



Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия в 2021 году

В онлайн-режиме, 7-8 апреля 2021 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

Ход осуществления ООН-Хабитат реформы системы развития Организации  
Объединенных Наций

## Осуществление Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам реформы системы развития и управления Организации Объединенных Наций

Доклад Директора-исполнителя

### I. История вопроса

1. В 2016 году государства-члены подтвердили свою приверженность реформе системы развития и управления Организации Объединенных Наций. Они указали на необходимость того, чтобы Секретариат использовал цели в области устойчивого развития в качестве рамок для комплексного планирования с целью повысить согласованность действий различных подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе применительно ко всему спектру гуманитарной деятельности, усилий в целях развития, а также операций в пользу мира. Они также были преисполнены решимости обеспечить перенос ответственности на уровень стран, повысить уровень подотчетности и эффективности, использовать преимущества планирования на уровне Организации Объединенных Наций для того, чтобы дать странам возможность для мобилизации ресурсов государственного и частного секторов для достижения целей в области устойчивого развития, а также более эффективно задействовать различные преимущества Организации Объединенных Наций на региональном уровне.

2. С учетом этих и других целей 21 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, в которой она выразила свое стремление к тому, чтобы подразделения системы развития Организации Объединенных Наций увязывали свою деятельность с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В целях предоставления дальнейших инструкций Секретариату в своей резолюции 72/279 от 31 мая 2018 года Генеральная Ассамблея постановила создать новые координационные структуры на страновом, региональном и глобальном уровнях для поддержки интеграции системы развития Организации Объединенных Наций в контекст четырехгодичного обзора за период 2017-2020 годов.

3. В июне 2020 года на этапе заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития Экономический и Социальный Совет рассмотрел вопрос о прогрессе в осуществлении резолюций 71/243 и 72/279 Генеральной Ассамблеи, приветствовал усилия Секретариата по проведению реформы системы развития и управления Организации Объединенных Наций. Приняв к сведению успешное внедрение институциональных механизмов, создать которые призвала Генеральная Ассамблея, государства-члены настоятельно призвали Секретариат

\* HSP/EB.2021/1.

перевести структурные реформы в плоскость практических действий. В декабре 2020 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 75/233 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики приняла к сведению замечания Экономического и Социального Совета и усилила по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

## **II. Участие в работе страновых групп и системы координаторов - резидентов Организации Объединенных Наций**

4. **Общий страновой анализ.** Общий страновой анализ является одним из важных компонентов реформ системы развития Организации Объединенных Наций, а также одним из основных инструментов в арсенале страновых групп Организации Объединенных Наций, работу которых курируют координаторы-резиденты. В рамках такого анализа проводится оценка прогресса, достигнутого каждой страной в деле реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также изучаются соответствующие факторы экономического, социального, экологического и управленческого характера и факторы риска. Страновые группы Организации Объединенных Наций используют общий страновой анализ в качестве основы для проведения обсуждений с принимающей страной в контексте разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития. Важно отметить, что общий страновой анализ не ограничивается каким-то одним докладом; речь идет о постоянном процессе и периодически обновляемом аналитическом механизме, который используется Организацией Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы ее деятельность в соответствующей стране сохраняла свою актуальность и строилась на основе реальных фактов. В 2019 году ООН-Хабитат возглавляла работу межучрежденческой группы, на которую были возложены задачи, связанные с проведением общего странового анализа, завершившегося в 2020 году. Впоследствии старшие руководящие сотрудники ООН-Хабитат по населенным пунктам и страновые координаторы внесли вклад в проведение 25 мероприятий по общему страновому анализу в 34 странах (включая мероприятия, проводившиеся многострановыми отделениями). В 2021 году ООН-Хабитат планирует принять участие в соответствующих мероприятиях еще в 23 странах, в которых координаторы-резиденты намереваются провести общий страновой анализ. Ввиду ограниченности ресурсов и задержек в реализации регионального компонента перестройки ООН-Хабитат сталкивается с многочисленными трудностями в контексте своего участия в мероприятиях по проведению общего странового анализа. Несмотря на это, организация занимается созданием внутренних механизмов в целях укрепления своих усилий, направленных на то, чтобы предоставить в распоряжение страновых групп Организации Объединенных Наций соответствующие данные и результаты анализа тенденций, касающихся всех аспектов устойчивого городского развития.

5. **Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития.** Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития, которая, возможно, представляет собой наиболее важный элемент реформ системы развития Организации Объединенных Наций, является тем инструментом, который используется Организацией Объединенных Наций и принимающими странами для определения того, каким образом Организация Объединенных Наций будет поддерживать ту или иную страну в деле достижения целей в области устойчивого развития. Рамочная программа включает в себя 4-5 приоритетных направлений деятельности. В течение последних 24 месяцев ООН-Хабитат, взаимодействуя с 34 странами, совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций и правительствами принимающих стран предпринимала усилия, направленные на то, чтобы определить место вопросов, связанных с жильем и городским развитием, в составе Рамочной программы по сотрудничеству. В некоторых случаях устойчивое развитие городов получает статус отдельного приоритетного направления деятельности. В большем числе случаев оно считается одним из средств реализации поставленных целей, обеспечивающих достижение результатов по таким приоритетным направлениям деятельности, как обеспечение равенства и ликвидация нищеты, экономические преобразования, борьба с изменением климата и достижение экологической устойчивости, а также предупреждение кризисов и послекризисное восстановление. Следует отметить, что принятие стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов, структура которого, как и в случае с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, отражает сферы преобразований, позволило кардинально укрепить возможности ООН-Хабитат в плане ее вклада в реформы системы развития и управления Организации

Объединенных Наций. Мероприятия, запланированные на 2021 год, включают в себя участие в составлении рамочных программ еще в 23 странах. Действуя таким образом, ООН-Хабитат способствует реализации общесистемной стратегии устойчивого городского развития на страновом уровне.

### III. Региональная архитектура

6. **Региональное измерение перестройки деятельности ООН-Хабитат.** С учетом того, какое важное значение придают государства-члены реформе системы развития и управления системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне, в январе 2020 года ООН-Хабитат в рамках перестройки своей организационной структуры учредила должность регионального представителя. С тех пор региональные представители ООН-Хабитат играют активную роль в формирующейся региональной архитектуре Организации Объединенных Наций.

7. **Региональная платформа сотрудничества.** Через своих региональных представителей ООН-Хабитат активно участвует в работе всех пяти региональных платформ сотрудничества, которые действуют под председательством заместителей Генерального секретаря; функции заместителей председателей этих платформ выполняются представителями соответствующих региональных экономических комиссий и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а функции секретариата – Управлением по координации деятельности в целях развития. Во многих регионах ООН-Хабитат удалось добиться усиления роли устойчивого городского развития в арсенале инструментов региональных платформ сотрудничества. Этот арсенал включает в себя коалиции в целях решения конкретных проблем, а также центры управления знаниями. Кроме того, ООН-Хабитат в сотрудничестве с Канцелярией Генерального секретаря, региональными экономическими комиссиями и ПРООН будет предпринимать усилия в целях учета факторов, связанных с урбанизацией и ролью местных органов самоуправления, в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития в контексте годовых региональных планов работы, которые будут приниматься на ежегодных сессиях региональных платформ сотрудничества.

8. **Региональный форум по устойчивому развитию.** Во всех регионах ООН-Хабитат тесно сотрудничает с государствами-членами и руководителями региональных платформ сотрудничества в сфере подготовки к проведению ежегодных сессий Регионального форума по устойчивому развитию, которые состоятся в каждом регионе в марте 2021 года сразу же после ежегодных сессий региональных платформ сотрудничества. В каждом регионе ООН-Хабитат взаимодействует с региональными конференциями на уровне министров по вопросам жилья и устойчивого городского развития, участвуя в работе их региональных форумов по устойчивому развитию. В соответствии с резолюцией 75/224 Генеральной Ассамблеи это позволит государствам-членам во всех регионах, действуя через региональные форумы по устойчивому развитию, вносить на региональном уровне вклад в проведение заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по обзору хода осуществления Новой программы развития городов, которое состоится в ходе семьдесят шестой сессии Ассамблеи в 2022 году.

### III. Глобальная координация действий в рамках системы Организации Объединенных Наций

9. **Координационный совет руководителей.** В качестве наиболее авторитетного координационного органа Секретариата Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций является основным механизмом, посредством которого Генеральный секретарь и другие старшие сотрудники Организации Объединенных Наций предоставляют стратегические руководящие установки практического характера в отношении проведения реформ системы развития и управления Организации Объединенных Наций. Комитет высокого уровня по программам, являющийся одним из политических органов Координационного совета руководителей, в состав которого входят высокопоставленные представители подразделений системы Организации Объединенных Наций, выполняет задачи, связанные с разработкой общесистемных стратегий, которые направлены на обеспечение слаженности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций. В 2019 году Координационный совет руководителей утвердил общесистемную стратегию устойчивого городского развития, подготовленную Комитетом высокого уровня по программам в рамках межучрежденческого процесса, которым руководила ООН-Хабитат. В 2021 году Комитет высокого уровня по программам под руководством ООН-Хабитат проведет обзор стратегии в целях поиска путей ускорения ее реализации. Одновременно с этим ООН-Хабитат принимает

активное участие в работе Комитета высокого уровня по вопросам управления в составе высокопоставленных представителей подразделений системы Организации Объединенных Наций, который занимается подготовкой руководящих указаний, призванных способствовать реформе системы управления в Организации Объединенных Наций; ООН-Хабитат, в частности, отвечает за вопросы, связанные с делегированием полномочий, децентрализацией административных процессов, комплексным оказанием услуг, а также созданием общих бэк-офисов.

10. **Группа старших руководителей.** Группа старших руководителей, заседания которой созываются Генеральным секретарем ежемесячно, – это форум, в рамках которого различные подразделения Организации Объединенных Наций и департаменты Секретариата обсуждают важные темы, представляющие стратегический интерес, и определяют способы, при помощи которых система Организации Объединенных Наций может предпринимать слаженные и комплексные меры в отношении этих тем. В июне 2018 года Группа старших руководителей провела заседание, посвященное Новой программе развития городов, в ходе которого Генеральный секретарь назвал урбанизацию глобальной тенденцией и призвал к разработке общесистемного подхода; выполнение этой задачи взял на себя Комитет высокого уровня по программам, а руководящие функции были возложены на ООН-Хабитат, в результате чего была разработана общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития. В августе 2020 года Группа старших руководителей провела заседание, посвященное будущему городов, в ходе которого Генеральный секретарь подчеркнул важную роль городов в борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19); эта роль должна заключаться в создании в городах экологичной и инклюзивной среды, а также в усилении роли местных органов власти в рамках межправительственных форумов и процессов планирования на национальном уровне. В ноябре 2020 года помощник Генерального секретаря по стратегической координации, действуя по поручению Генерального секретаря, созвал совещание с участием Директора-исполнителя ООН-Хабитат и представителей 17 подразделений системы Организации Объединенных Наций, в ходе которого было принято решение о создании целевой группы по вопросам будущего городов, а руководить ее работой было поручено ООН-Хабитат. Кроме того, Генеральный секретарь дал согласие выступить с программной речью по вопросу о будущем городов в 2021 году, а также поддержать процесс подготовки к заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о ходе осуществления Новой программы развития городов.

11. **Заседания Исполнительного комитета и Комитета заместителей.** В целях укрепления работы Координационного совета руководителей и Группы старших руководителей Генеральный секретарь еженедельно созывает заседания Комитета заместителей и Исполнительного комитета для рассмотрения ключевых вопросов, касающихся отдельных стран, а также актуальных тем, требующих рассмотрения и выработки руководящих указаний на политическом уровне. Круг участников заседаний Исполнительного комитета не ограничивается представителями Секретариата и включает в себя старших руководителей различных подразделений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в них по приглашению; их тематика охватывает вопросы, связанные с интеграцией гуманитарной деятельности и усилий в целях развития, а также операций в пользу мира, в процесс реформ в Организации Объединенных Наций. В 2019 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ООН-Хабитат и Управление по поддержке миростроительства подготовили для Исполнительного комитета руководство Генерального секретаря на тему «Организация Объединенных Наций, землепользование и конфликты». После этого три вышеперечисленных подразделения Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами гуманитарных и миротворческих операций Организации Объединенных Наций и деятельности в целях развития, приступили к практической реализации положений этого руководства. В декабре 2020 года Исполнительный комитет в рамках дальнейших усилий по повышению слаженности в работе всех подразделений системы Организации Объединенных Наций рассмотрел вопрос о лицах, перемещенных внутри своих стран, и принял решение о подготовке руководства по проблеме внутренне перемещенных лиц при ведущей роли УВКБ, Международной организации по миграции, ПРООН, Управления по поддержке миростроительства и ООН-Хабитат.

12. **Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.** Во исполнение резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь учредил Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в целях координации поддержки, оказываемой страновым группам Организации Объединенных Наций, а также предоставления руководящих указаний участникам системы координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций. Председателем Группы является заместитель Генерального секретаря,

заместителем Председателя – представитель ПРООН, а функции секретариата выполняет Координационный совет руководителей. Ее заседания проводятся дважды в год до начала заседаний Координационного совета руководителей. В 2019 году ООН-Хабитат, действуя в соответствии с призывом Координационного совета руководителей, воспользовалась возможностями Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для реализации общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Это было связано с закреплением функциональных областей, связанных с данными, политикой, финансами и стратегическим сотрудничеством, внутри соответствующих целевых подразделений Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. ООН-Хабитат также приняла активное участие в подготовке руководства по рамочной программе сотрудничества и руководила процессом подготовки дополнительного документа в контексте общего странового анализа. Кроме того, ООН-Хабитат руководила деятельностью рабочей группы по вопросам устойчивости сообществ и социального единства Рамочной программы Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19, которая впоследствии была преобразована в отдельное целевое подразделение в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. По итогам обзора деятельности Группы заместитель Генерального секретаря призвал к внедрению начиная с марта 2021 года новых механизмов, которые будут включать в себя создание новых целевых групп и проведение ежеквартальных совещаний руководящих сотрудников Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В соответствии с призывом Генерального секретаря, прозвучавшим в августе 2020 года, ООН-Хабитат начиная с марта активизирует свои усилия по реализации общесистемной стратегии в области устойчивого городского развития, используя возможности, связанные с проведением совещаний руководящих сотрудников Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и созданием новых целевых групп.

13. **Межучрежденческий постоянный комитет.** Межучрежденческий постоянный комитет, созданный по инициативе Управления по координации гуманитарных вопросов, включает в себя представителей подразделений Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций, выполняя задачи по координации чрезвычайных мер, принимаемых в связи с гуманитарными кризисами. Для того, чтобы внести свой вклад в проведение реформ в Организации Объединенных Наций, Комитет и Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию создали совместную группу в целях объединения в общий комплекс мер гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации усилий по восстановлению и развитию после окончания бедствий и конфликтов. В рамках Межучрежденческого постоянного комитета создана система кластеров по гуманитарному реагированию, занимающаяся организационными аспектами его работы. ООН-Хабитат является участником Глобального кластера по жилью и Глобального кластера по защите (Рабочая группа по вопросам жилья, землепользования и имущества). Система кластеров легла в основу разработанного ООН-Хабитат плана реагирования на COVID-19, в котором Всемирной организации здравоохранения и УВКБ были предложены руководящие принципы распространения на неформальные поселения сферы действия соответствующих директив в отношении мер по охране здоровья населения в период пандемии, а также оказания гуманитарной помощи. ООН-Хабитат участвует в работе Группы директоров по чрезвычайным ситуациям Межучрежденческого постоянного комитета, которая занимается чрезвычайными ситуациями, требующими срочных действий, а также в работе входящей в состав Комитета Группы по оперативной политике и информационной деятельности, а именно оперативной подгруппы по вопросам локализации. Важно отметить, что руководящие сотрудники Межучрежденческого постоянного комитета просили ООН-Хабитат активизировать сотрудничество со Всемирным конгрессом объединенных городов и местных органов власти, а также с Глобальным альянсом по городским кризисам в целях разработки рамочной программы привлечения к решению соответствующих задач местных органов власти и гуманитарных организаций.

14. **Рамочные программы сотрудничества ООН-Хабитат с другими подразделениями Организации Объединенных Наций.** ООН-Хабитат и Всемирная организация здравоохранения, к которым впоследствии присоединилось УВКБ, опираясь на совместную работу, сделанную ими в рамках Межучрежденческого постоянного комитета, разрабатывают меморандум о взаимопонимании и совместные планы действий. Недавно ООН-Хабитат завершила подготовку рамочной программы сотрудничества с ПРООН, в рамках которой эти две организации будут заниматься совместным планированием в целях интеграции национальной политики в сфере развития городов с национальными усилиями по экономическому планированию и развитию, а также (в числе прочих инициатив) в целях

поддержки мер, принимаемых правительствами в сфере формулирования национальных обязательств, связанных с мерами по борьбе с изменением климата на уровне городов.

---