监测全球进展情况，支持政府间、区域、国家和国家以下各级机构制定与可持续城市和人类住区有关的政策。在开展这种工作时，人居署以既往开展循证规范工作的经验为基础。人居署规范工作的实例包括：全球旗舰报告（《全球人类住区报告》和《世界城市状况报告》，两者已合并为定期出版的《世界城市报告》）；全球城市指标数据库；与全球土地工具网络合作开发的、用于改善获得土地机会和保障土地保有权的工具；《关于权力下放和为所有人提供基本服务的国际准则》。

33. 人居署的业务工作包括各种形式的技术援助，它将利用人居署特有的、专业化的技术合作专长来执行人类住区方案和项目，从而为会员国执行政策、战略、最佳做法、规范和标准提供量身定制的宝贵支持。
34. 这将建立在人居署在地方、国家和区域各级执行对受益者生活有明显影响的方案和项目方面取得的经验的基础之上。多年来，人居署制定了多种不同项目，主要侧重于编制可持续城市化综合方案，但也包括应对危机，乃至灾后和冲突后重建与恢复。此外，人居署还应各国政府和地方当局请求实施项目。
35. 至于与其他实体的合作，人居署将在全球、区域、国家和地方各级，与众多伙伴协作，利用多种资源，取得应对城市化挑战的可持续成果。它将与各国政府和地方当局密切合作，并与国际金融机构、区域开发银行、私营部门、民间社会、研究和培训机构、学者和其他伙伴合作。世界城市论坛就是人居署就执行《新城市议程》与广泛多样的合作伙伴开展合作与协作的典范。
36. 人居署将起推动作用，开展宣传、沟通和外联活动，调动公众和政治支持，此外也加强各级协作干预，以期分享最佳做法。人居署将最大限度地利用各宣传和知识平台，其中包括世界城市论坛（该论坛现在也是《新城市议程》报告进程的一个平台）、世界城市日和世界人居日以及《世界城市报告》。作为联合国全系统可持续城市化和人类住区问题的协调中心，人居署将与联合国其他机构协作，监测和报告全球状况和趋势，在联合国系统内主导和协调《新城市议程》的执行工作。它将依靠创新型智能解决方案以及全球城市观测站和城市繁荣指数等工具生成的强大数据和分析，来支持在全球对涉及城市发展的可持续发展目标开展监测。
37. 在机构间的协调与联络方面，人居署将与联合国所有实体合作，包括进一步制定一项执行《新城市议程》的行动框架和区域行动计划以及全系统可持续城市化战略。目前，它正在与世卫组织和儿基会合作监测水和卫生设施，与联合国粮食及农业组织和世界银行合作监测土地保有权情况。人居署还与难民署、国际移民组织和世界粮食计划署合作，将可持续城市发展纳入人道主义应急行动，并将《新城市议程》纳入联合国水机制和联合国能源机制主流，还在制定联合筹资机制框架以及协调《仙台框架》执行工作方面与联合国减少灾害风险办公室进行合作。它与环境署密切合作，发展绿色城市伙伴关系和处理城市发展过程中的环境可持续性问题。在这方面，人居署将根据其规范作用，继续与经社部及各区域委员会密切合作，充当知识平台，成为获取世界所有区域和国家的城市、城镇和农村住区数据和知识的全球首选访问机构。
38. 在外部因素方面，2020年总体计划采用了以下规划假设：
- (a) 有足够的预算外资源来开展规划的工作和产生交付成果；
 - (b) 国家和地方政府继续请求人居署在制定和执行其政策、计划和战略方面提供技术支持；
 - (c) 在人居署和合作伙伴将要实施方案和项目的地区，社会、政治和宏观经济普遍稳定；
 - (d) 提供分类的城市数据来支持人居署的研究和宣传工作。
39. 人居署通过持续执行《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，酌情将性别观点纳入其业务活动、交付品和成果。例如，次级方案1突出

强调的 2020 年计划成果表明，人居署干预措施的目的是强化阿拉伯国家妇女的保有权保障。次级方案 4 的交付品包括关于妇女获得土地以巩固南苏丹和平的咨询意见。

评价活动

40. 2018 年完成的下列评价和自我评价为 2020 年方案计划提供了指导：

(a) 为支持落实监督厅关于联合国人类住区规划署（人居署）评价报告（E/AC.51/2015/2）中所载建议进行的三年期审查；

(b) 自我评价，实现城市可持续发展方案；

(c) 自我评价，城市规划、扩展和设计小组的评价；

(d) 自我评价，对《斯里兰卡国家方案》（2013-2017 年）的评价；

(e) 全球土地工具网络第二阶段的自我评价；

(f) 《2013-2017 年全球水运营商伙伴关系联盟战略》的自我评价；

(g) 自我评价，加纳北部灾害多发社区的水、环境卫生和个人卫生方案
终止评价；

(h) 自我评价，青年和生计小组与促进与发展中国家合作人文研究所（HIVOS）的合作协定；

(i) 自我评价，让城市有可持续性和抗灾能力项目的中期联合评价；

(j) 自我评价，非洲葡语国家城市减少风险和培养抗灾能力项目。

41. 2020 年方案计划已经考虑到了上文第 40 段中所述评价和自我评价的结果。例如，全球水运营商伙伴关系联盟的评价建议制定一项《2018-2022 年全球水运营商伙伴关系联盟战略》，随后设立的一个工作队为该联盟未来的工作制定了一项新战略。人居署正在进行的组织改革和治理改革，旨在使人居署能够堪当其任，是对关于加强问责制、提升效力和效率的评价建议的回应。

42. 2020 年计划进行以下评价和自我评价：

(a) 监督厅对人居署的评价（任务始于 2019 年，将于 2020 年完成）；

(b) 自我评价，2014-2019 年战略计划终结；

(c) 世界城市论坛第十届会议的自我评价；

(d) 影响自我评估——城市繁荣指数；

(e) 两个国家的自我评价——莫桑比克和卢旺达；

(f) 对 2019 年结项项目的六个项目自我评价，例如关于住房、城市公共空间、市级财政、城市和气候变化、最佳做法和城市复原力的项目；

(g) 三个专题自我评价——青年、性别、水和卫生项目；

(h) 青年和性别平等方案的自我评价。

所需财政资源总额

43. 2020 年预算是根据《联合国生境和人类住区基金会财务条例》第二条细则 302.1 和《联合国人类住区基金会和联合国人类住区规划署（人居署）其他预算外资源的财务细则》（ST/SGB/2015/4）的规定编制的。

44. 细则 302.1(a)规定：

“ 执行主任应为基金会及其他预算外资源编制拟议方案预算。拟议方案预算应包含所有预期的活动方案，包括人居基金会条例 1.1 规定的基金会可偿还原始业务、基金会的方案支助费用和其他预算外资源。预算期和格式应与联合国的相关预算条例、细则、政策和惯例一致。方案预算应为意外情况编列经费。”

45. 人居署的财务框架包括三个资金来源：

(a) 经联大批准的联合国经常预算拨款；

(b) 联合国生境和人类住区基金会的捐款，其中所出基金会非专用¹预算拨款由执行局²核准，基金会专用³预算拨款由执行主任核准；

(c) 技术合作捐款，其中所出预算拨款也由执行主任批准。

46. 为了管理目的，基金会非专用账户和经常预算是人居署的“核心预算”，因为它们是会员国通过联大和人居大会决定批准的预算拨款。

47. 经常预算批款由联大核准，按分配所在款次归入四大类：

(a) 第 15 款：这些是直接拨给联合国人类住区规划署的预算拨款，称为分摊会费下的第 15 款（人类住区）。这一预算包括在总预算中，估计约为 1 120 万美元。最终预算分配将在 2019 年晚些时候联大召开后公布。

(b) 第 2 款：这些是向会议事务司提供的经常预算拨款，用于向人居署提供会议服务。会议事务司属于经常预算第 2 款。虽然目前 2020 年估计预算约为 60 万美元，但实际拨款将基于会议事务司的估计和联大的决定。该预算不包括在总体预算中。

(c) 第 23 款：这些是为技术合作经常方案提供的经常预算拨款。技术合作经常方案是为了人类住区和可持续城市发展领域的部门咨询服务。第 23 款预算不包括在总体预算中。2020 年技术合作经常方案的估计预算约为 100 万美元。附件二显示了区域技术合作方案的工作方案和预算细节。

(d) 第 35 款：这些是为经济和社会事务部（经社部）发展活动提供的经常预算拨款。经社部向秘书处其他实体拨款以支持执行工作。经社部属于经常预算第 35 款。2018-2019 两年期发展账户的年度化预算约为 170 万美元。2020 年的实际拨款将在 2020 年晚些时候公布。该预算不包括在总体预算中。

48. 对联合国生境和人类住区基金会的捐款有两种：基金会非专用捐款和基金会专用捐款。非专用捐款是各国政府的自愿捐款，其中所出的预算拨款由执行局根据商定的优先事项核准，以支持执行核定的人居署工作方案。专用捐款是各国政府和其他捐助方为执行工作方案中所列的、符合人居署任务规定的具体活动而提供的自愿捐款。这些捐款通常支付全球、专题和多国项目。

¹ 先前称基金通用。

² 先前由理事会核准。

³ 先前称基金特殊用途。

49. 技术合作捐款是各国政府和其他非政府捐助方指定用途的自愿资源，用于执行符合人居署任务规定及其工作方案的具体国家级技术活动。
50. 根据执行拟议年度工作方案所需的资源，在分析了 2020 年三个供资来源的目标收入后，编制了 2020 年合并统一的工作方案和预算。根据联大第 67/226 号决议，已尽一切努力，以 2020-2023 年期间战略计划的优先事项为基础，在综合预算框架内整合了预计的核心和非核心资源。
51. 人居署 2020 年所需直接资源总额预计为 2.482 亿美元。之所以做这一预测，主要是因为需要在基金会专用预算和技术合作预算内开展人居署咨询服务方面的活动，还要支持地方、国家以下和国家各级能力建设和业务活动。
52. 这些财政资源将用于执行 2020 年工作方案，概述见表 1.1、表 1.2、表 1.3 和表 1.4。

图 2
2020 年的数字

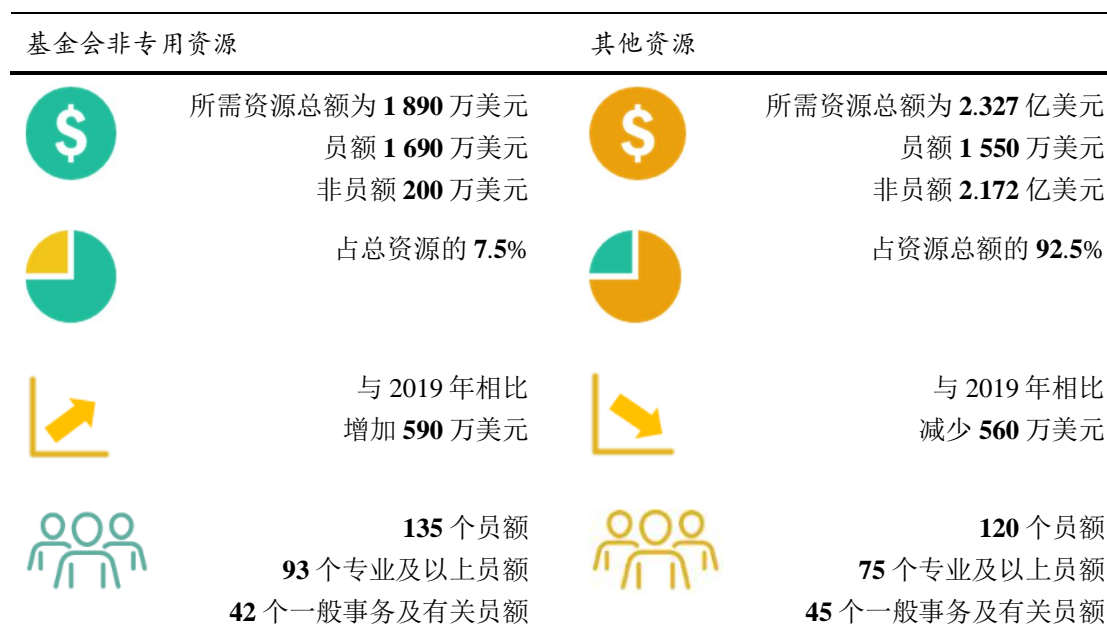


表 1.1
按资金来源和战略优先事项分列的 2020 年所需资源
(千美元)

战略优先事项	减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象	加强城市 and 区域的共同繁荣	加强气候行动和改善城市环境	有效预防和应对城市危机	决策机构	行政领导和管理	方案支助	共计
资金来源								
基金会非专用	2 949.4	2 277.0	3 497.2	3 062.1	439.1	2 856.0	3 846.6	18 927.4
经常预算	2 032.5	2 313.3	2 021.4	1 578.2	566.2	1 663.1	988.1	11 162.8
方案支助	855.9	841.2	1 236.4	1 038.8	111.6	713.1	5 844.0	10 641.0
基金会专用	22 261.1	14 338.9	6 698.3	18 925.4	–	800.0	450.0	63 473.7
技术合作	26 303.4	36 388.2	25 174.2	59 531.6	–	–	–	147 397.4
共计	54 402.3	56 158.6	38 627.5	84 136.1	1 116.9	6 032.2	11 128.7	251 602.3
主要支出类别								
员额	5 177.9	4 802.7	6 127.7	4 903.2	986.1	4 201.6	6 177.3	32 376.5
非员额	49 224.4	51 355.9	32 499.8	79 232.9	130.8	1 830.6	4 951.4	219 225.8
共计	54 402.3	56 158.6	38 627.5	84 136.1	1 116.9	6 032.2	11 128.7	251 602.3

表 1.2
按战略优先事项和支出分项列的 2020 年所需资源
(千美元)

战略优先事项	减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象	加强城市和区域的共同繁荣	加强气候行动和改善城市环境	有效预防和应对城市危机	决策机构	行政领导和管理	方案支助	共计
支出分项								
员额	5 177.9	4 802.7	6 127.7	4 903.2	986.1	4 201.6	6 177.3	32 376.5
其他工作人员费用	19 057.5	18 886.4	10 723.8	31 576.8	41.4	769.2	191.8	81 246.9
招待费	24.3	14.8	26.7	21.3	9.0	6.6	5.1	107.8
顾问	155.2	155.3	142.1	196.5	9.4	134.0	62.6	855.1
代表的旅费		—	—	—	6.9	33.1	—	40.0
工作人员差旅费	3 648.1	3 582.0	1 773.6	5 697.8	34.4	367.3	168.8	15 272.0
订约承办事务	4 629.6	3 050.7	1 758.9	5 294.5	6.9	88.7	2 888.6	17 717.9
一般业务费用	6 060.2	7 174.1	3 740.5	9 265.2	6.0	233.4	1 556.0	28 035.4
用品和材料	1 194.6	813.6	507.4	1 741.1	6.2	42.1	17.4	4 322.4
家具和设备	1 106.0	1 284.9	883.6	2 772.9	10.0	128.3	61.1	6 246.8
赠款和捐款 (对外)	13 348.9	16 394.1	12 943.2	22 666.8	0.6	27.9	—	65 381.5
共计	54 402.3	56 158.6	38 627.5	84 136.1	1 116.9	6 032.2	11 128.7	251 602.3
员额	5 177.9	4 802.7	6 127.7	4 903.2	986.1	201.6	6 177.3	32 376.5
非员额	49 224.4	51 355.9	32 499.8	79 232.9	130.8	1 830.6	4 951.4	219 225.8
共计	54 402.3	56 158.6	38 627.5	84 136.1	1 116.9	6 032.2	11 128.7	251 602.3
百分比	21.6%	22.3%	15.4%	33.4%	0.4%	2.4%	4.4%	100.0%

表 1.3
按资金来源和支出分项列的 2020 年所需资源
(千美元)

资金来源	基金会非专用	经常预算	方案支助	基金会专用	技术合作	共计
支出分项						
员额	16 919.3	9 800.6	5 656.6	—	—	32 376.5
其他工作人员费用	89.6	288.9	217.6	28 420.6	52 230.2	81 246.9
招待费	29.8	7.6	70.4	—	—	107.8
顾问	186.0	225.0	444.1	—	—	855.1
代表的旅费	40.0	—	—	—	—	40.0
工作人员差旅费	190.7	158.4	456.4	6 998.9	7 467.6	15 272.0
订约承办事务	751.4	260.0	2 204.8	4 994.8	9 506.9	17 717.9
一般业务费用	445.5	348.6	1 291.3	7 409.3	18 540.7	28 035.4
用品和材料	44.6	36.2	106.8	1 730.8	2 404.0	4 322.4
家具和设备	76.8	37.5	193.0	2 031.8	3 907.7	6 246.8
赠款和捐款 (对外)	153.7	—	—	11 887.5	53 340.3	65 381.5
共计	18 927.4	11 162.8	10 641.0	63 473.7	147 397.4	251 602.3
员额	16 919.3	9 800.6	5 656.6	—	—	32 376.5
非员额	2 008.1	1 362.2	4 984.4	63 473.7	147 397.4	219 225.8
共计	18 927.4	11 162.8	10 641.0	63 473.7	147 397.4	251 602.3
百分比	7.5%	4.4%	4.2%	25.2%	58.6%	100.0%

表 1.4
按战略优先事项主要类别分列的 2020 年所需资源总额
(千美元)

	2018 年 实际支出	2019 年 核定预算	变动	2020 年 拟议预算	员额	
					2019 年	2020 年
A. 工作方案						
次级方案 1: 减少城乡连续体各个社区 中的空间不平等和贫困现象						
员额				5 177.9		37
非员额				49 224.4		
小计				54 402.3		37
次级方案 2: 加强城市和区域的共同繁荣						
员额				4 802.7		35
非员额				51 355.9		
小计				56 158.6		35
次级方案 3: 加强气候行动和改善城市环境						
员额				6 127.7		41
非员额				32 499.8		
小计				38 627.5		41
次级方案 4: 有效预防和应对城市危机						
员额				4 903.2		47
非员额				79 232.9		
小计				84 136.1		47
B. 决策机构						
员额				986.1		6
非员额				130.8		
小计				1 116.9		6
C. 行政领导和管理						
员额				4 201.6		31
非员额				1 830.6		
小计				6 032.2		31
D. 方案支助						
员额				6 177.3		58
非员额				4 951.4		
小计				11 128.7		58
资源总额						
员额				32 376.5		255
非员额				219 225.8		
小计				251 602.3		255

所需人力资源总额

53. 人居署一直在实施一项由执行主任委托的改革方案。根据这一改革方案，人居署估计，始于 2020 年的 2020-2023 年战略计划四年期间，总共需要 316 个核心员额，要以交错方式填补。表 1.5A 显示按职等分列的交错员额，表 1.5B 显示按次级方案和资金分列的分配情况。

表 1.5A

按职等分列的交错员额征聘

职类	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	G-7	G-6	G-5	G-4	共计
2020 年	1	1	5	14	49	35	52	11	20	26	28	13	255
2021 年	-	-	-	-	6	7	14	2	-	2	14	3	48
2022 年	-	-	-	-	4	-	8	-	-	-	-	-	12
2023 年	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
共计	1	1	5	14	59	42	74	14	20	28	42	16	316

表 1.5B

按年度和资金分列的交错员额征聘

次级方案	每年员额数					按资金分列的员额数				
	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	共计	基金会	经常预算	方案支助	共计	
次级方案 1		37	8	1	-	46	29	13	4	46
次级方案 2		35	5	3	-	43	24	16	3	43
次级方案 3		41	9	3	-	53	35	14	4	53
次级方案 4		47	9	1	-	57	37	11	9	57
决策机构		6	2	-	-	8	3	5	-	8
行政领导和管理		31	6	1	1	39	29	7	3	39
方案支助		58	9	3	-	70	39	7	24	70
共计		255	48	12	1	316	196	73	47	316

54. 人居署 2020 年员额所需资源总额包括 135 个基金会非专用资金员额、47 个方案支助资金员额和 73 个经常预算员额，共计 255 个员额。

55. 附件二显示 2020-2023 年战略计划的估计员额分配情况，附件三显示 2020 年所需员额的员额分配情况。

56. 本工作方案和预算附件三载有 2020 年的组织结构和员额分配，按战略优先事项领域和资金来源显示了所有 255 个员额的分配情况。

57. 下文表 2.1、表 2.2 和表 2.3 概述了执行 2020 年工作方案所需人力资源总额。

表 2.1
按资金来源和战略优先事项领域分列的估计员额分配情况

战略优先事项	S/P1 ⁴	S/P2	S/P3	S/P4	PMO	EDM	PS	共计
	减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象	加强城市和区域的共同繁荣	加强气候行动和改善城市环境	有效预防和应对城市危机	决策机构	行政领导和管理	方案支助	
资金来源								
基金会非专用	20	16	23	27	1	21	27	135
经常预算	13	16	14	11	5	7	7	73
方案支助	4	3	4	9	—	3	24	47
基金会专用	—	—	—	—	—	—	—	—
技术合作	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	37	35	41	47	6	31	58	255
员额职类								
专业及以上	29	23	30	32	3	20	31	168
一般事务	8	12	11	15	3	11	27	87
共计	37	35	41	47	6	31	58	255

表 2.2
按资金来源和工作人员职类和职等分列的人力资源需求

组成部分和次级方案	专业及以上职类								一般事务及有关职类					小计	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	其他职等	当地雇员	本国干事			
基金会非专用	—	1	4	10	30	19	23	6	93	—	42	—	42	135	
经常预算	1	—	1	4	9	15	14	5	49	—	24	—	24	73	
方案支助	—	—	—	—	10	1	15	—	26	—	21	—	21	47	
共计	1	1	5	14	49	35	52	11	168	—	87	—	87	255	

表 2.3
按战略优先事项领域和职等分列的估计员额分配情况

组成部分和次级方案	专业及以上职类								一般事务及有关职类					小计	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	其他职等	当地雇员	本国干事			
战略优先事项															
次级方案 1	—	—	2	2	10	5	7	3	29	—	8	—	8	37	
次级方案 2	—	—	—	3	8	5	5	2	23	—	12	—	12	35	
次级方案 3	—	—	1	3	10	8	6	2	30	—	11	—	11	41	
次级方案 4	—	—	—	3	10	9	7	3	32	—	15	—	15	47	
决策机构	—	—	—	1	—	1	1	—	3	—	3	—	3	6	
行政领导和管理	1	1	2	1	8	3	3	1	20	—	11	—	11	31	
方案支助	—	—	—	1	3	4	23	—	31	—	27	—	27	58	
共计	1	1	5	14	49	35	52	11	168	—	87	—	87	255	

缩略语：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；D，主任；P，专业人员。

⁴ S/P 代表次级方案。

三、 基金会非专用资源

财务概览

表 3.0

联合国生境和人类住区基金会的财务趋势

(千美元)

项目/年份	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年*	2020 年*
一、 资金							
A. 年初资金和储备金余额	17 022	16 498	10 154	6 088	2 279	1 280	1 775
共计, A	17 022	16 498	10 154	6 088	2 279	1 280	1 775
B. 收入							
捐款	7 547	1 995	2 279	2 693	3 594	5 398	17 817
投资收入	63	172	37	52	13	103	150
成本回收	-	2 803	2 469	2 628	-	561	1 300
其他收入	337	-	-	92	-	-	-
共计, B	7 610	5 307	4 785	5 373	3 699	6 062	19 267
共计一 (A+B)	24 632	21 805	14 939	11 461	5 978	7 342	21 041
二、 支出							
雇员工资与福利	6 755	8 829	7 984	7 927	4 419	5 548	16 919
非雇员薪酬和津贴	470	654	331	334	27	-	305
赠款和转移	52	18	15	442	-	-	154
用品和消耗品	72	13	(5)	4	-	-	45
差旅费	287	831	276	287	43	5	231
其他业务费用	294	257	228	171	18	4	1 197
其他费用	204	1 049	22	17	12	10	77
共计二	8 134	11 651	8 851	9 182	4 519	5 567	18 928
三、 年终资金和储备金余额	16 498	10 154	6 088	2 279	1 280	1 775	2 114
(一-二)							
业务准备金	6 620	4 562	4 562	2 606	1 303	1 303	1 893
四、 年终资金余额	9 878	5 592	1 526	(327)	(23)	472	221

* 预计金额

58. 表 3.0 根据 2014 至 2018 年期间已审计的财务报表显示了基金会非专用账户的捐款和支出趋势。由于该账户资金有限, 2019 年的大部分支出用于员额费用。2020 年预算反映了应由基金会承担的支出。

59. 2020 年预计总收入为 2 080 万美元, 其中 1 940 万美元预计来自会员国的自愿捐款。基金会将向项目组合收取 13% 的方案支助费, 以回收成本, 按预计 1 000 万美元的方案支助收入算, 预计 2020 年收回成本为 130 万美元。

60. 人居署还预计业务准备金为 190 万美元, 占 2020 年总预算的 10%。下文表 3.1、表 3.2 和表 3.3 列出 2020 年所需财政和人力资源。

表 3.1
按战略优先事项和支出分项列的 2020 年基金会所需财政资源
(千美元)

战略优先事项	S/P1 减少城乡 连续体各 个社区中 的空间不 平等和贫 困现象	S/P2 加强城 市和区 域的共 同繁荣	S/P3 加强气 候行动 和改善 城市 环境	S/P4 有效预 防和应 对城市 危机	PMO 决策 机构	EDM 行政领 导和 管理	PS 方案 支助	共计
支出分项								
员额	2 792.5	2 140.6	3 356.5	2 870.9	406.9	2 625.3	2 726.6	16 919.3
其他工作人员费用	13.1	16.3	10.2	21.9	2.6	12.7	12.8	89.6
招待费	7.3	4.4	8.0	6.4	0.4	2.0	1.3	29.8
顾问	33.5	33.5	29.6	45.9	2.8	25.7	15.0	186.0
代表的旅费	—	—	—	—	6.9	33.1	—	40.0
工作人员差旅费	23.0	20.6	20.6	28.7	10.3	70.7	16.8	190.7
订约承办事务	13.7	12.6	13.6	17.1	2.1	14.8	677.5	751.4
一般业务费用	10.0	9.8	9.5	13.3	1.8	23.6	377.5	445.5
用品和材料	7.4	5.7	7.7	7.9	1.9	10.2	3.8	44.6
家具和设备	5.0	5.3	6.7	6.7	2.8	35.0	15.3	76.8
赠款和捐款 (对外)	43.9	28.2	34.8	43.3	0.6	2.9	—	153.7
共计	2 949.4	2 277.0	3 497.2	3 062.1	439.1	2 856.0	3 846.6	18 927.4
员额	2 792.5	2 140.6	3 356.5	2 870.9	406.9	2 625.3	2 726.6	16 919.3
非员额	156.9	136.4	140.7	191.2	32.2	230.7	1 120.0	2 008.1
共计	2 949.4	2 277.0	3 497.2	3 062.1	439.1	2 856.0	3 846.6	18 927.4
百分比	15.6%	12.0%	18.5%	16.2%	2.3%	15.1%	20.3%	100.0%

表 3.2
按职等和战略优先事项领域分列的基金会员额估计分配情况

战略优先事项	S/P1 减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象	S/P2 加强城市和区域的共同繁荣	S/P3 加强气候行动和改善城市环境	S/P4 有效预防和应对城市危机	PMO 决策机构	EDM 行政领导和管理	PS 方案支助	共计
员额职等								
USG ⁵	—	—	—	—	—	—	—	—
ASG	—	—	—	—	1	—	—	1
D-2	1	—	1	—	2	—	—	4
D-1	1	2	3	3	—	—	1	10
P-5	6	4	6	7	5	—	2	30
P-4	2	2	4	6	3	1	1	19
P-3	5	2	1	2	3	—	10	23
P-2/1	2	—	1	2	1	—	—	6
小计	17	10	16	20	15	1	14	93
其他职等	—	—	—	—	—	—	—	—
本国干事	—	—	—	—	—	—	—	—
当地雇员	3	6	7	7	6	—	13	42
小计	3	6	7	7	6	—	13	42
共计	20	16	23	27	21	1	27	135

表 3.3
联合国生境和人类住区基金会 2020 年预算
(只列出基金会非专用资金)
(千美元)

	2018 年 实际支出	2019 年 核定预算	变动	2020 年 拟议预算	员额	
					2019 年	2020 年
A. 工作方案						
次级方案 1: 减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象						
员额				2 792.5		20
非员额				156.9		
小计				2 949.4		20
次级方案 2: 加强城市和区域的共同繁荣						
员额				2 140.6		16
非员额				136.4		
小计				2 277.0		16
次级方案 3: 加强气候行动和改善城市环境						
员额				3 356.5		23
非员额				140.7		
小计				3 497.2		23

⁵ 缩略语: USG, 副秘书长; ASG, 助理秘书长; D, 主任; P, 专业人员。

	2018年 实际支出	2019年 核定预算	变动	2020年 拟议预算	员额	
					2019年	2020年
次级方案 4: 有效预防和应对城市危机						
员额				2 870.9		27
非员额				191.2		
小计				3 062.1		27
B. 决策机构						
员额				406.9		1
非员额				32.2		
小计				439.1		1
C. 行政领导和管理						
员额				2 625.3		21
非员额				230.7		
小计				2 856.0		21
D. 方案支助						
员额				2 726.6		27
非员额				1 120.0		
小计				3 846.6		27
资源总额						
员额				16 919.3		135
非员额				2 008.1		
小计				18 927.4		135

一般财政准备金

61. 基金会非专用预算由执行局批准。这部分预算的资金也由执行局通过自愿性非专用捐款提供。

62. 根据财务细则 304.2(b)规定, 依照执行主任的建议, 执行局不时确定一般财政准备金的水平。这样做是为了确保基金会非专用资金的流动性, 平衡现金流动的上下波动, 满足审慎管理基金的其他需求。

63. 执行主任建议一般财政准备金为 1 893 000 美元, 相当于基金会拟议非专用预算总额的 10%。

四、决策机关

64. 根据联大 2017 年 12 月第 72/226 号决议, 常驻代表委员会主席在内罗毕设立一个不限成员名额工作组, 审查加强会员国对人居署的监督的备选方案, 供联大第七十三届会议审议。审查结果和建议呼吁建立一个三级治理结构, 即一个普遍参与的大会、一个成员有代表性的执行局和一个普遍性的常驻代表委员会。联大随后于 2018 年 12 月核可了这一结构。

65. 通过联大第 73/307 号决议, 解散了作为联大附属机关的理事会, 代之以一个普遍参与的人居大会。人居大会每四年举行一次会议, 为期五天, 负责核准人居署的战略计划。联大还设立了一个执行局, 共有 36 名成员, 均由人居大会选举产生。执行局强化对人居署业务的监督, 并增强人居署的问责制、透明

度、效率和效力。它监督战略计划草案在送交人居大会核准之前的编制工作，也负责审查和核准年度工作方案和预算。此外，执行局还负责审查财务细则和条例以及与方案运作有关的事项。人居大会于2019年5月举行了第一届会议，执行局在人居大会间隙举行了第一次会议，为期一天。执行局续会将于2019年11月19日至20日在内罗毕人居署总部举行。

66. 常驻代表委员会将每四年在内罗毕召开两次会议，一次在人居大会之前，为该会议做准备，另一次为高级别中期审查会议做准备。

所需资源

67. 表4.1和表4.2列出了该领域按资金来源分列的所需财政资源。表4.3给出了提供服务所需的相关人力资源。

表4.1

按支出类别分列的所需财政资源

(千美元)

组成部分	2018年 支出	2019年 核定预算	资源变动			2020年 拟议预算	
			任务 变动	其他 变动	总额 变动		
支出分项							
员额				406.9	406.9	100.0	406.9
其他工作人员费用				2.6	2.6	100.0	2.6
招待费				0.4	0.4	100.0	0.4
顾问				2.8	2.8	100.0	2.8
代表的旅费				6.9	6.9	100.0	6.9
工作人员差旅费				10.3	10.3	100.0	10.3
订约承办事务				2.1	2.1	100.0	2.1
一般业务费用				1.8	1.8	100.0	1.8
用品和材料				1.9	1.9	100.0	1.9
家具和设备				2.8	2.8	100.0	2.8
赠款和捐款 (对外)				0.6	0.6	100.0	0.6
共计				439.1	439.1	100.0	439.1
员额				406.9	406.9	100.0	406.9
非员额				32.2	32.2	100.0	32.2
共计				439.1	439.1	100.0	439.1

表4.2

按支出类别和资金来源分列的所需财政资源

(千美元)

资金来源	基金会 非专用	经常预算	方案支助	基金会 专用	技术合作	2020年 拟议预算
支出分项						
员额	406.9	526.0	53.2	—	—	986.1
其他工作人员费用	2.6	32.6	6.2	—	—	41.4
招待费	0.4	7.6	1.0	—	—	9.0
顾问	2.8	—	6.6	—	—	9.4
代表的旅费	6.9	—	—	—	—	6.9

资金来源	基金会 非专用	经常预算	方案支助	基金会 专用	技术合作	2020年 拟议预算
工作人员差旅费	10.3	-	24.1	-	-	34.4
订约承办事务	2.1	-	4.8	-	-	6.9
一般业务费用	1.8	-	4.2	-	-	6.0
用品和材料	1.9	-	4.3	-	-	6.2
家具和设备	2.8	-	7.2	-	-	10.0
赠款和捐款 (对外)	0.6	-	-	-	-	0.6
共计	439.1	566.2	111.6	-	-	1 116.9

表 4.3

按资金来源和工作人员职类和职等分列的所需人力资源

(员额数)

组成部分和次级 方案	专业及以上职类									一般事务及有关职类				共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	其他 职等	当地 雇员	本国 干事	小计	
基金会非专用	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	1
经常预算	-	-	-	1	-	-	1	-	2	-	3	-	3	5
方案支助	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计	-	-	-	1	-	1	1	-	3	-	3	-	3	6

五、行政领导和管理

执行主任办公室

68. 行政领导和管理由执行主任负责，副执行主任协助，它包括战略和政策科、评价科和对外关系司（下设纽约和布鲁塞尔的联络处）。执行主任为切实高效执行人居署的战略计划以及年度工作方案和预算提供全面指导。此外，执行办公室在全系统执行人居署《新城市议程》、《2030年可持续发展议程》和其他相关任务方面，还协调人居署与会员国、联合国各办事处、方案、基金、机构及其他伙伴的关系。如下文所述，各组成单位将支持履行行政领导和管理职能。

69. 战略和知识司(一)向高级管理层和本组织其他部门提供总体战略指导；(二)领导战略举措，包括战略计划和旗舰方案的制定、实施和监测；(三)协调机构/方案监测，包括编写关于战略计划执行情况的机构报告；还带头将成果管理制度纳入主流；(四)提供战略指导并管理人居署交流和宣传战略的实施，协调所有平台，包括印刷、数字和社交媒体，确保加深认识，提高效率，更清楚人居署的作用，特别是在人居署的任务、《新城市议程》和可持续发展目标方面；(五)协调资源调动举措，协调发展战略伙伴关系，包括私营部门的参与；(六)就创新趋势和机会为执行主任出谋划策；(七)就旗舰报告和全球城市数据提供总体战略指导和协调；(八)领导人居署作为可持续城市解决方案全球卓越和创新中心的定位工作。

70. 独立评价小组负责计划和协调人居署的评价活动，并根据联合国系统的评价规范和标准改进评价制度。整体评价，旨在评估制订工作效力、组织业绩以及规范和业务一致性等具有战略重要性的问题，将由该小组管理，外部评价

人员予以支持。此外，该小组将支持各办事处在 2020 年开展的自我评价。它将继续跟踪评价的使用情况，跟踪评价建议的落实情况。

所需资源

71. 表 5.1 和表 5.2 按资金来源列出了这一领域所需财政资源。表 5.3 显示了提供服务所需的相关人力资源。

表 5.1
按支出类别分列的所需财政资源
(千美元)

组成部分	2018 年支出	2019 年 核定预算	变动	资源变动			2020 年 拟议预算
				其他 变动	总额 变动	百分比 变动	
支出分项							
员额				4 201.6	4 201.6	100.0	4 201.6
其他工作人员费用				511.2	511.2	100.0	511.2
招待费				6.6	6.6	100.0	6.6
顾问				392.0	392.0	100.0	392.0
代表的旅费				33.1	33.1	100.0	33.1
工作人员差旅费				367.3	367.3	100.0	367.3
订约承办事务				88.7	88.7	100.0	88.7
一般业务费用				233.4	233.4	100.0	233.4
用品和材料				42.1	42.1	100.0	42.1
家具和设备				128.3	128.3	100.0	128.3
赠款和捐款（对外）				27.9	27.9	100.0	27.9
共计				6 032.2	6 032.2	100.0	6 032.2
员额				4 201.6	4 201.6	100.0	4 201.6
非员额				1 830.6	1 830.6	100.0	1 830.6
共计				6 032.2	6 032.2	100.0	6 032.2

表 5.2
按支出类别和资金来源分列的所需财政资源
(千美元)

资金来源	基金会 非专用	经常 预算	方案 支助	基金会 专用	技术 合作	2020 年 拟议预算
支出分项						
员额	2 625.3	1 320.3	256.0	—	—	4 201.6
其他工作人员费用	12.7	129.1	29.7	339.7	—	511.2
招待费	2.0	—	4.6	—	—	6.6
顾问	25.7	48.4	59.9	258.0	—	392.0
代表的旅费	33.1	—	—	—	—	33.1
工作人员差旅费	70.7	36.7	164.9	95.0	—	367.3
订约承办事务	14.8	39.4	34.5	—	—	88.7
一般业务费用	23.6	72.4	55.1	82.3	—	233.4
用品和材料	10.2	8.1	23.8	—	—	42.1
家具和设备	35.0	8.7	84.6	—	—	128.3
赔款和捐款 (对外)	2.9	—	—	25.0	—	27.9
共计	2 856.0	1 663.1	713.1	800.0	—	6 032.2

表 5.3
按资金来源和工作人员职类和职等分列的所需人力资源

组成部分和 次级方案	专业及以上职类								一般事务及有关职类					
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小 计	其他 职等	当地 雇员	本国 干事	小 计	共 计
基金会 非专用	—	1	2	—	5	3	3	1	15	—	6	—	6	21
经常预算	1	—	—	1	2	—	—	—	4	—	3	—	3	7
方案支助	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	2	—	2	3
共计	1	1	2	1	8	3	3	1	20	—	11	—	11	31

六、 工作方案

次级方案的框架和交付成果

次级方案 1：减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象



A. 目标

72. 本次级方案所服务的目标是减少社区之间和社区内的不平等，减少城乡连续体各个社区中的贫困现象。

B. 与可持续发展目标保持一致

73. 本次级方案的目标与可持续发展目标 1（在全世界消除一切形式的贫困）、2（消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业）、3（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）、4（确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会）、5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、6（为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理）、7（确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源）、9（建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新）、10（减少国家内部和国家之间的不平等）、11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）、16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）和 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）保持一致。

C. 2020 年的重点计划成果

加强阿拉伯世界男女的土地权

74. 阿拉伯土地部门的行为体，如土地专业人员、政府机构、学术和民间社会组织日益认识到，获取、使用和控制土地的方式是社会经济可持续发展、和平与稳定以及实现人权的一个关键因素。

75. 从 2016 年至 2018 年，人居署通过全球土地工具网络、世界银行和粮农组织促进订立了阿拉伯土地治理倡议。该倡议提供了一个平台，让该地区土地行为体和利益攸关方能够开展协作和能力建设，以便制定和执行创新、包容性的解决方案，应对这些与土地有关的挑战。

76. 2016 年至 2018 年，人居署和全球土地工具网络⁶在伊拉克经过调整，试行了一个具有包容性、促进性别平等和适合用途的土地工具，以证明其改善雅兹迪人土地权利潜力。利用这些工具，成功地将 10 000 多名流离失所的雅兹迪人重新安置在辛贾尔区的 15 个村庄和城镇。向 1 312 户家庭发放了入住证，对许多人来说，这是他们拥有的第一份占有权证，也是向获得完全所有权迈出的第一步。这一进程是由社区牵头，不仅实现了自力更生，还加强了与当局的合作。

⁶ 全球土地工具网络与 80 个合作伙伴在全球开展业务，并从不同背景吸取专门知识，包括土地专业人员、培训和研究机构以及城市和农村民间社会组织。全球土地工具网络秘书处由人居署主持。

77. 所面临的挑战是支持阿拉伯地区土地管理机构开展能力建设，以根据全球土地工具网络开发的工具和方法，采用一套具有包容性、促进性别平等的土地工具和方法。

78. 作为对策，人居署从2019年起，至2020年期间，将通过阿拉伯土地治理倡议，对负责土地管理的区域、国家和地方机构进行能力建设，以便按照全球土地工具网络制定的那些工具和方法，采用一套具有包容性、促进性别平等的土地工具和方法。

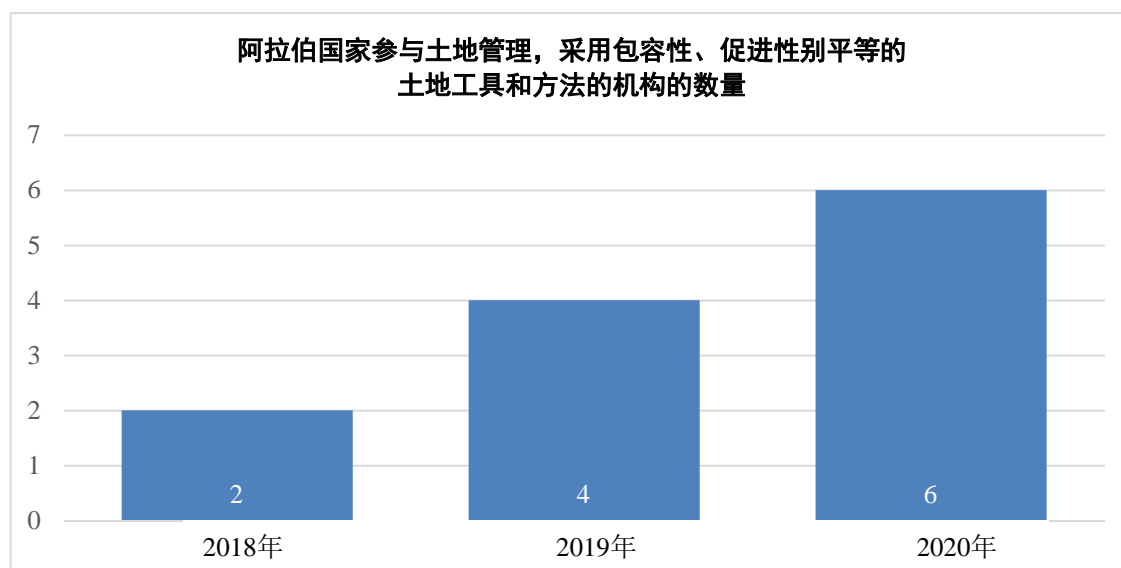
79. 2020年，人居署将通过专家组会议扩大在该地区的伙伴关系，特别是与捐助者、学术界和私营部门的伙伴关系。它还将举办能力建设讲习班，开展提高认识活动，编写技术材料。人居署将在国家一级提供为适用包容性、促进性别平等的土地工具提供技术咨询服务。将与该地区的利益攸关方分享伊拉克试点项目的经验教训，为在其他国家推广提供参照。这将使不同发展行为体处理该地区土地挑战问题采用更加协调一致的方法。

80. 计划交付品预计将有助于取得如下成果，即提高参与土地管理机构的能力，以使用和管理“适合用途的土地管理”办法和相关工具，包括包容和促进性别平等的土地工具，从而促进阿拉伯国家的城市、城郊和农村土地享有平等的土地权。

81. 这项成果的实现将体现在阿拉伯国家六个参与土地管理的机构采用了包容性、促进性别平等的土地工具和方法。

82. 这项成果如果实现，将表明2020年在谋求共同实现方案目标方面取得了进展。

业绩计量



83. 本次级方案将继续遵循所有任务规定，为其交付成果提供立法框架。

D. 2020 年期间的交付成果

84. 下表按类别和子类别列出了 2020 年期间有助于实现上述目标的所有交付成果。

	2018 年 计划交付	2018 年 实际交付	2019 年 计划交付	2020 年 计划交付
量化的交付成果				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目（项目数）				32
研讨会、讲习班和培训活动（天数）				51
出版物（出版物数目）				2
技术材料（份数）				13
未量化的交付成果				
C. 实质性交付成果				
磋商、咨询和宣传 数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的交付成果				
外联方案、特别活动和信息材料 对外和媒体关系 数字平台和多媒体内容				

所需资源

85. 表 6.1 和表 6.2 列出了该领域按资金来源分列的所需财政资源。表 6.3 显示了提供服务所需的相关人力资源。

表 6.1

按支出类别分列的所需财政资源

（千美元）

组成部分	2018 年 实际支出	2019 年 核定预算	变动	资源变动			
				其他 变动	总额 变动	百分比 变动	2020 年 拟议预算
支出分项							
员额				5 177.9	5 177.9	100.0	5 177.9
其他工作人员费用				19 057.5	19 057.5	100.0	19 057.5
招待费				24.3	24.3	100.0	24.3
顾问				155.2	155.2	100.0	155.2
代表的旅费				—	—	100.0	—
工作人员差旅费				3 648.1	3 648.1	100.0	3 648.1
订约承办事务				4 629.6	4 629.6	100.0	4 629.6
一般业务费用				6 060.2	6 060.2	100.0	6 060.2
用品和材料				1 194.6	1 194.6	100.0	1 194.6
家具和设备				1 106.0	1 106.0	100.0	1 106.0
赠款和捐款 （对外）				13 348.9	13 348.9	100.0	13 348.9
共计				54 402.3	54 402.3	100.0	54 402.3
员额				5 177.9	5 177.9	100.0	5 177.9
非员额				49 224.4	49 224.4	100.0	49 224.4
共计				54 402.3	54 402.3	100.0	54 402.3

表 6.2
按支出类别和资金来源分列的所需财政资源
(千美元)

资金来源	基金会非专用	经常预算	方案支助	基金会专用	技术合作	2020 年拟议预算
支出分项						
员额	2 792.5	1 793.1	592.3	–	–	5 177.9
其他工作人员费用	13.1	31.8	30.6	9 067.6	9 914.4	19 057.5
招待费	7.3	–	17.0	–	–	24.3
顾问	33.5	43.5	78.2	–	–	155.2
代表的旅费	–	–	–	–	–	–
工作人员差旅费	23.0	29.5	53.7	1 717.4	1 824.5	3 648.1
订约承办事务	13.7	53.0	31.9	2 559.2	1 971.8	4 629.6
一般业务费用	10.0	67.9	23.4	2 319.0	3 639.9	6 060.2
用品和材料	7.4	6.5	17.2	677.1	486.4	1 194.6
家具和设备	5.0	7.2	11.6	242.1	840.1	1 106.0
赠款和捐款（对外）	43.9	–	–	5 678.7	7 626.3	13 348.9
共计	2 949.4	2 032.5	855.9	22 261.1	26 303.4	54 402.3

表 6.3
按资金来源和工作人员职类和职等分列的所需人力资源
(员额数)

组成部分和次级方案	专业及以上类别									一般事务及有关职类			小计	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	其他职等	当地雇员	本国干事		
基金会非专用	—	—	1	1	6	2	5	2	17	—	3	—	3	20
经常预算	—	—	1	1	1	3	2	1	9	—	4	—	4	13
方案支助	—	—	—	—	3	—	—	—	3	—	1	—	1	4
共计	—	—	1	2	10	5	7	3	29	—	8	—	8	37

次级方案 2：加强城市和区域的共同繁荣



A. 目标

86. 本次级方案所服务的目标是加强城市和区域的共同繁荣。

B. 与可持续发展目标保持一致

87. 本次级方案的目标与可持续发展目标 1（在全世界消除一切形式的贫困）、目标 2（消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业）、目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 7（确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源）、目标 8（促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作）、目标 9（建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新）、目标 10（减少国家内部和国家之间的不平等）、目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）、目标 13（采取紧急行动应对气候变化及其影响）和目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）保持一致。

C. 2020 年的重点计划成果

创新驱动城市转型和可持续发展：城市繁荣倡议

88. 2018 年，人居署在实施其城市繁荣倡议方面扩大了对会员国的技术和咨询服务，以利用得到空间分析支持的基本指标和背景指标，监测可持续发展目标和《新城市议程》的执行情况。到 2018 年，全球有 530 多个城市或城市群加入了城市繁荣倡议，并在从这一衡量标准和政策制订工具中受益。例如，墨西哥各市政当局用城市繁荣倡议工具来监测城市业绩，评估资源分配方面的影响，并更好地协调、执行和监测可持续发展目标和《新城市议程》的执行情况。

89. 所面临的挑战是满足会员国对城市统计数据业已增长的需求，这些数据将使它们都能应用循证解决方案，以使用城市繁荣倡议的科学方式来监测其繁荣和可持续性。

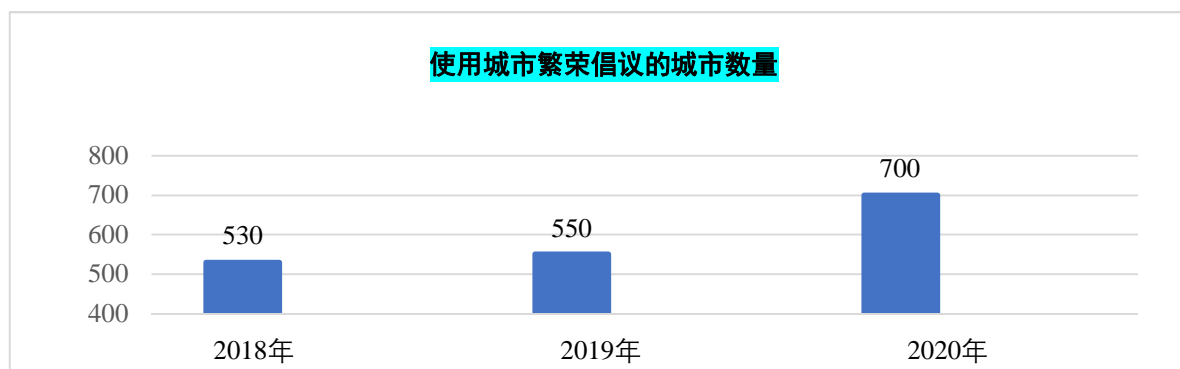
90. 为此，人居署将在 2020 年改进城市繁荣倡议方法，为生成当地城市无法获得的数据和信息提供替代手段，包括空间成分分析。人居署将通过扩大最佳做法数据库的使用范围，制作技术工具，在有兴趣采用城市繁荣倡议方法的城市提供咨询服务和开展能力建设，来展示城市繁荣倡议的附加值。先前缺乏制定循证城市政策干预措施所需信息和能力的城市，现在可依赖城市繁荣倡议。例如，通过城市繁荣倡议生成的数据和信息将使墨西哥能够循证编制出 100 份城市规划。在哥伦比亚，布卡拉曼加市能够重新设计出其《城市总规划》依据的就是城市繁荣倡议的调查结果。

91. 计划交付成果将有助于取得预期成果，即提高地方、国家和全球各级对可持续城市化问题的认识，以便制定出循证政策。

92. 这项成果的实现将体现为：有 700 个城市利用城市繁荣倡议来进行诊断、设定基线并制定城市循证政策、城市构想和长期行动计划。

93. 这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现方案目标方面取得的进展。

业绩计量



94. 本次级方案将继续遵循所有任务规定，为其交付成果提供立法框架。

B. 2020 年期间的交付成果

95. 下表按类别和子类别列出了 2020 年期间有助于实现上述目标的所有交付成果。

	2018 年 计划交付	2018 年 实际交付	2019 年 计划交付	2020 年 计划交付
量化的交付成果				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目（项目数）				37
研讨会、讲习班和培训活动 （天数）				74
出版物（出版物数目）				2
技术材料（份数）				21
未量化的交付成果				
C. 实质性交付成果				
磋商、咨询和宣传 数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的交付成果：				
外联方案、特别活动和信息资料 数字平台和多媒体内容				

所需资源

96. 表 7.1 和 7.2 列出了该领域按供资来源分列的所需财政资源。表 7.3 显示了提供服务所需的相关人力资源。

表 7.1
按支出类别分列的所需财政资源
(千美元)

组成部分	2018 年支出	2019 年核定预算	变动	资源	
				其他变动	总额变动
支出分项					
员额				4 802.7	4 802.7
其他工作人员费用				18 886.4	18 886.4
招待费				14.8	14.8
顾问				—	—
代表的旅费				—	—
工作人员差旅费				3 582.0	3 582.0
订约承办事务				3 050.7	3 050.7
一般业务费用				7 174.1	7 174.1
用品和材料				813.6	813.6
家具和设备				1 284.9	1 284.9
赠款和捐款 (对外)				16 394.1	16 394.1
共计				56 158.6	56 158.6
员额				4 802.7	4 802.7
非员额				51 355.9	51 355.9
共计				56 158.6	56 158.6

表 7.2
按支出类别和资金来源分列的所需财政资源
(千美元)

资金来源	基金会非专用	经常预算	方案支助	基金会专用	技术合作	2020 年拟议预算
支出分项						
员额	3 356.5	1 782.0	989.2	—	—	6 127.7
其他工作人员费用	10.2	31.8	23.8	3 166.7	7 491.3	10 723.8
招待费	8.0	—	18.7	—	—	26.7
顾问	29.6	43.5	69.0	—	—	142.1
代表的旅费	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅费	20.6	29.5	48.1	540.5	1 134.9	1 773.6
订约承办事务	13.6	53.0	31.7	478.0	1 182.6	1 758.9
一般业务费用	9.5	67.9	22.1	720.5	2 920.5	3 740.5
用品和材料	7.7	6.5	18.1	131.3	343.8	507.4
家具和设备	6.7	7.2	15.7	173.4	680.6	883.6
赠款和捐款（对外）	34.8	—	—	1 487.9	11 420.5	12 943.2
共计：	3 497.2	2 021.4	1 236.4	6 698.3	25 174.2	38 627.5

表 7.3
按资金来源和工作人员职类和职等分列的所需人力资源
(员额数)

组成部分和次级方案	专业及以上职类									一般事务及有关职类				小计	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	其他职等	当地雇员	本国干事	小计		
基金会非专用	—	—	—	2	4	2	2	—	10	—	6	—	6	16	
经常预算	—	—	—	1	2	3	3	2	11	—	5	—	5	16	
方案支助	—	—	—	—	2	—	—	—	2	—	1	—	1	3	
共计	—	—	—	3	8	5	5	2	23	—	12	—	12	35	

次级方案 3：加强气候行动和改善城市环境



A. 目标

97. 本次级方案所服务的目标是政府和地区各级采用统筹方式来加强气候行动和改善城市环境。

B. 与可持续发展目标保持一致

98. 本次级方案的目标与可持续发展目标 1（在全世界消除一切形式的贫困）、目标 3（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）、目标 6（为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理）、目标 7（确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源）、目标 8（促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作）、目标 9（建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新）、目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）、目标 12（采用可持续的消费和生产模式）、目标 13（采取紧急行动应对气候变化及其影响）、目标 14（保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展）、目标 15（保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失）和目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）保持一致。

C. 2020 年的重点计划成果

进一步适应气候变化和其他冲击：所罗门群岛

99. 所罗门群岛同许多小岛屿发展中国家一样，极易发生旋风、水灾和旱灾等自然灾害，这些灾害因气候变化的影响而加剧。政府认识到，由于无计划的快速城市化和非正规住区的增长，岛上、特别是首都霍尼亚拉的人类住区变得非常脆弱，而且每况愈下。

100. 2016 年，人居署响应该国政府的请求并提供咨询和技术支持，开展了霍尼亚拉气候变化脆弱性评估。

101. 由于气候变化有可能加剧灾害的严重性，所罗门群岛政府与人居署合作，制定了气候变化适应战略和行动。2016 年和 2017 年，脆弱性评估的结果为制定第一个《霍尼亚拉城市抗灾能力和气候行动计划》提供了指导，在人居署的技术支持下，采用了参与式行动规划进程。该计划于 2017 年完成。

102. 2018 年，人居署向该国政府提供咨询服务，通过参与式分析和规划进程，确定了支持《城市抗灾能力和气候行动计划》执行的机会和战略。政府通过适应基金获得了 440 万美元，用于加快执行《霍尼亚拉城市抗灾能力和气候行动计划》，并将重点建设具有气候适应型非正规住区。这个办法目前正在太平洋、非洲和加勒比的其他小岛屿发展中国家推广。

103. 所面临的挑战是没有足够的技术能力执行《霍尼亚拉城市抗灾能力和气候行动计划》，以强化适应气候变化和其他冲击。

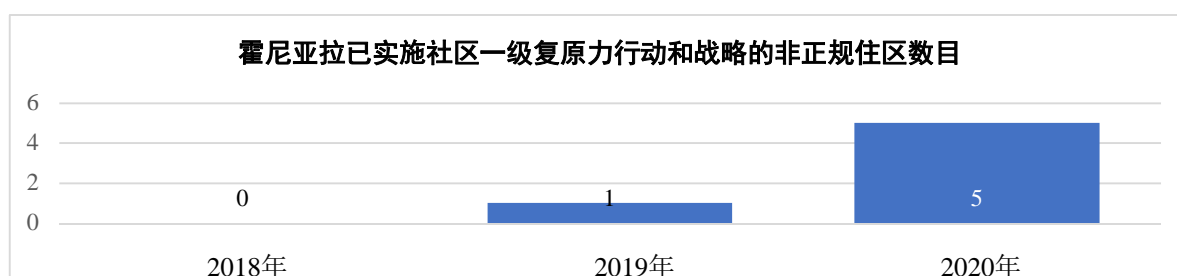
104. 为此，2020 年期间，人居署将提供技术咨询服务和培训课程，以加强行政区和城市官员以及社区在执行计划中行动和战略方面的能力。人居署将在五个社区为雨水排放系统、防洪屏障和抗洪卫生设施的设计和建造提供技术支持。此外，人居署还将促进建立适当的社区备灾和预警系统。

105. 计划交付成果预计将有助于取得预期成果，即提高所罗门群岛政府官员和地方社区依照《霍尼亚拉城市抗灾能力和气候行动计划》加强抗灾的能力。

106. 这项成果的实现将体现为：霍尼亚拉几个已实施社区一级抗灾能力行动和战略的非正规住区。

107. 这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现方案目标方面取得的进展。

业绩计量



108. 本次级方案将继续遵循所有任务规定，为其交付成果提供立法框架。

D. 2020 年期间的交付成果

109. 下表按类别和子类别列出了 2020 年期间有助于实现上述目标的所有交付成果。

	2018 年 计划交付	2018 年 实际交付	2019 年 计划交付	2020 年 计划交付
量化的交付成果				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目（项目数）	—	—	—	28
研讨会、讲习班和培训活动 （天数）	—	—	—	93
出版物（出版物数目）	—	—	—	2
技术材料（份数）	—	—	—	11
非量化的交付成果				
C. 实质性交付成果				
协商、咨询和宣传 数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的交付成果				
外联方案、特别活动和信息资料 对外和媒体关系 数字平台和多媒体内容				

所需资源

110. 表 8.1 和 8.2 列出了该领域按供资来源分列的所需财政资源。表 8.3 显示了提供服务所需的相关人力资源。

表 8.1
按支出类别开列的所需财政资源
(千美元)

组成部分					资源变动		2020 年拟议预算
	2018 年支出	2019 年核定预算	变动	其他变动	总额变动	百分比变动	
支出分项							
员额				6 127.7	6 127.7	100.0	6 127.7
其他工作人员费用				10 723.8	10 723.8	100.0	10 723.8
招待费				26.7	26.7	100.0	26.7
顾问				142.1	142.1	100.0	142.1
代表的旅费				—	—	100.0	—
工作人员差旅费				1 773.6	1 773.6	100.0	1 773.6
订约承办事务				1 758.9	1 758.9	100.0	1 758.9
一般业务费用				3 740.5	3 740.5	100.0	3 740.5
用品和材料				507.4	507.4	100.0	507.4
家具和设备				883.6	883.6	100.0	883.6
赠款和捐款（对外）				12 943.2	12 943.2	100.0	12 943.2
共计				38 627.5	38 627.5	100.0	38 627.5
员额				6 127.7	6 127.7	100.0	6 127.7
非员额				32 499.8	32 499.8	100.0	32 499.8
共计				38 627.5	38 627.5	100.0	38 627.5

表 8.2
按支出类别和资金来源分列的所需财政资源
(千美元)

资金来源	基金会非专用	经常预算	方案支助	基金会专用	技术合作	2020 年拟议预算
支出分项						
员额	3 356.5	1 782.0	989.2	—	—	6 127.7
其他工作人员费用	10.2	31.8	23.8	3 166.7	7 491.3	10 723.8
招待费	8.0	—	18.7	—	—	26.7
顾问	29.6	43.5	69.0	—	—	142.1
代表的旅费	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅费	20.6	29.5	48.1	540.5	1 134.9	1 773.6
订约承办事务	13.6	53.0	31.7	478.0	1 182.6	1 758.9
一般业务费用	9.5	67.9	22.1	720.5	2 920.5	3 740.5
用品和材料	7.7	6.5	18.1	131.3	343.8	507.4
家具和设备	6.7	7.2	15.7	173.4	680.6	883.6
赠款和捐款（对外）	34.8	—	—	1 487.9	11 420.5	12 943.2
共计	3 497.2	2 021.4	1 236.4	6 698.3	25 174.2	38 627.5

表 8.3
按资金来源和工作人员职类和职等分列的所需人力资源
(员额数)

组成部分和次级方案	专业及以上职类								一般事务及有关职类					共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	其他职等	当地雇员	本国干事	小计	
基金会非专用	—	—	1	3	6	4	1	1	16	—	7	—	7	23
经常预算	—	—	—	—	2	4	4	1	11	—	3	—	3	14
方案支助	—	—	—	—	2	—	1	—	3	—	1	—	1	4
共计	—	—	1	3	10	8	6	2	30	—	11	—	11	41

次级方案 4：有效预防和应对城市危机



A. 目标

111. 本次级方案所服务的目标是加强预防和应对城市危机。

B. 与可持续发展目标保持一致

112. 本次级方案的目标与可持续发展目标 1（在全世界消除一切形式的贫困）、目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 8（促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作）、目标 9（建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新）、目标 10（减少国家内部和国家之间的不平等）、目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）、目标 13（采取紧急行动应对气候变化及其影响）、目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）和目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）保持一致。

C. 2020 年的重点计划成果

伊拉克摩苏尔弱势家庭的复原和住房修复

113. 从 2014 年至 2018 年，人居署为摩苏尔等受伊黎伊斯兰国冲突影响的城市提供支助，降低流离失所者的脆弱程度，确保他们可持续回归家园。

114. 人居署 2016 年发布的《摩苏尔城市概况》有助于更好地了解该市自 2014 年陷落以来的变化情况。它公正地分析了伊黎伊斯兰国强行接管之前存在的若干问题，例如长期住房短缺迫使新来者在非正规住区安家的问题。

115. 自摩苏尔解放以来，人道主义和发展行为体汇集此地，修复住房、公共设施 and 基础设施，以便利流离失所者回返。尽管已有超过 955 000 人返回摩苏尔，但仍有约 300 000 人长期流离失所。

116. 为鼓励境内流离失所者返回家园，协助恢复住所和生计，2018 年，人居署在西摩苏尔的赞吉拉支持修复了 600 多所受损严重的房屋。该项目直接雇用居民修复自己的家园，因而使社区得以充分参与。此外，2018 年，地方当局拨出土地，用于为 120 个弱势家庭建造低成本多层住房。人居署还支持房主找回遗失的财产文件，并协助他们提出索赔要求。

117. 2018 年，人居署交付了一份题为“摩苏尔重建初步规划框架”的技术材料。该文件为摩苏尔提供了全面的重建和规划指导，重点关注其旧城，并通过与教科文组织合作，侧重并优先开展为城市立法、城市规划与协调提供支持的项目。这项举措的基础在于，人们日益认识到，人道主义、发展和建设和平的努力相辅相成，需要相互加强。人居署正在摩苏尔西郊的 Hay al Tanak 试行一个升级项目，努力解决非正规住区生活条件不达标的问题，并为地方当局提供协助。社区发展委员会已经设立，负责确定优先需求、规划行动、与受影响的住户商讨解决问题和监测成果。

118. 所面临的挑战是在摩苏尔人道主义和发展机构的各种恢复和重建努力之间实现更好的协调，在执行人道主义、发展及建设和平倡议方面考虑到回返者的当前和长期发展重点。

119. 为此，2020 年期间，人居署将在摩苏尔发起两项新的综合技术合作倡议。这些倡议将在“摩苏尔重建规划框架”的指导下，以协调方式实施。一个是耶尔穆克和马格里布的地区性转型城市恢复项目，涉及住房和标志性耶尔穆克公园的修复、二级基础设施的升级以及一所学校的翻新。第二个项目将侧重于提高市政当局的能力，通过增加土地和财产税收制度产生的地方收入，向地方社区提供更好的重要基本服务。人居署将利用其社会地权域模型工具，进行财产申索排查，核实住房、土地和财产权利。地方当局将获得技术支持，以建立透明和责任分明的收费、收款和收入核算制度。这两个项目跨越人道主义与发展的分界线，将人道主义发展、和平与安全之间的关联作为改变生活的一种手段。

120. 计划交付成果预计将有助于取得预期成果，即：在提供人道主义援助、满足摩苏尔回返者的发展和建设和平需求方面，改善人道主义机构、发展机构及建设和平机构之间的协调。

121. 这项成果的实现将体现为充分利用国家自主的协调机制来重建摩苏尔。该机制指导人道主义、恢复和重建工作，并确保以综合协作方式应对挑战。2020 年，成果还将体现为改善获取基本服务和有使用权保障且负担得起的住房的情况。

业绩计量

2018 年	2019 年	2020 年
没有国家自主的摩苏尔重建协调机制来指导恢复和重建工作，包括对 600 所修复后房屋的受益回返者作出的主要人道主义回应。	建立国家自主的摩苏尔重建协调机制，以指导恢复和重建工作；修复受损房屋和建造新房屋同时进行。	充分利用国家自主的摩苏尔重建协调机制，以指导人道主义、恢复和重建工作，确保摩苏尔的人道主义应急、长期发展和建设和平挑战以综合协作方式得到化解；回返者更容易获得基本服务和有使用权保障且负担得起的住房。

122. 本次级方案将继续遵循所有任务规定，为其交付成果提供立法框架。

D. 2020 年期间的交付成果

123. 下表按类别和子类别列出了 2020 年期间有助于实现上述目标的所有交付成果。

	2018 年 计划交付	2018 年 实际交付	2019 年 计划交付	2020 年 计划交付
量化的交付成果				
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目（项目数）				28
研讨会、讲习班和培训活动（天数）				42
出版物（出版物数目）				2
技术材料（份数）				9
非量化的交付成果				
C. 实质性交付成果				
协商、咨询和宣传				
D. 信息传播方面的交付成果				
外联方案、特别活动和信息资料				

所需资源

124. 表 9.1 和 9.2 列出了该领域按供资来源分列的所需财政资源。表 9.3 显示了提供服务所需的相关人力资源。

表 9.1
按支出类别开列的所需财政资源
(千美元)

组成部分	资源变动						
	2018 年支出	2019 年核定预算	变动	其他变动	总额变动	百分比变动	2020 年拟议预算
支出分项							
员额				4 903.2	4 903.2	100.0	4 903.2
其他工作人员费用				31 576.8	31 576.8	100.0	31 576.8
招待费				21.3	21.3	100.0	21.3
顾问				196.5	196.5	100.0	196.5
代表的旅费				—	—	100.0	—
工作人员差旅费				5 697.8	5 697.8	100.0	5 697.8
订约承办事务				5 294.5	5 294.5	100.0	5 294.5
一般业务费用				9 265.2	9 265.2	100.0	9 265.2
用品和材料				1 741.1	1 741.1	100.0	1 741.1
家具和设备				2 772.9	2 772.9	100.0	2 772.9
赠款和捐款（对外）				22 666.8	22 666.8	100.0	22 666.8
共计				84 136.1	84 136.1	100.0	84 136.1
员额				4 903.2	4 903.2	100.0	4 903.2
非员额				79 232.9	79 232.9	100.0	79 232.9
共计				84 136.1	84 136.1	100.0	84 136.1

表 9.2
按支出类别和资金来源分列的所需财政资源
(千美元)

资金来源	基金会非专用	经常预算	方案支助	基金会专用	技术合作	2020 年拟议预算
支出类别						
员额	2 870.9	1 338.8	693.5	–	–	4 903.2
其他工作人员费用	21.9	31.8	51.0	8 843.9	22 628.2	31 576.8
招待费	6.4	–	14.9	–	–	21.3
顾问	45.9	43.5	107.1	–	–	196.5
代表的旅费	–	–	–	–	–	–
工作人员差旅费	28.7	29.5	67.1	2 912.8	2 659.7	5 697.8
订约承办事务	17.1	53.0	40.0	985.3	4 199.1	5 294.5
一般业务费用	13.3	67.9	31.1	1 612.8	7 540.1	9 265.2
用品和材料	7.9	6.5	18.5	722.9	985.3	1 741.1
家具和设备	6.7	7.2	15.6	1 341.3	1 402.1	2 772.9
赠款和捐款（对外）	43.3	–	–	2 506.4	20 117.1	22 666.8
共计	3 062.1	1 578.2	1 038.8	18 925.4	59 531.6	84 136.1

表 9.3
按资金来源和工作人员职类和职等分列的所需人力资源
(员额数)

组成部分和次级方案	专业及以上职类								一般事务及有关职类				小计	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	其他职等	当地雇员	本国干事		
基金会非专用	–	–	–	3	7	6	2	2	20	–	7	–	7	27
经常预算	–	–	–	–	1	2	3	1	7	–	4	–	4	11
方案支助	–	–	–	–	2	1	2	–	5	–	4	–	4	9
共计	–	–	–	3	10	9	7	3	32	–	15	–	15	47

七、 方案支助

125. 在下列方案支助领域中，管理与合规司将履行以下职能：

(a) 财务：确保高效、有效和透明地分配本组织的人力和财政资源及其他资产，以满足战略和业务优先事项的需要，并推行透明的财务管理、切实提交报告、严格财务问责和善治。这将包括制定用于监测捐款和执行各项协议的关键业绩指标和基准。将更新财务程序，就《国际公共部门会计准则》（《公共部门会计准则》）、企业资源规划“团结”项目提供培训；协调和管理全组织的项目行政管理职能，确保为所有项目的财务和方案需求提供一致和有效的支助；监测包括联合国内罗毕办事处在内的第三方提供服务的质量和交付情况；

(b) 人力资源：明确人居署在人才管理、提供服务和组织文化方面的人力资源需求，并通过开展这项工作将各地区各级所需的人力资源纳入考虑范畴；

(c) 提高工作人员在道德操守和问责制方面的能力，并进行业绩管理，以提高服务质量；

(d) 审计：支助内部和外部审计程序；确保切实跟进和执行所有审计建议；促进和执行健全的风险管理制度和做法，以改善本组织的整体绩效和问责制；制定、更新和精简重要业务领域的业务政策和程序，包括存在行政管理瓶颈的领域的业务政策和程序；审查本组织活动是否遵守既定政策、计划和程序；不断评估本组织各类控制措施的效力，包括权力下放和问责框架；改善工作流程和实现进程自动化；改进控制系统；

(e) 信通技术：加强信通技术基础设施战略、行动计划和治理，以确保信通技术解决方案满足战略和业务需要，包括升级外设办事处的基础设施，使其能够便捷地获得执行任务不可或缺的应用程序，包括“团结”项目和系统及项目应计和问责系统。

所需资源

126. 表 10.1 和 10.2 列出了该领域按资金来源分列的所需财政资源。表 10.3 显示了提供服务所需的相关人力资源。

表 10.1
按支出类别分列的所需财政资源
(千美元)

组成部分	资源变动					2020 年拟议预算	
	2018 年支出	2019 年核定预算	变动	其他变动	总额变动		百分比变动
支出分项							
员额				6 177.3	6 177.3	100.0	6 177.3
其他工作人员费用				51.2	51.2	100.0	51.2
招待费				5.1	5.1	100.0	5.1
顾问				203.2	203.2	100.0	203.2
代表的旅费				–	–	100.0	–
工作人员差旅费				168.8	168.8	100.0	168.8
订约承办事务				2 888.6	2 888.6	100.0	2 888.6
一般业务费用				1 556.0	1 556.0	100.0	1 556.0
用品和材料				17.4	17.4	100.0	17.4
家具和设备				61.1	61.1	100.0	61.1
赠款和捐款（对外）				–	–	100.0	–
共计				11 128.7	11 128.7	100.0	11 128.7
员额				6 177.3	6 177.3	100.0	6 177.3
非员额				4 951.4	4 951.4	100.0	4 951.4
共计				11 128.7	11 128.7	100.0	11 128.7

表 10.2
按支出类别和资金来源分列的所需财政资源
(千美元)

资金来源	基金会非专用	经常预算	方案支助	基金会专用	技术合作	2020 年拟议预算
支出分项						
员额	2 726.6	966.5	2 484.2	—	—	6 177.3
其他工作人员费用	12.8	—	38.4	—	—	51.2
招待费	1.3	—	3.8	—	—	5.1
顾问	15.0	2.6	45.0	140.6	—	203.2
代表的旅费	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅费	16.8	3.7	50.3	98.0	—	168.8
订约承办事务	677.5	8.6	2 032.5	170.0	—	2 888.6
一般业务费用	377.5	4.6	1 132.5	41.4	—	1 556.0
用品和材料	3.8	2.1	11.5	—	—	17.4
家具和设备	15.3	—	45.8	—	—	61.1
赠款和捐款 (对外)	—	—	—	—	—	—
共计	3 846.6	988.1	5 844.0	450.0	—	11 128.7

表 10.3
按资金来源和工作人员职类和职等分列的所需人力资源
(员额数)

组成部分和次级方案	专业及以上职类									一般事务及有关职类				小计	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	其他职等	当地雇员	本国干事			
基金会非专用	—	—	—	1	2	1	10	—	14	—	13	—	13	27	
经常预算	—	—	—	—	1	3	1	—	5	—	2	—	2	7	
方案支助	—	—	—	—	—	—	12	—	12	—	12	—	12	24	
共计	—	—	—	1	3	4	23	—	31	—	27	—	27	58	

附件一

方案计划的补充资料和绩效信息

2020 年拟议方案预算

第四部分

国际合作促进发展

第 15 节

人类住区

补充资料：方案规划和方案执行情况

工作方案

第 15.1 节 本方案将继续遵循所有任务规定，详见以下清单。

任务规定清单：

联大决议

3327 (XXIX)	设立联合国生境和人类住区基金会
S-25/2	关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言
55/2	联合国千年宣言
56/206	加强人类住区委员会的任务和地位及联合国人类住区中心（人居中心）的地位、作用和职能
64/135	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
64/213	第四次联合国最不发达国家问题会议
67/173	促进和平作为人人充分享受所有人权的重要条件
68/239	联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》
71/256	《新城市议程》
经济及社会理事会决议、决定和商定结论	
2003/62	协调执行《人居议程》
2011/21	人类住区
理事会决议	
19/11	设立联合国生境和人类住区基金会
20/1	青年与人类住区

20/7	人类住区发展中的性别平等问题
23/5	世界城市论坛
24/4	为推进可持续城市发展促进性别平等和增强妇女权能
24/13	联合国人类住区规划署开展的国家活动
3327(XXIX)	设立联合国生境和人类住区基金
25/1	联合国人类住区规划署对 2015 年后发展议程的贡献，以促进可持续城市发展和人类住区
25/3	联合国人类住区规划署 2014-2019 年战略计划及《2016-2017 两年期工作方案和预算》
25/4	《2014-2019 年战略计划》的执行
25/7	联合国人类住区规划署的治理改革

次级方案 1：减少城乡连续体各个社区中的空间不平等和贫困现象

第 15.12 节 本次级方案将继续遵循所有任务规定，详见以下清单。

联大决议

41/146	实现适当住房权
47/134	人权与赤贫
56/206	加强人类住区委员会的任务和地位及联合国人类住区中心（人居中心）的地位、作用和职能
62/126	有关青年的政策和方案：全球经济中的青年——推动青年参与社会 and 经济发展
69/292	享有饮水和卫生设施的人权
67/291	人人享有环境卫生
68/269	加强全球道路安全
69/213	运输和过境通道在确保通过国际合作促进可持续发展方面的作用
69/237	建设国家一级发展活动评价能力
70/219	妇女参与发展
71/222	2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年
71/256	《新城市议程》
72/146	青年政策和方案

A. 2020 年期间的交付成果

127. 下表按类别和子类别列出了 2020 年期间有助于实现上述目标的所有交付成果。

交付成果	2018年 计划交付	2018年 实际交付	2019年 计划交付	2020年 计划交付
技术合作项目				32
1. 关于城市基本服务——出行、水和环境卫生、能源和固体废物管理的项目				13
2. 关于城市遗产、历史景观和文化的国家和地方政策制订的项目				1
3. 关于住房、贫民窟改造、住房和土地调整创新融资以及城市与区域综合性更新和再生的试点项目				9
4. 城市与区域综合规划制定和规划法有效实施的项目				6
5. 关于支持城市监测、预防犯罪的循证政策及城市和人类住区社区安全和社会凝聚力的项目				3
研讨会、讲习班和培训活动				51
1. 关于城市基本服务——出行、水和环境卫生、能源和固体废物管理的讲习班和培训				21
2. 关于贫民窟改造、住房、城市发展中遗产、再生和城市增长、城市设计治理、全球城市实验室网络以及预防犯罪和城市安全的专家组会议				13
3. 关于土地、住房、贫民窟改造、住宅工作室和从业人员实验室的全球和区域培训讲习班				5
4. 关于可持续发展目标和《新城市议程》监测的技术讲习班：以空间和非空间指标为重点				4
5. 关于聚焦遗产保护、城市再生和增长的政策、规划和设计、治理、立法和财务和数据收集培训，重点是贫困和空间不平等				8
出版物				2
1. 关于可持续出行的低碳选择的出版物				1
2. “全球报告：改变 10 亿人的生活——改善生活条件和实现可持续城市化——2020 年贫民窟和非正规住区的挑战”（2003 年发行出版物的后续版本）				1
技术材料				13
1. 租赁住房、合作住房、逐步建造住房的创新型融资机制和减少城市贫困现象的土地调整计划				2
2. 城市规划、城市再生、遗产保护和推广方面的政策、计划、良好做法和经验汇编				4
3. 关于增加平等享有基本服务、可持续出行和公共空间的机会（包括通过法律和人权的途径）的最佳做法、指南、标准和案例研究				2
4. 关于改善安全，特别是城市青年、妇女和儿童安全的政策、计划和立法的报告				1
5. 关于减少贫穷现象和实现空间平等的土地管理和空间计划的指南				1
6. 关于适足住房权和防止包括移民在内的弱势群体无家可归的准则				3

非量化的交付成果
C. 实质性交付成果
协商、咨询和宣传： 向各类受益方提供的咨询服务清单
<ul style="list-style-type: none"> ● 监测和实施《新城市议程》和可持续发展目标，包括可持续发展目标关于城市问题的具体目标方面的咨询服务 ● 就城市规划、空间规划、设计、绿色公共空间、再生、城市增长、城市规划填充和遗产保护提供的咨询服务 ● 就城市土地、立法、土地改革、土地保有权保障、治理、住房和住房权以及城市安全提供的咨询服务 ● 监测和实施《新城市议程》和可持续发展目标，包括可持续发展目标关于城市问题的具体目标方面的咨询服务 ● 就改善获得基本服务的机会、固体废物管理和出行提供的咨询服务和宣传
数据库和实质性数字材料
开发和维护关于城市基本服务以及可持续出行、能源、水和环境卫生、固体废物管理、城市空气质量、减缓气候变化和住房的创新在线解决方案
<ul style="list-style-type: none"> ● 城市规划数字平台——遗产、再生和以增长为重点的组成部分 ● 《新城市议程》在线平台，它是联合国在再生和城市增长工作中开展的协同努力 ● 关于城市安全监测系统综合开放平台，用于收集数据、报告和分析形势情况，特别着重公共场所暴力侵害妇女行为，也涉及其他弱势群体 ● 维护“UrbanLex”城市法律数据库和伙伴关系 ● 全球城市指标数据库
D. 信息传播方面的交付成果
外联方案、特别活动和信息资料
关于最佳做法、城市基本服务、土地和住房、再生、遗产和增长管理、公共空间、可持续出行、固体废物管理、城市安全和参与性贫民窟改造的宣传材料、小册子、传单和简介
<ul style="list-style-type: none"> ● 全球公共空间网络，拥有 100 名成员；联合国公共空间网，约有 10 个联合国系统成员 ● 传播信息的网络——城市更新和城市增长邮寄名单 ● 城市法律日就关于合作伙伴优先事项的研讨会 ● 城市再生最佳做法奖类别 ● 增强妇女、青年和弱势群体权能方面的宣传，包括在妇女地位委员会、世界城市论坛和人居署大会上开展的城市活动
对外和媒体关系
提供关于贫民窟改造、城市更新、负担得起的适足住房、城市土地治理和管理、伙伴关系以及交叉学习活动和伙伴组织成就、出版物和活动最新情况的媒体工具包、新闻稿和网络故事
数字平台（网站和社交媒体）和多媒体内容
<ul style="list-style-type: none"> ● 实时使用社交媒体途径、摄影和重大活动，在城市基本服务、公共空间、可持续出行、土地、贫民窟改造、住房和再生等问题出现时妥善地加以解决。 ● 使用多媒体：视频记录片、信息图表、演示文稿、网络研讨会。

次级方案 2：加强城市和区域的共同繁荣

第 15.13 节 本次级方案将继续遵循所有任务规定，详见以下清单。

任务规定清单

联大决议

- 65/10 实现持续、包容性和公平经济增长，推动消除贫困和实现千年发展目标
- 34/114 人居署定期编写人类住区报告，作为评估全球和地区人类住区状况、趋势和未来前景的政策工具
- 55/194 为两年期《全球人类住区报告》及《世界城市状况报告》的编制工作提供支持，以期提高民众对人类住区问题的认识，并提供关于世界各城市的现状及其发展趋势方面的信息

A. 2020 年期间的交付成果

128. 下表按类别和子类别列出了 2020 年期间有助于实现上述目标的所有交付成果。

交付成果	2018 年 计划交付	2018 年 实际交付	2019 年 计划交付	2020 年 计划交付
量化的交付成果				
B. 生成和转让知识				
技术合作项目（项目数）				37
关于空间连通性、城市政策和空间框架、城市规划和设计、城乡联系和综合国土发展、城市规划、扩展和设计的国家、城市、区域和区域间项目				10
关于空间生产力、地方经济发展、城市和市政财政、城市基本服务和基础设施筹资的国家、城市、区域和区域间项目				11
城市和区域可持续、包容和创新发展最佳做法、英才中心、大学伙伴关系、繁荣指数、前沿技术以及法律和治理框架方面的国家、城市、区域和区域间项目				16
研讨会、讲习班和培训活动（天数）				74
关于空间连通性、城市规划和设计、都市规划、城乡联系、行动规划、城市和国土规划、公共空间规划和国家城市政策的政策对话、研讨会、讲习班和培训活动				41
关于利用信通技术、创新、前沿技术、最佳做法、法律和治理框架以及繁荣指数促进城市可持续发展和落实《新城市议程》和可持续发展目标的培训活动和讲习班				21
关于城市生产力、地方经济发展、城市和市政财政、公共财政管理和地方治理的培训活动和讲习班				12
出版物（出版物数目）				2
《国家城市报告》				1

交付成果	2018年 计划交付	2018年 实际交付	2019年 计划交付	2020年 计划交付
《世界城市报告》				1
技术材料（份数）				21
关于空间连通性、城市规划和设计、都市规划、城乡联系、行动规划、城市和国土规划、公共空间规划和国家城市政策的技术材料				7
空间生产力、地方经济发展、城市和市政财政、城市基本服务和基础设施筹资方面的技术材料				7
利用前沿技术和创新、最佳做法、法律和治理框架以及繁荣指数促进可持续城市发展和落实《新城市议程》和可持续发展目标方面的技术材料				7
非量化的交付成果				
C.实质性交付成果：				
协商、咨询和宣传：				
向会员国提供关于制定地方经济发展计划、战略以及在地方、区域和全球各级改善地方创收、财务管理和中小企业可持续性的咨询服务				
建议会员国发布市政税收税务立法框架和准则				
向会员国提供关于使用前沿技术、创新和制定城市关键问题解决方案的咨询服务				
关于城市法律改革、合规和社区承包的咨询服务				
向会员国提供关于城市繁荣，包括使用城市繁荣倡议工具和监测可持续发展目标的咨询服务				
数据库和实质性数字材料				
全球市政数据库				
城市繁荣倡议最佳实践专家系统的开发				
城市繁荣倡议观念调查平台的开发与维护				
D. 信息传播方面的交付成果				
外联方案、特别活动和信息资料（包括传单和小册子）				
关于记录城市监测和报告、提高对基本服务、出行和公共空间认识活动的小册子、传单和简介				
媒体工具包以及世界城市论坛、国家城市论坛以及亚太城市峰会等国家和区域重要活动的宣传				
关于繁荣城市和人人享有人类住区的高影响力宣传和政策对话				
以私营部门为重点的参与框架				
对外和媒体关系（包括新闻发布会和新闻稿）				
数字平台（网络和社交媒体）和多媒体内容				
Colab 手机在全国和全市公民为实现可持续发展目标 11 所开展的磋商中的应用				
城市繁荣倡议最佳实践专家系统和知识转让工具的开发				
城市繁荣倡议观念调查平台的开发与维护				

次级方案 3：加强气候行动和改善城市环境

第 15.14 节 本次级方案将继续遵循所有任务规定，详见以下清单。

任务规定清单

联大决议

19/4	联合国人类住区规划署和联合国环境规划署之间的合作 ⁷
63/217	自然灾害和脆弱性
63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响
67/263	可靠和稳定能源转运及其在确保可持续发展和国际合作方面的作用
69/225	推广新能源和可再生能源
72/218	减少灾害风险
72/219	为人类后世后代保护全球气候
72/220	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
72/221	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献
72/224	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
72/307	《小岛屿发展中国家快速行动方式的途径》（《萨摩亚途径》）高级别审查的方式
72/277	制定全球环境契约

A. 2020 年期间的交付成果

129. 下表按类别和子类别列出了 2020 年期间有助于实现上述目标的所有交付成果。

交付成果	2018 年 计划交付	2018 年 实际交付	2019 年 计划交付	2020 年 计划交付
量化的交付成果：				
B.生成和转让知识				
技术合作项目（项目数）				28
关于改善城市空气质量、城市环境、减缓气候变化和增加获得低碳基本服务、更加绿色的基础设施和建筑的机会的示范项目				4
改善政策、法律文书、计划和战略，以改善城市空气质量、城市环境、减缓气候变化、低碳基本服务以及更加绿色的基础设施和建筑				7
关于社区和基础设施抵御灾害能力和适应气候变化以及减少灾害风险的示范项目				10
关于城市环境管理和恢复、生物多样性保护、循环经济 and 生态系统服务的示范项目				4

⁷ 自那时以来，人居署每届理事会都提供机会核准一份关于与环境署合作的会前文件，题为“城市环境中的联合活动：联合国环境规划署和联合国人类住区规划署执行主任的联合进度报告：执行主任报告增编”。

交付成果	2018年	2018年	2019年	2020年
	计划交付	实际交付	计划交付	计划交付
加强城市资源管理和提高资源效率，包括循环经济、有效利用城市土地、提供服务、可持续的水和废物管理以及促进可再生能源和提高能源效率的国家、区域和地方政策、计划和战略				3
研讨会、讲习班和培训活动（天数）				93
举办研讨会、讲习班和培训活动，提高人居署伙伴和弱势群体（如非正规住区）的认识和能力，以便就减缓气候变化、空气质量和低碳基本服务开展规划、进行管理和采取行动				30
举办研讨会、讲习班和培训活动，从而加强人居署伙伴就社区和基础设施有效适应气候变化开展规划、进行管理和采取行动的能力				55
举办研讨会、讲习班和培训活动，从而增进对绿色城市模式及其应用、绿色基础设施和蓝绿城市规划的了解				4
在城市繁荣倡议涵盖的城市地区举办关于监测可持续发展目标环境层面(空气质量、水、环境卫生、废物管理)的培训				4
出版物（出版物数目）				2
关于减缓气候变化和空气质量的出版物				1
关于贫民窟和其他边缘化城市街区和基础设施有效适应气候变化的出版物				1
技术材料（份数）				11
关于提高资源效率和保护生态资产的系列或成套技术材料，包括行业材料				2
关于减缓气候变化、空气质量和社区和基础设施适应气候变化的系列或成套技术材料				4
关于人类住区中的气候行动、基本服务和环境的系列或成套的非经常性个案研究				2
关于气候行动、城市环境、生态系统和生物多样性、蓝绿网络、生态资产和生态系统服务的系列性或非经常性国家、区域和地方政策、计划、协调机制和战略：				1
关于改善低碳城市服务、提高资源效率和（电动）出行解决方案和基础设施（包括监测）的系列技术材料				2
非量化的交付成果				
C.实质性交付成果：				
协商、咨询和宣传				
就缓解和适应城市气候变化、改善空气质量和低碳城市服务、提高资源效率和保护生态资产向会员国提供咨询服务				

交付成果	2018年 计划交付	2018年 实际交付	2019年 计划交付	2020年 计划交付
------	---------------	---------------	---------------	---------------

数据库和实质性数字材料

关于减少温室气体排放和改善空气质量、提高资源效率和保护生态资产、社区和基础设施有效适应气候变化的模拟

D. 信息传播方面的交付成果

外联方案、特别活动和信息资料: 示例

城市思想者园地、国家和区域的城市论坛以及关于减少温室气体排放和改善空气质量、提高资源效率和保护生态资产、社区和基础设施有效适应气候变化的信息资料

对外和媒体关系

关于减少温室气体排放和改善空气质量、提高资源效率和保护生态资产、社区和基础设施有效适应气候变化的新闻发布会和媒体吹风会

数字平台（网络和社交媒体）和多媒体内容

关于减少温室气体排放和改善空气质量、提高资源效率和保护生态资产、社区和基础设施有效适应气候变化的在线内容

次级方案 4：有效预防和应对城市危机

第 15.15 节 本次级方案将继续遵循所有任务规定，详见以下清单。

任务规定清单

联大决议

34/114	关于人类住区的全球报告和关于人类住区国际合作和援助的定期报告
64/292	享有饮水和环境卫生的人权
67/291	人人享有环境卫生
69/135	加强联合国紧急人道主义援助的协调
69/154	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助
68/180	保护和援助境内流离失所者
69/219	联合国国际减少灾害战略
69/243	围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展
69/280	加强紧急救济、恢复和重建应对尼泊尔地震造成的灾难性影响
69/283	《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》
70/165	保护和援助境内流离失所者
71/222	2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年

A. 2020 年期间的交付成果

130. 下表按类别和子类别列出了 2020 年期间有助于实现上述目标的所有交付成果。

交付成果	2018年	2018年	2019年	2020年
	计划交付	实际交付	计划交付	计划交付

量化的交付成果：**B. 生成和转让知识****技术合作项目（项目数）****28**

关于加强社会融合和社区凝聚力的项目 10

关于提高生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的项目 10

关于提高建成环境和基础设施的抗灾能力的项目 8

研讨会、讲习班、研究金和培训活动（天数）**42**

关于加强社会融合和社区凝聚力的研讨会、讲习班和培训活动 16

关于提高生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的研讨会、讲习班和培训活动 13

关于提高建成环境和基础设施的抗灾能力的研讨会、讲习班和培训活动 13

出版物（出版物数目）**2**

关于加强社会融合和社区凝聚力的出版物 0

关于提高生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的出版物 1

关于提高建成环境和基础设施的抗灾能力的出版物 1

技术材料（份数）**9**

关于加强社会融合和社区凝聚力的技术材料 3

关于提高生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的技术材料 3

关于提高建成环境和基础设施的抗灾能力的技术材料 3

非量化的交付成果**C. 实质性交付成果****咨询服务**

就建设抗灾能力、管理城市危机和支持相关的机构间常设委员会机制为会员国提供咨询。为提供关于城市危机的恢复和重建工作，东道社区建设和平、安全和社会融合的专家咨询

就土地和住房问题以及为回返者包容住区开展提供咨询

关于加强城市抵御多种灾害威胁的能力、评估和行动计划咨询：城市复原力特征分析项目

就在选定国家中将移民问题纳入可持续城市化进程的主流提供咨询服务

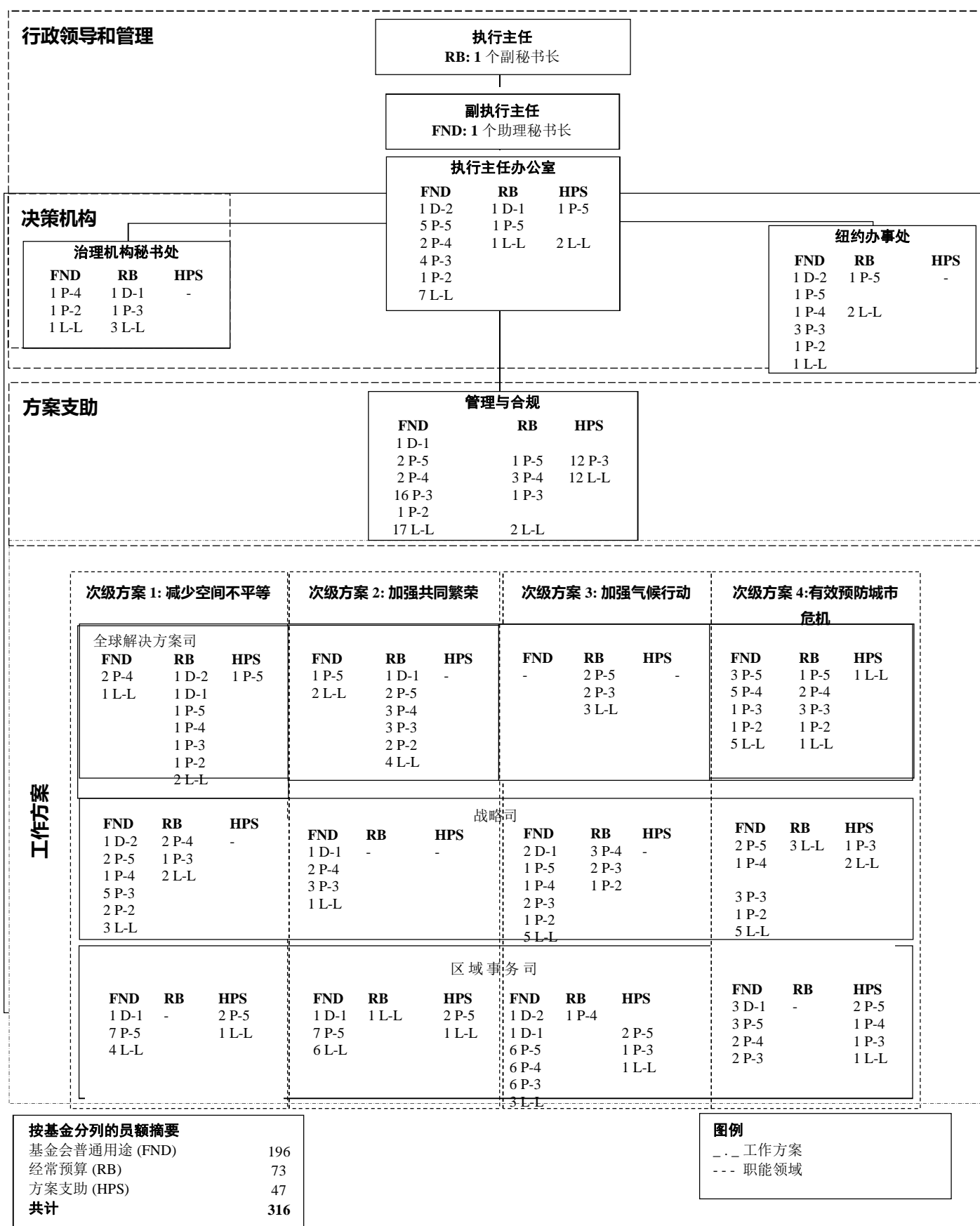
D. 信息传播方面的交付成果**外联方案、特别活动和信息资料**

关于人人获得充足住房、土地保有权保障、基本城市服务和经济机会的信息和宣传

记录预防城市危机、培养抗灾能力和恢复活动的小册子、传单和简介

附件二

2020年组织结构和员额配置（2020-2023年所需员额）



附件三

2020年组织结构和员额配置（2020年所需员额）

