



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Первая сессия 2020 года

Найроби, 31 марта – 2 апреля 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Реализация программой «ООН-Хабитат» проводимых в Организации
Объединенных Наций реформы системы развития и управленческой реформы

Согласование процесса четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики с циклами планирования ООН-Хабитат**

Доклад Директора-исполнителя

I. Справочная информация

1. Ассамблея ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблея ООН-Хабитат) в своем решении 1/3 «Порядок перехода к новой структуре управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам» признала важность согласования циклов планирования ООН-Хабитат с процессом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, особенно в свете новой структуры управления ООН-Хабитат, и постановила продолжить рассмотрение вопроса о том, как наилучшим образом обеспечить такое согласование.
2. На своей возобновленной сессии в ноябре 2019 года Исполнительный совет в своем решении 2019/1, содержащемся в документе HSP/EB.1/11, вновь заявил о важности согласования циклов планирования ООН-Хабитат с процессом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и обратился к Директору-исполнителю с просьбой информировать Исполнительный совет об альтернативных вариантах обеспечения такого согласования.
3. Ожидается, что Генеральная Ассамблея на своей 75-й сессии примет в декабре 2020 года четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) 2021-2024 годов; это решение будет принято через четыре года после принятия 21 декабря 2016 года решения о ЧВОП 2016-2020 годов, известного также под названием A/RES/71/243. Руководящие органы учреждений ООН в 2021 году примут свои соответствующие стратегические планы на период 2022-2025 годов.
4. ЧВОП представляет собой механизм, с помощью которого Генеральная Ассамблея проводит оценку эффективности, действенности, согласованности и воздействия оперативной деятельности ООН в целях развития и устанавливает общесистемные программные ориентиры для сотрудничества в области развития и процедур системы ООН на страновом уровне с учетом меняющейся международной обстановки в области развития и сотрудничества. Таким образом ЧВОП является основным политическим инструментом Генеральной Ассамблеи для определения того, каким образом деятельность системы развития ООН направлена на оказание поддержки странам, в которых осуществляются программы, в их усилиях в области развития. Непосредственно после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции по ЧВОП Генеральный

* HSP/EB.2020/1.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.

секретарь обнаружит ряд внутренних документов, которыми Секретариат должен руководствоваться при выполнении пунктов постановляющей части ЧВОП. Они служат информационной основой для усилий Секретариата и учреждений ООН по разработке их соответствующих стратегических планов таким образом, чтобы они согласовывались с ЧВОП и способствовали обеспечению его эффективного осуществления.

II. Варианты согласования циклов стратегического планирования ООН-Хабитат с инструментом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

5. В целях согласования процесса стратегического планирования ООН-Хабитат с инструментом ЧВОП и стратегическими планами других учреждений ООН Исполнительный совет, возможно, пожелает рассмотреть три нижеизложенных сценария.

A. Сценарий первый: сокращение утвержденного Стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы и разработка Стратегического плана на 2022-2025 годы

6. Согласно этому сценарию Ассамблея ООН-Хабитат сократит срок действия Стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы, уменьшив его на два года, и примет новый Стратегический план ООН-Хабитат на 2022-2025 годы. Это позволит ООН-Хабитат привести стратегическое планирование в соответствие с ЧВОП 2021-2024 годов и стратегическими планами других учреждений ООН, запланированными на четырехгодичный период 2022-2025 годов. Для реализации этого сценария секретариат ООН-Хабитат приступит к подготовке Стратегического плана на 2022-2025 годы в третьем квартале 2020 года (3 кв. 2020 года), а Ассамблея ООН-Хабитат проведет свою вторую сессию во втором квартале 2021 года (2 кв. 2021 года), а не во втором квартале 2023 года (2 кв. 2023 года), с тем чтобы принять Стратегический план на 2022-2025 годы. Аналогичная последовательность будет соблюдена четыре года спустя: Генеральная Ассамблея примет ЧВОП 2025-2029 годов в четвертом квартале 2024 года (4 кв. 2024 года), секретариат начнет планирование нового стратегического плана в третьем квартале 2024 года (3 кв. 2024 года), а Ассамблея ООН-Хабитат примет Стратегический план на 2026-2029 годы на своей третьей сессии во втором квартале 2025 года (2 кв. 2025 года). Последовательность событий может быть следующей:

- a) 3 кв. 2020 года – ООН-Хабитат начинает подготовку Стратегического плана на 2022-2025 годы;
- b) 4 кв. 2020 года – Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о ЧВОП 2021-2024 годов;
- c) 1 кв. 2021 года – Генеральный секретарь представляет план выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи о ЧВОП 2021-2024 годов;
- d) 2 кв. 2021 года – Ассамблея ООН-Хабитат собирается на вторую сессию и принимает Стратегический план на период 2022-2025 годов;**
- e) 2 кв. 2023 года – Ассамблея ООН-Хабитат поручает Комитету постоянных представителей (КПП) провести среднесрочный обзор Стратегического плана на 2022-2025 годы;
- f) 3 кв. 2024 года – ООН-Хабитат начинает подготовку Стратегического плана на период 2026-2029 годов;
- g) 4 кв. 2024 года – Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о ЧВОП 2025-2028 годов;
- h) 1 кв. 2025 года – Генеральный секретарь представляет план выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи о ЧВОП 2025-2028 годов;
- i) 2 кв. 2025 года – Ассамблея ООН-Хабитат собирается на третью сессию и принимает Стратегический план на период 2026-2029 годов.**

В. Сценарий второй: сохранение действующего Стратегического плана на 2020-2023 годы на полный срок, разработка промежуточного двухгодичного Стратегического плана на период 2024-2025 годов и разработка Стратегического плана на период 2026-2029 годов

7. Согласно этому сценарию Ассамблея ООН-Хабитат сохранит в имеющемся виде Стратегический план ООН-Хабитат на 2020-2023 годы, примет промежуточный двухгодичный Стратегический план ООН-Хабитат на период 2024-2025 годов, а затем примет полный, четырехгодичный Стратегический план ООН-Хабитат на 2026-2029 годы. Это позволит ООН-Хабитат согласовать свою деятельность с механизмом ЧВОП, но только после принятия ЧВОП 2025-2028 годов. Однако согласно этому сценарию Ассамблея ООН-Хабитат примет к сведению инструмент ЧВОП. Через Комитет постоянных представителей она включит ЧВОП 2021-2024 годов в среднесрочный обзор Стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы во втором квартале 2021 года. Ассамблея ООН-Хабитат учтет рекомендации, вынесенные по итогам среднесрочного обзора, при принятии ею во втором квартале 2023 года промежуточного Стратегического плана ООН-Хабитат на 2024-2025 годы. Данный сценарий будет следующим:

a) 4 кв. 2020 года – Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о ЧВОП 2021-2024 годов;

b) 1 кв. 2021 года – Генеральный секретарь представляет план выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи о ЧВОП 2021-2024 годов;

c) 2 кв. 2021 года – Ассамблея ООН-Хабитат поручает КПП учесть ЧВОП 2021-2023 годов в рамках проводимого им среднесрочного обзора Стратегического плана на 2020-2023 годы и вынести рекомендации в отношении соответствующих корректировок деятельности;

d) 3 кв. 2022 года – ООН-Хабитат начинает подготовку промежуточного Стратегического плана на 2024-2025 годы с учетом ЧВОП 2021-2023 годов и корректировок деятельности, рекомендованных КПП по итогам проведенного им среднесрочного обзора Стратегического плана на 2020-2023 годы;

e) 2 кв. 2023 года – Ассамблея ООН-Хабитат собирается на вторую сессию, принимает промежуточный Стратегический план на 2024-2025 годы;

f) 3 кв. 2024 года – ООН-Хабитат начинает подготовку Стратегического плана на 2026-2029 годы;

g) 4 кв. 2024 года – Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о ЧВОП 2025-2028 годов;

h) 1 кв. 2025 года – Генеральный секретарь представляет план выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи о ЧВОП 2025-2028 годов;

i) 2 кв. 2025 года – Ассамблея ООН-Хабитат собирается на третью сессию, принимает Стратегический план на период 2026-2029 годов.

С. Сценарий третий: продление действующего Стратегического плана на 2020-2023 годы еще на два года до периода 2020-2025 годов и разработка Стратегического плана на период 2026-2029 годов

8. Согласно этому сценарию Ассамблея ООН-Хабитат продлит срок действия Стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы до шести лет, 2020-2025 годы. Для этого Ассамблея ООН-Хабитат может собраться, как запланировано, в 2023 году и осуществить продление. Ассамблея соберется в 2025 году на третью сессию для принятия следующего четырехгодичного Стратегического плана ООН-Хабитат на 2026-2029 годы. Это позволит ООН-Хабитат согласовать свою деятельность с механизмом ЧВОП, но только после принятия ЧВОП 2025-2028 годов. Однако согласно этому сценарию Ассамблея ООН-Хабитат также примет к сведению инструмент ЧВОП. Через Комитет постоянных представителей она включит ЧВОП 2021-2024 годов в среднесрочный обзор Стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы во втором квартале 2021 года. Ассамблея ООН-Хабитат учтет рекомендации, вынесенные по итогам среднесрочного обзора, при продлении ею во втором квартале 2023 года Стратегического плана на 2020-2023 годы до периода 2020-2025 годов.

Данный сценарий будет следующим:

- a) 4 кв. 2020 года – Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о ЧВОП 2021-2024 годов;
- b) 1 кв. 2021 года – Генеральный секретарь представляет план выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи о ЧВОП 2021-2024 годов;
- c) 2 кв. 2021 года – Ассамблея ООН-Хабитат поручает КПП учесть ЧВОП 2021-2023 годов в рамках проводимого им среднесрочного обзора Стратегического плана на 2020-2023 годы, вынести рекомендации в отношении соответствующих корректировок деятельности и учесть возможность продления срока действия Стратегического плана на 2020-2023 годы до периода 2020-2025 годов;
- d) 3 кв. 2022 года – ООН-Хабитат начинает обновление Стратегического плана на 2020-2023 годы с целью его возможного продления до периода 2020-2025 годов с включением элементов ЧВОП 2021-2024 годов;
- e) 2 кв. 2023 года – Ассамблея ООН-Хабитат собирается на вторую сессию, принимает продление действующего Стратегического плана на 2020-2023 годы до периода 2020-2026 годов;**
- f) 3 кв. 2024 года – ООН-Хабитат начинает подготовку Стратегического плана на 2026-2029 годы;
- g) 4 кв. 2024 года – Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о ЧВОП 2025-2028 годов;
- h) 1 кв. 2025 года – Генеральный секретарь представляет план выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи о ЧВОП 2025-2028 годов;
- i) 2 кв. 2025 года – Ассамблея ООН-Хабитат собирается на третью сессию, принимает Стратегический план на период 2026-2029 годов.**

III. Факторы для рассмотрения в процессе согласования

9. В таблице ниже представлен сравнительный анализ преимуществ и недостатков текущего положения дел, первого сценария и второго сценария. Рассматриваются вопрос о том, насколько быстро каждый сценарий позволит согласовать стратегический план с ЧВОП, последствия для периодичности и сроков проведения сессий Ассамблеи ООН-Хабитат, относительные финансовые последствия и другие факторы.

Факторы для рассмотрения	Текущее положение дел	Сценарий первый	Сценарий второй	Сценарий третий
Темп согласования	Согласование отсутствует	Быстрое согласование: 2022 год Отражает ЧВОП 2021-2024 годов	Медленное согласование: 2026 год Среднесрочный обзор 2021 года и промежуточный Стратегический план на 2024-2025 годы могут отражать ЧВОП 2021-2024 годов	Медленное согласование: 2026 год Среднесрочный обзор 2021 года может отражать ЧВОП 2021-2024 годов в продленном Стратегическом плане на 2020-2025 годы
Последствия для сроков проведения Ассамблей ООН-Хабитат	Первая сессия – 2019 год Вторая сессия – 2023 год Третья сессия – 2027 год	Первая сессия – 2019 год Вторая сессия – 2021 год Третья сессия – 2025 год	Первая сессия – 2019 год Вторая сессия – 2023 год Третья сессия – 2025 год	Первая сессия – 2019 год Вторая сессия – 2023 год Третья сессия – 2025 год

Финансовые последствия	Стоимость проведения одной сессии в каждый четырехлетний период	Стоимость проведения двух сессий в первый четырехлетний период, стоимость проведения одной сессии во второй четырехлетний период	Стоимость проведения одной сессии в первый четырехлетний период, стоимость проведения двух сессий во второй четырехлетний период	Стоимость проведения одной сессии в первый четырехлетний период, стоимость проведения двух сессий во второй четырехлетний период
Прочие последствия	Невозможность согласования Стратегического плана с ЧВОП и обеспечения того, чтобы Стратегический план отражал реформы ООН, стратегические планы других учреждений ООН	Проведение второй сессии в 2021 году не позволит полностью выполнить Стратегический план на 2020-2023 годы	Проведение второй сессии в 2023 году позволит полностью выполнить Стратегический план на 2020-2023 годы	Проведение второй сессии в 2023 году позволит полностью выполнить Стратегический план на 2020-2023 годы и продлить его выполнение до 2025 года