



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 April 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 145 первоначального перечня*
Управление людскими ресурсами

Деятельность Бюро по вопросам этики

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [60/254](#) Генеральной Ассамблеи под названием «Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций», в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно докладывать о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. По просьбе Ассамблеи, высказанной в ее резолюции [63/250](#) под названием «Управление людскими ресурсами», в настоящем докладе приводится также информация о деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. В доклад включена информация о предложениях по укреплению независимости Управления в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [71/263](#).

Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2020 года.

* [A/76/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики представляется в соответствии с пунктом 16 i) резолюции [60/254](#) Генеральной Ассамблеи. За 15 лет, прошедших с момента начала работы Бюро по вопросам этики, которое стало первым бюро по вопросам этики в общей системе, наблюдается постоянное увеличение числа направляемых ему просьб о предоставлении услуг. Это увеличение, которое происходило постоянно, за исключением 2020 года, в контексте постепенно сокращающегося штата сотрудников Секретариата, может быть связано с повышением степени осведомленности о работе Бюро. Помимо объема обрабатываемых просьб о предоставлении услуг, Бюро на протяжении многих лет уделяло особое внимание качеству оказываемых им услуг, которые должны учитывать индивидуальные потребности сотрудников и конкретные обстоятельства в различных местах службы.

2. В настоящем докладе Генеральный секретарь приводит сведения о деятельности Бюро по вопросам этики в 2020 году. В связи с высказанными в его предыдущих докладах ([A/73/89](#), [A/74/78](#) и [A/75/82](#)) предложениями по укреплению независимости Бюро он рассматривает объем работы, структуру и функции Бюро и последствия укрепления его независимости для других подразделений Секретариата, а также для фондов и программ Организации Объединенных Наций.

II. Справочная информация

3. Задача Бюро по вопросам этики состоит в оказании Генеральному секретарю помощи в обеспечении выполнения сотрудниками своих функций в соответствии с самыми высокими стандартами добросовестности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, путем поощрения культуры соблюдения норм этики, обеспечения транспарентности и подотчетности. Бюро было учреждено Генеральным секретарем в качестве независимого подразделения Секретариата на основании пункта 161 d) резолюции [60/1](#) Генеральной Ассамблеи.

4. В соответствии с бюллетенями Генерального секретаря [ST/SGB/2005/22](#), [ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#) функции Бюро по вопросам этики включают в себя:

а) предоставление сотрудникам конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики, в том числе обеспечение работы телефонной службы помощи по вопросам этики;

б) управление программой раскрытия финансовой информации в Организации;

в) управление выполнением правил Организации, регламентирующих защиту от преследований, в рамках обязанностей, возложенных на Бюро по вопросам этики;

г) разработку стандартов и обеспечение профессиональной и общей подготовки по вопросам этики в координации с Управлением людских ресурсов и другими подразделениями, а также проведение, сообразно обстоятельствам, информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам этики;

д) оказание поддержки в установлении этических стандартов и содействие обеспечению согласованности политики в рамках Секретариата и самостоятельно управляемых органов и программ Организации.

III. Информация общего характера

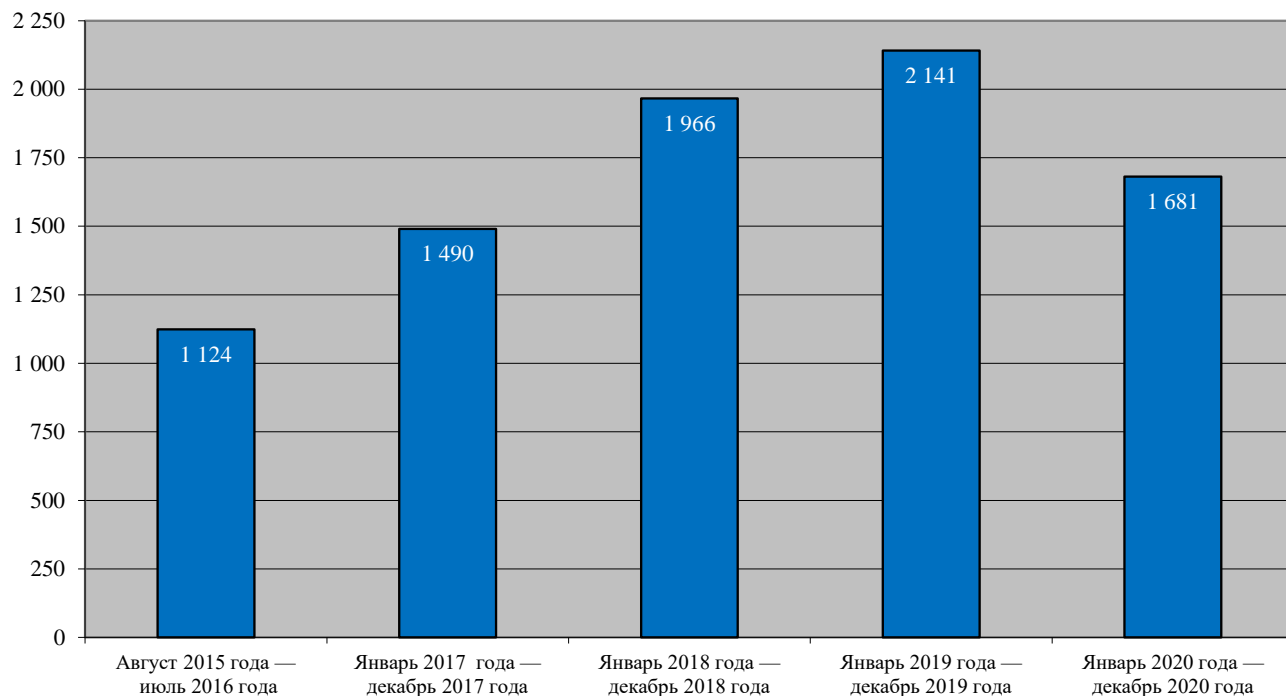
5. На 2020 год Бюро по вопросам этики получило по линии регулярного бюджета ассигнования на сумму 2,088 млн долл. США¹, а по линии различных счетов — средства на финансирование 12 должностей² и по состоянию на 31 декабря 2019 года обслужило 36 574 сотрудников глобального Секретариата (см. [A/75/591](#)), то есть меньше, чем на 31 декабря 2018 года, когда этот показатель составил 37 505 сотрудников. Кроме того, Бюро обслуживало те структуры Организация Объединенных Наций, которые еще не имеют собственных сотрудников по вопросам этики, например Международный торговый центр, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Комиссия по международной гражданской службе, Университет Организации Объединенных Наций, Международный Суд и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Таким образом, общее число сотрудников, которым было предоставлено обслуживание, составило 38 675 человек (там же). Кроме того, обслуживание было предоставлено около 17 000 лицам, не являющимся сотрудниками (см. [JIU/REP/2014/8](#), приложение II, и последние внутренние оценки), не считая негражданского персонала, для целей осуществления политики защиты от преследований, в результате чего общее число охваченных сотрудников составило около 55 000 человек.

6. В период с 1 января по 31 декабря 2020 года в Бюро поступила 1681 просьба о предоставлении услуг. Как показано на рисунке I, это число значительно уменьшилось на фоне постоянного увеличения числа запросов в предыдущие годы. (Такое снижение может быть связано с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и принятыми в этой связи альтернативными мерами организации работы, а также озабоченностью сотрудников своим здоровьем и балансом между работой и личной жизнью. Пандемия могла привести к снижению числа запросов, касающихся таких стандартных вопросов, как внеслужебная деятельность, подарки и почетные звания.) Из общего числа запросов 866 поступило от женщин, 717 — от мужчин, 36 — от групп и 62 — от нераскрытых сторон. Женщины обращались за консультациями по вопросам этики чаще, чем мужчины (385 женщин по сравнению с 275 мужчинами), а мужчины чаще, чем женщины обращались с просьбами о защите от преследований в связи с сообщением о должностных проступках и сотрудничеством в ходе проведения аудита или расследования (66 мужчин по сравнению с 63 женщинами). Эти статистические данные следует рассматривать в контексте гендерного распределения сотрудников Секретариата за отчетный период, учитывая, что по состоянию на 31 декабря 2019 года женщины составляли 38,4 процента сотрудников Секретариата (см. [A/75/591](#)).

¹ Информация из бюджета по программам на 2020 год ([A/72/6/Add.1](#)). Эта сумма не включает ресурсы, полученные по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и по линии возмещения расходов для осуществления программы раскрытия финансовой информации от других учреждений Организации Объединенных Наций.

² Предлагаемый бюджет по программам на 2020 год ([A/74/6 \(Sect. 1\)](#), таблица 1.30) и бюджет вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/793](#)).

Рисунок I
Общее число просьб о предоставлении услуг, поступивших в Бюро по вопросам этики за последние пять отчетных периодов



7. Бюро по вопросам этики реагировало на проблемы, с которыми столкнулись сотрудники в результате пандемии, продлив на месяц срок подачи документов для участия в программе раскрытия финансовой информации на 2020 год. Кроме того, когда это было возможно, вместо запланированных информационно-разъяснительных поездок Бюро проводило виртуальные мероприятия и стремилось проводить презентации о своей деятельности на более крупных виртуальных заседаниях. Бюро продолжало оказывать консультационные услуги и проводить брифинги дистанционно в различных местах службы.

8. Хотя Бюро по вопросам этики базируется в Нью-Йорке, оно продолжало получать большое число просьб из других мест службы (см. рисунок II). Треть просьб о предоставлении услуг была получена из Нью-Йорка, а остальные — из подразделений за пределами Центральных учреждений.

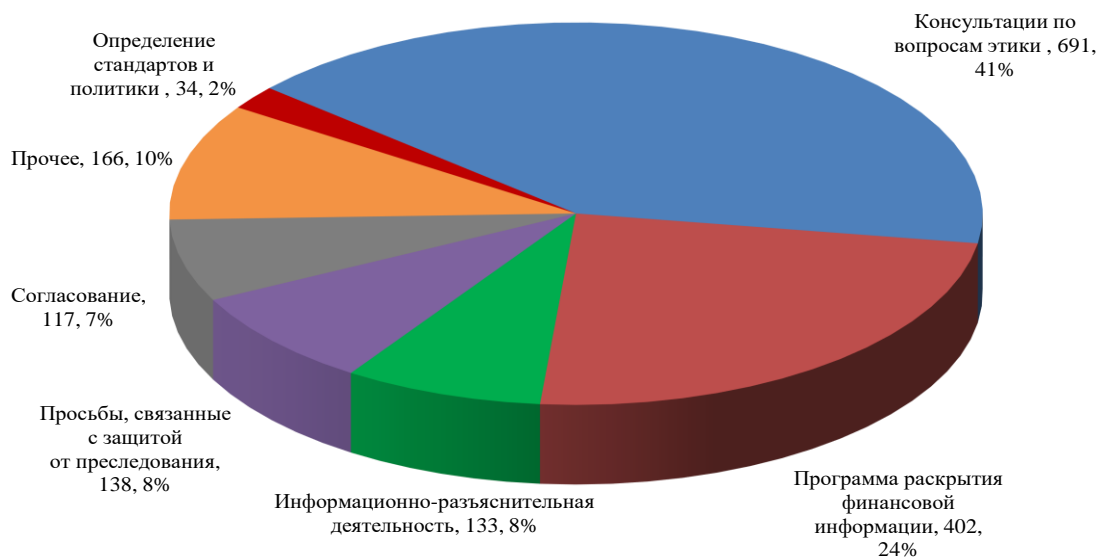
Рисунок II
Просьбы о предоставлении услуг в 2020 году в разбивке по источникам



^a Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке включают базирующихся в Нью-Йорке сотрудников структур и сотрудников этих структур, базирующихся в других местах службы.

9. На рисунке III показано, что большинство из поступившей в 2020 году 1681 просьбы (691) касалось консультаций по вопросам этики, то есть их было меньше, чем в 2019 году, когда поступило 934 таких просьбы. Из 691 просьбы о предоставлении консультаций по вопросам этики 385 поступили от женщин, 275 — от мужчин, 11 — от групп и 20 — из нераскрытых сторон. Число просьб, связанных с защитой от преследований, также уменьшилось с 204 в 2019 году до 138 в 2020 году. Было подано 402 просьбы, связанные с программой раскрытия финансовой информации, 117 просьб, связанных с обеспечением согласованности, 34 просьбы, связанные с установлением стандартов, 166 просьб, отнесенных к категории «прочее». Кроме того, было проведено 133 информационно-разъяснительных мероприятия.

Рисунок III
Просьбы о предоставлении услуг в 2020 году в разбивке по категориям



IV. Деятельность Бюро по вопросам этики

A. Консультации и рекомендации

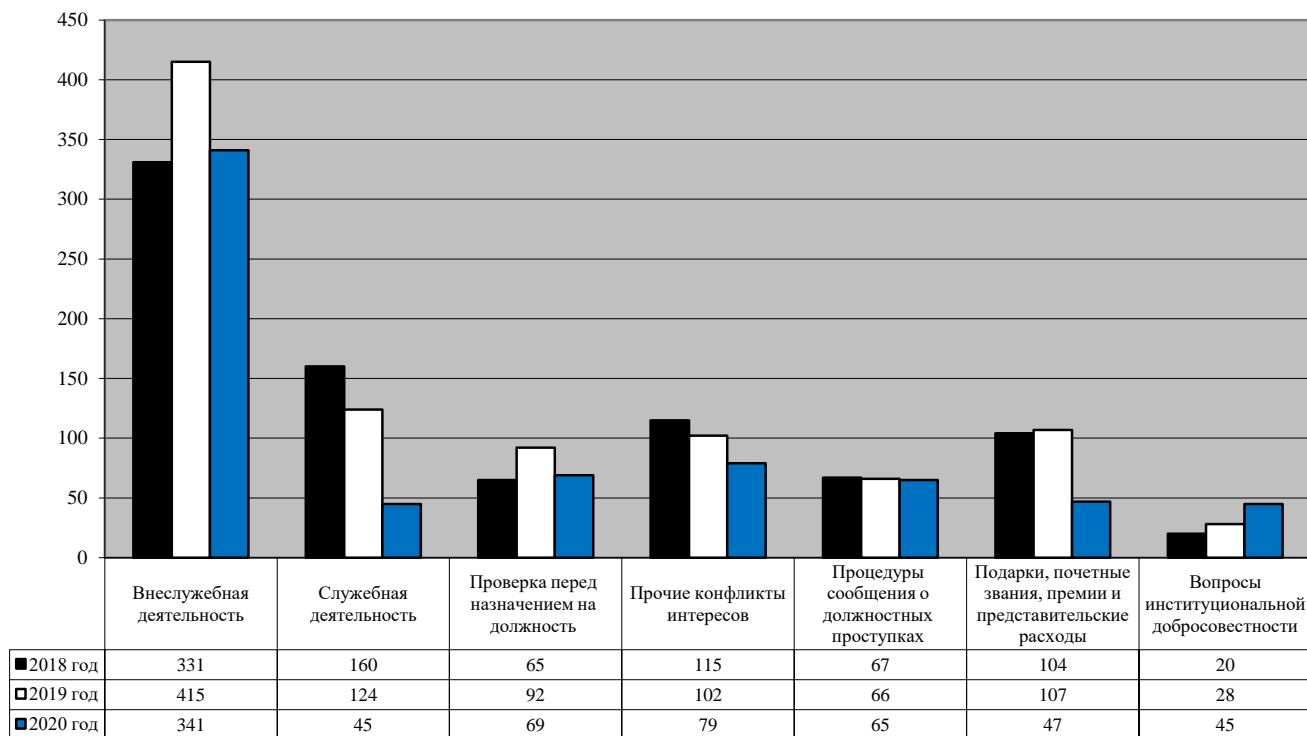
10. Оказание консультативных услуг по вопросам этики является одним из основных компонентов мандата Бюро по вопросам этики, предусматривающего содействие формированию культуры этики, транспарентности и подотчетности. Бюро предоставляет четкие, последовательные и действенные рекомендации, основанные прежде всего на бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2016/9](#), что дает сотрудникам возможность разрешать потенциальные конфликты интересов и этические дилеммы до того, как они приобретают проблемный характер. Бюро консультирует сотрудников и руководство не только по вопросам, касающимся индивидуальной добросовестности, например внеслужебной деятельности и связей, но и по этическим проблемам, связанным с вопросами институциональной добросовестности. Эти проблемы касаются операционных процедур и управления в структурах, сопряженных с высокой степенью риска, таких как закупки и управление поставщиками, а также взаимодействие с внешними сторонами в вопросах, касающихся пожертвований и внешних партнерств. Бюро консультирует относительно соответствующего порядка действий, руководствуясь основными ценностями и стандартами Организации, и тем самым помогает обеспечивать выявление и уменьшение степени конфликтов интересов и репутационных рисков.

11. Количество запросов на предоставление консультаций по вопросам этики уменьшилось с 934 в 2019 году до 691 в 2020 году, то есть на 26 процентов, что скорее всего объясняется ограничениями, введенными в связи с пандемией COVID-19. Хотя количество запросов уменьшилось в каждой подкатегории консультаций по вопросам этики, за исключением вопросов институциональной добросовестности, наибольшее сокращение произошло по таким вопросам, как работа, подарки и почетные звания, а также проверка перед назначением на должность. На рисунке IV показаны подкатегории запросов на консультации по вопросам этики в 2020 году, а на рисунке V представлена разбивка различных категорий консультаций, запрошенных за последние три года.

Рисунок IV
Просьбы о предоставлении консультаций по вопросам этики в 2020 году в разбивке по подкатегориям



Рисунок V
Просьбы о предоставлении консультаций по вопросам этики за последние три года в разбивке по подкатегориям



1. Работа

12. К числу обращений, связанных с работой, относятся вопросы сотрудников, обращающихся за разъяснениями относительно принятых в Организации норм поведения в связи с межличностными отношениями и отношениями между начальниками и подчиненными, использования ресурсов Организации, проблем, связанных с карьерой, и вопросов служебной аттестации. В последние годы количество обращений, связанных с работой, снизилось со 160 в 2018 году до 134 в 2019 году и 45 в 2020 году. Такое снижение может объясняться повышением степени осведомленности сотрудников о более подходящих ресурсах для решения проблем, с которыми они сталкиваются. Кроме того, в 2020 году Бюро по вопросам этики отметило, что на смену значительному числу традиционных проблем, связанных с работой, пришли проблемы удаленной работы и опасения по поводу здоровья, вызванные пандемией.

2. Проверка перед назначением на должность

13. Бюро по вопросам этики рассмотрело 69 заявлений о заинтересованности, полученных от лиц, кандидатуры которых рассматриваются или которые были недавно назначены на руководящие должности (на уровне помощника Генерального секретаря и выше, а также на руководящие должности в миссиях). По сравнению с 92 заявлениями, рассмотренными в 2019 году, этот показатель снизился на 25 процентов.

3. Подарки и почетные звания

14. Бюро по этике ответило на 47 просьб о предоставлении консультаций, касающихся почетных званий, наград, услуг, подарков или вознаграждений, что значительно меньше, чем в 2019 году, когда таких просьб было 107. Это снижение может быть связано с альтернативным режимом работы, принятым в связи с пандемией, и сокращением взаимодействия между сотрудниками и внешними партнерами, что могло снизить вероятность получения сотрудниками подарков и почетных званий.

15. Хотя Бюро по вопросам этики предоставляет консультации об уместности получения или преподнесения подарков, координацией вопросов по регулированию деятельности, связанной с подарками, и управлению ею занимается Департамент Секретариата по стратегии, политике и контролю в области управления. В соответствии с административной инструкцией [ST/AI/2010/1](#) процесс регламентации подарков в настоящее время децентрализован и передан отдельным структурам и административное должностное лицо каждого подразделения заводит и ведет реестр, в который вносится краткая информация обо всех почетных званиях, наградах, услугах, подарках или вознаграждениях, полученных сотрудниками.

16. Была отмечена необходимость анализа преимуществ, накопленного опыта и требований к развитию, связанных с онлайн-глобальным реестром подарков, созданным на экспериментальной основе в Нью-Йорке в сентябре 2016 года. Техническая инфраструктура, использованная для разработки этого экспериментального проекта, несовместима с текущими стандартными информационно-технологическими платформами Организации, поэтому анализ затрат и результатов не проводился. Вместо этого было подтверждено, что экспериментальный проект необходимо перенести на новую платформу или разработать совершенно новое решение. Опираясь на накопленный опыт и технологические изменения, произошедшие с момента начала экспериментального проекта, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления приступил к работе, и технические требования к онлайн-реестру были пересмотрены.

В феврале 2020 года Департамент пересмотрел функциональный дизайн с целью создания нового сводного онлайн-реестра подарков. Такой пересмотр включал разработку полного макета решения. Этапы технической оценки, проектирования и разработки пришлось отложить из-за коллизии задач первостепенной важности, обусловленных текущей чрезвычайной ситуацией, вызванной пандемией COVID-19, и сложной финансовой ситуацией, с которой Организация столкнулась в 2020 году. В настоящее время проводится оценка двух различных вариантов, которые будут представлены на рассмотрение вместе с соответствующими потребностями в финансировании через Руководящий комитет по информационно-коммуникационным технологиям. Обновленная информация будет представлена в следующем докладе Генерального секретаря.

4. Институциональная добросовестность

17. Бюро по вопросам этики ответило на 45 запросов, связанных с институциональной добросовестностью, то есть больше, чем в 2019 году, когда было получено 28 таких вопросов. Вопросы институциональной добросовестности включают потенциальные конфликты интересов, связанные с участием Организации в различных деловых операциях с заинтересованными сторонами. В эту категорию входят также обращения от секретариата Комитета по проверке работы поставщиков. Такие консультации охватывают вопросы конфликта интересов и репутационных рисков на организационном уровне, а также проведение проверок на предмет соблюдения требований должной предусмотрительности во избежание репутационных рисков, связанных с участием внешних структур. Это увеличение может быть следствием повышения степени осведомленности подразделений и сотрудников об этических проблемах, с которыми сталкивается Организация в процессе взаимодействия с другими заинтересованными сторонами.

В. Программа раскрытия финансовой информации

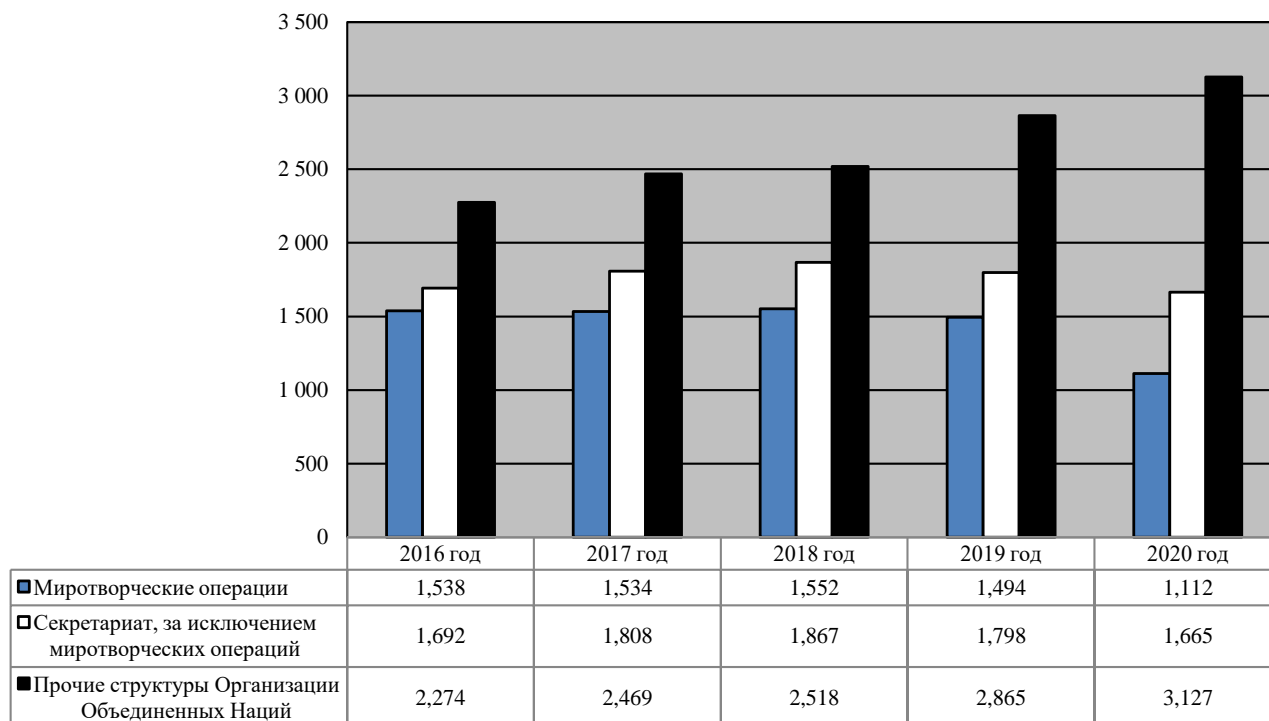
18. Программа раскрытия финансовой информации, учрежденная в соответствии с положениями 1.2 m) и n) положений о персонале и бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2006/6](#), используется для оказания помощи назначенным сотрудникам Организации Объединенных Наций в выявлении, смягчении и регулировании связанных с конфликтами интересов рисков, возникающих в связи с их финансовыми активами, частными связями или внеслужебной деятельностью или же деятельностью их ближайших родственников. Сотрудники, которые подают декларации о раскрытии финансовой информации, повышают авторитет и доверие общественности к Организации Объединенных Наций, демонстрируя, что их личные интересы не влияют на выполнение ими своих обязанностей. Сотрудники уровня Д-1 и выше, сотрудники, основные обязанности которых связаны с закупками и инвестициями или которые имеют доступ к конфиденциальной информации о закупках или инвестициях, а также сотрудники Бюро по вопросам этики обязаны подавать такие декларации. Эти декларации рассматриваются сторонним поставщиком услуг, нанятым Организацией Объединенных Наций.

19. В цикле подачи деклараций 2020 года приняли участие 5904 сотрудника, что на 253 человека меньше, чем во время цикла 2019 года (см. рисунок VI). Из общего числа сотрудников, подавших декларации в 2020 году, 1624 человека (27,5 процента) подавали декларацию впервые. Из общего числа 5898 сотрудников подали требуемые декларации, что соответствует показателю соответствия в 99,9 процентов, как и в 2019 году. Из шести сотрудников, которые не представили требуемые декларации о раскрытии финансовой информации, пять

работают в структурах, не входящих в Секретариат, и один — в Секретариате. Соответствующие представления были сделаны руководителям их структур для принятия мер по обеспечению подотчетности. В приложении к настоящему докладу содержатся данные о соблюдении установленных требований по представлению деклараций за 2020 год в разбивке по структурам согласно резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи.

Рисунок VI

Участие в программе раскрытия финансовой информации в разбивке по структурам и годам представления деклараций, 2016–2020 годы



20. Хотя 99,9 процента сотрудников, которые должны были подать декларации о раскрытии информации, сделали это, 63 сотрудника (или 1 процент) не выполнили все процедуры, необходимые для завершения рассмотрения их дел к 31 декабря 2020 года. В частности, они не ответили на просьбы о представлении разъяснений или дополнительной информации, не представили документацию третьих сторон для проверки или иных соответствующих документов или же не выполнили рекомендации по урегулированию возможных конфликтов интересов. Сотрудники, чьи дела не были закрыты в течение цикла подачи деклараций в 2020 году, будут подвергнуты дополнительной проверке, а поданные ими декларации будут рассмотрены в первоочередном порядке в следующем цикле. Сотрудники, не прошедшие окончательную проверку в 2020 году, будут включены в следующий цикл до завершения проверки в 2020 году.

21. Как и в прошлом, для обеспечения точности и полноты раскрываемой информации была проведена проверка на основе случайной выборки примерно 5 процентов от общего числа сотрудников, подавших декларации. Тем сотрудникам, которые были отобраны для проверки, было предложено представить документацию третьих сторон по всем раскрытым ими позициям.

22. В ходе цикла подачи деклараций 2020 года было выявлено 224 сотрудника (3,8 процента), которые имели потенциальный конфликт интересов, что несколько превышает показатель 2019 года, когда было выявлено 211 таких сотрудников (3,4 процента). Всего применительно к этим сотрудникам было выявлено 264 случая конфликта интересов; из них 43 случая касались финансовой деятельности, 179 — внеслужебной деятельности, 40 — семейных или личных отношений и 2 — других категорий³. В соответствующих случаях этим сотрудникам рекомендовалось принять такие меры, как заблаговременный отказ от той или иной деятельности, уход с руководящих должностей в структурах, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, или прекращение участия во внеслужебной деятельности.

23. Некоторые структуры, не относящиеся к Секретариату, предпочитают участвовать в программе раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций на основе совместного несения расходов. Кроме того, в ней принимают участие сотрудники бюро по вопросам этики фондов и программ Организации Объединенных Наций⁴. Участие структур, не относящихся к Секретариату, способствует повышению согласованности и выработке общего подхода к управлению конфликтами интересов, а также обеспечивает экономию средств за счет эффекта масштаба. Как показано на рисунке VI, из 5904 сотрудников, подавших декларации в 2020 году, 2777 человек (47 процентов) являются сотрудниками Секретариата, включая операции по поддержанию мира, а 3127 человек (53 процента) — сотрудниками других подразделений системы Организации Объединенных Наций.

24. В резолюции 70/305 Генеральная Ассамблея постановила, что ее председатели представляют декларации о раскрытии финансовой информации при вступлении в должность и завершении своих обязанностей в соответствии с существующей в Организации Объединенных Наций программой раскрытия финансовой информации. В 2020 году Бюро по вопросам этики оказало содействие в представлении деклараций о раскрытии финансовой информации Председателю семьдесят четвертой сессии Ассамблеи по завершении исполнения им своих обязанностей и Председателю семьдесят пятой сессии при вступлении в должность.

25. Как и в предыдущие годы, сотрудникам уровня помощника Генерального секретаря и выше было предложено принять участие в ежегодной инициативе Генерального секретаря по добровольному раскрытию информации. Начиная с декабря 2020 года резюме их конфиденциальных деклараций на регулярной основе публикуются на веб-странице Генерального секретаря. Эта инициатива призвана заверить общественность и государства-члены в том, что личные интересы высокопоставленных должностных лиц не вступают в конфликт с их служебными обязанностями.

26. Из 158 отвечающих требованиям этой инициативы старших должностных лиц 126 лиц (79,7 процента) приняли в ней участие и разместили свои публичные декларации на веб-странице Генерального секретаря. В общей сложности 24 лица (15,2 процента) отказались от участия по соображениям безопасности или неприкосновенности частной жизни, а также по культурным или личным причинам; 4 лица (2,5 процента) не ответили на приглашения принять участие;

³ На некоторых сотрудников, подавших декларации, приходилось более одного конфликта.

⁴ Такое участие соответствует рекомендации Объединенной инспекционной группы, сформулированной в ее докладе об этике в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2010/3).

и декларации 4 лиц (2,5 процента) не были рассмотрены к установленному сроку. По сравнению с 2019 годом показатель участия в инициативе увеличился на 6,3 процента.

27. Как и прежде, Бюро по вопросам этики проводило проверки деклараций ключевых руководящих сотрудников в отношении проводимых ими операций со связанными сторонами в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Целью этих проверок являются выявление возможных конфликтов интересов между служебными обязанностями ключевых руководящих сотрудников Организации Объединенных Наций и проводимыми ими операциями со связанными сторонами, а также вынесение, когда это необходимо, рекомендаций принятия надлежащих мер. Результаты проверок, проводимых Бюро по вопросам этики, включаются в финансовые ведомости Секретариата, отвечающие требованиям Стандартов. Доклад, содержащий резюме этих проверок, был представлен Контролеру, и его рассмотрение не вызвало нареканий со стороны Комиссии ревизоров.

С. Защита от преследований

28. Политика Генерального секретаря в отношении защиты от преследований за сообщения о должностных проступках и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных проверок или расследований, изложенная в бюллетене Генерального секретаря (ST/SGB/2017/2/Rev.2), помогает Организации функционировать на открытой, транспарентной и справедливой основе. Эта политика побуждает сотрудников сообщать о возможных должностных проступках без опасения преследований. Она позволяет усилить защиту лиц, сообщающих о должностных проступках (любых нарушениях сотрудниками правил и положений Организации) или нарушениях (которые могут иметь пагубные последствия для интересов, деятельности или процессов управления Организации Объединенных Наций) или сотрудничающих в ходе должным образом санкционированных проверок или расследований.

29. В 2020 году Бюро по вопросам этики получило 138 запросов в рамках этой политики (от 63 женщин, 66 мужчин, 1 группы и 8 человек, пол которых не уточнялся), что на 176 процентов больше, чем в 2015 году, и на 32 процента больше, чем в 2019 году. В период с августа 2015 года по декабрь 2020 года Бюро вынесло в общей сложности 154 предварительных определения и передало на расследование 40 дел, установив факт преследований *prima facie*. После проведения расследований Бюро вынесло 21 окончательное определение о преследованиях (см. таблицу 1 ниже).

Таблица 1

Статистические данные о защите от преследований, август 2015 года — декабрь 2020 года

	<i>Август 2015 года — июль 2016 года</i>	<i>Август 2016 года — де- кабрь 2016 года^a</i>	<i>Январь 2017 года — де- кабрь 2017 года</i>	<i>Январь 2018 года — де- кабрь 2018 года</i>	<i>Январь 2019 года — де- кабрь 2019 года</i>	<i>Январь 2020 года — де- кабрь 2020 года</i>
Сделанные Управлением служб внутреннего надзора представления на предмет принятия превентивных мер	Неприменимо	Неприменимо	7	7	12	7
Предварительная проверка завершена	17	10	22	39	36 ^b	30 ^c

	<i>Август 2015 года — июль 2016 года</i>	<i>Август 2016 года — де- кабрь 2016 года^a</i>	<i>Январь 2017 года — де- кабрь 2017 года</i>	<i>Январь 2018 года — де- кабрь 2018 года</i>	<i>Январь 2019 года — де- кабрь 2019 года</i>	<i>Январь 2020 года — де- кабрь 2020 года</i>
Установлен факт преследова- ний prima facie	6	2 ^d	10 ^e	6 ^e	13 ^e	3 ^e
Факт преследований уста- новлен по итогам расследо- вания	4 ^f	2 ^g	5 ^h	4 ⁱ	3 ^j	3 ^k

^a В соответствии с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его предыдущем докладе (A/71/334), предыдущий доклад (A/73/89) охватывал период с 1 августа 2016 года по 31 декабря 2017 года.

^b Включая одну предварительную проверку, начатую в 2018 году и завершённую в начале 2019 года.

^c Включая три предварительных обзора, которые были начаты в 2019 году и завершены в 2020 году, причем один из них был отложен по просьбе соответствующего сотрудника.

^d Не включая одно заявление, проверка по которому была начата в течение этого периода и которое в 2017 году передано Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) для расследования.

^e Включая одно заявление, по итогам рассмотрения которого Бюро по вопросам этики не обнаружило prima facie факта преследований и определение Бюро которое было впоследствии отменено альтернативным Председателем Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

^f Включая два заявления, проверка по которым была начата и которые были переданы в УСВН для проведения расследования в 2015 году и которые, как было установлено в 2017 году, относятся к случаям мести, и два заявления, проверка по которым была начата и которые были переданы в УСВН для проведения расследования в 2016 году и которые, как было установлено в 2017 году, относятся к случаям мести.

^g Включая два заявления, проверка по которым была начата в 2017 году и по итогам рассмотрения которых был установлен факт мести в конце 2017 года и в начале 2018 года.

^h В 2017 году был установлен факт мести по итогам рассмотрения всех пяти заявлений, касающихся дел, рассмотрение которых было начато в предыдущие годы.

ⁱ В 2017 году был установлен факт мести по итогам рассмотрения всех четырех заявлений, касающихся дел, рассмотрение которых было начато в 2017 году.

^j Включая два заявления, проверка по которым была начата в 2017 году, и одно заявление, проверка по которому была начата в 2018 году и по которому в 2019 году был установлен факт преследований.

^k Включая два заявления, переданных на расследование в 2019 году, и одно заявление, переданное на расследование в 2020 году.

30. В 2020 году 98 из 138 обращений касались не защиты, а консультирования. Из остальных 40 обращений по 31 были начаты предварительные проверки и по 7 УСВН сделало представление на предмет возможного принятия превентивных мер, а 2 представляли обращения сотрудников отдельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций, являющихся членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, содержащие просьбы о проведении проверок второго уровня директором Бюро по вопросам этики в ее качестве Председателя Коллегии. Сотрудникам, пожаловавшимся на проблемы, не охватываемые действующей политикой, было рекомендовано, сообразно обстоятельствам, обратиться в Группу управленческой оценки, Отдел юридической помощи персоналу и Управление людских ресурсов. Сообщения о должностных проступках направлялись по соответствующим каналам, и, с согласия заявителей, им, по возможности, оказывалась неофициальная поддержка во избежание преследований.

31. В соответствии с этой политикой Бюро по вопросам этики инициирует предварительные проверки заявлений о преследованиях, чтобы установить, принимал ли заявитель участие в деятельности, предусматривающей меры защиты, и если да, то была ли эта деятельность одной из причин предполагаемых преследований. Из 31 предварительного рассмотрения, начатого в 2020 году, 27 были завершены, а 3 претензии были оставлены без рассмотрения (вследствие отказа заявителей от дальнейшего рассмотрения). Рассмотрение одного оставшегося заявления было завершено в начале 2021 года. Поскольку 3 предварительных обзора были начаты в 2019 году и завершены в 2020 году, всего

было проведено 30 предварительных обзоров. По 28 из них Бюро не установило prima facie факта преследований. Еще в одном случае предварительное рассмотрение было завершено в 2019 году, а в 2020 году определение Бюро было отменено альтернативным Председателем Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Как и в прошлом, большинство сообщений о должностных проступках или нарушениях были связаны со спорами на рабочем месте или межличностными конфликтами.

32. Если Бюро по вопросам этики определяет, что факт преследований prima facie установлен, то оно передает дело на расследование. В 2020 году Бюро передало УСВН три дела, в том числе одно дело, по которому альтернативный Председатель отменил вынесенное Бюро определение.

33. На период расследования Бюро по вопросам этики может рекомендовать Генеральному секретарю временные меры по защите интересов заявителя. В двух случаях Бюро рекомендовало принять временные меры защиты, включая приостановку действий, которые, как утверждается, являлись преследованием. После проведения консультации заявитель по оставшемуся делу не стал просить о принятии временных мер защиты, поскольку администрация уже приняла упреждающие меры по обеспечению защиты.

34. После передачи дела на расследование бремя доказывания ложится на администрацию, которая должна продемонстрировать с помощью ясных и убедительных доказательств, что она предприняла бы предполагаемые акты преследования даже в случае отсутствия деятельности заявителя, предусматривающей меры защиты, или что предполагаемые акты преследования не были предприняты с целью наказать, запугать заявителя или причинить ему вред. В 2019 году после проведения Бюро по вопросам этики расследований и независимого обзора выводов и подтверждающих документов Бюро определило, что факты преследований были установлены в трех случаях⁵, а не в остальных семи⁶. Бюро не рекомендовало никаких мер по исправлению положения ни в одном из трех случаев, в которых были подтверждены факты преследований, поскольку выявленное лицо, ответственное за преследования, более не находилось в подчинении заявителя, а в двух случаях соответствующие меры по исправлению негативных последствий преследования уже были приняты. Бюро рекомендовало, при необходимости, принимать меры по защите от преследований в будущем, а также рекомендовало передавать дела на рассмотрение на предмет принятия возможных дисциплинарных или иных соответствующих мер.

35. Средняя продолжительность времени, затраченного Бюро по вопросам этики на проведение предварительных проверок после получения всей запрашиваемой информации по жалобе, составило 14,5 дня, что соответствует среднему показателю в 14,2 дня в 2019 году и вполне укладывается в установленный действующей политикой 30-дневный срок.

36. В соответствии с требованиями действующей политики УСВН будет с согласия соответствующего лица информировать Бюро по вопросам этики о любом полученном сообщении о нарушении, которое, по его мнению, создает угрозу преследований. В таких случаях после консультаций с этим лицом Бюро может рекомендовать соответствующему подразделению надлежащие превентивные меры. В 2020 году УСВН передало информацию о семи таких случаях. В одном из них основное сообщение о нарушениях касалось сексуальных

⁵ Эти три дела включают два дела, переданные на расследование в 2019 году, и одно дело, переданное в 2020 году.

⁶ Эти семь дел включают шесть дел, переданных на расследование в 2019 году, и одно дело, переданное в 2020 году.

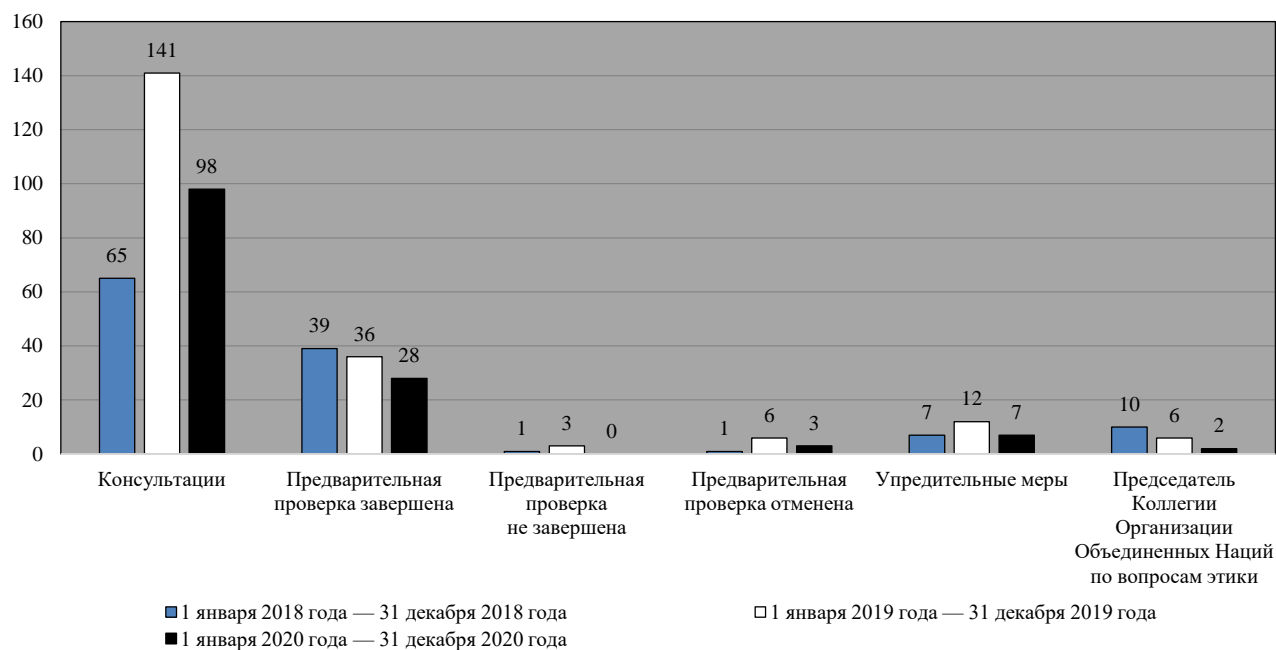
домогательств. В пяти случаях Бюро по этике рекомендовало принять превентивные меры, включая упредительный мониторинг ситуации на рабочем месте заявителя, отказ сотрудников от выполнения каких-либо функций в отношении условий работы заявителя в период пересмотра, изменение порядка подчинения и оценку ситуации на рабочем месте для обеспечения восстановления функций.

37. В 2020 году восемь заявителей ходатайствовали о пересмотре альтернативным Председателем Коллегии по вопросам этики тех определений, в которых Бюро по вопросам этики не установило *prima facie* факта преследований. Во всех восьми случаях⁷ определения Бюро были подтверждены. В двух из трех случаев, которые были переданы в 2019 году на рассмотрение альтернативного Председателя и рассмотрение которых было завершено в 2020 году, определения Бюро были оставлены в силе. В последнем случае определение было отменено, и Бюро направило дело на расследование.

38. В конце 202 года Директор Бюро по вопросам этики в своем качестве Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики получила два ходатайства о пересмотре в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11 и ST/SGB/2007/11/Amend.1). В начале 2021 года Председатель согласилась с решением членов Коллегии по одному делу, а по второму делу соответствующий сотрудник отозвал свой запрос на пересмотр. На рисунке VII представлены все меры, принятые в связи с просьбами о защите от преследований в период 2018–2020 годов.

Рисунок VII

Меры, принятые в связи с просьбами о защите от преследований в период 2018–2020 годов



⁷ В 2020 году два дела были переданы на рассмотрение альтернативного Председателя, который завершил его в начале 2021 года.

	<i>Предоставлена консультация</i>	<i>Предварительная проверка завершена</i>	<i>Предварительная проверка продолжается</i>	<i>Предварительная проверка прекращена</i>	<i>Превентивные меры</i>	<i>Дела, переданные на проверку Пред- седателю Коллегии по вопросам этики</i>
2018 год	65 ^a	39	1 ^b	1	7	10
2019 год	142	36	3 ^c	6	12	6
2020 год	98	27	1 ^d	3	7	2

^a Исключая 16 вопросов, которые не относились к юрисдикции Бюро.

^b Предварительная проверка по одному оставшемуся заявлению была завершена в начале 2019 года; Бюро не установило prima facie факта преследований.

^c Рассмотрение двух из трех оставшихся дел, по которым проводилась предварительная проверка, было завершено в начале 2020 года; Бюро не установило prima facie факта преследований ни в одном из них. Рассмотрение одного оставшегося заявления было приостановлено по просьбе сотрудника.

^d Предварительная проверка по одному оставшемуся заявлению была завершена в начале 2021 года; Бюро не установило prima facie факта преследований.

39. По мере необходимости Бюро по вопросам этики неоднократно встречалось с соответствующими заинтересованными сторонами для оказания им помощи в проведении ежегодного обзора и оценки политики. Пересмотр политики продолжается.

D. Информационно-разъяснительная работа, подготовка и обучение

40. С момента своего создания 15 лет назад Бюро по вопросам этики постоянно взаимодействует с сотрудниками на межличностном уровне, а также с помощью средств дистанционной и цифровой связи, чтобы доводить до их сведения стандарты поведения, которое ожидается от международных гражданских служащих. В свете пандемии COVID-19 Бюро проводило информационно-разъяснительную работу, подготовительные и учебные мероприятия дистанционно, а одну очную встречу пришлось отменить в последний момент. Бюро сотрудничало с другими подразделениями в порядке осуществления своего мандата по выявлению и решению проблем, связанных с этикой. Оно стало организатором или участником семи виртуальных общих собраний (в некоторых из них участвовало более 1000 человек) и других крупных собраний. Опыт постоянного виртуального взаимодействия с сотрудниками на протяжении прошлого года позволил Бюро использовать преимущества информационно-коммуникационных технологий и своевременно удовлетворять информационные потребности и ожидания сотрудников. Бюро устраивало ежегодные трансляции и публиковало статьи на портале iSeek, посвященные политической деятельности, программе раскрытия финансовой информации и вопросу о подарках к праздникам.

41. Бюро по вопросам этики провело 82 специальных брифинга по вопросам этики, включая брифинги для сотрудников, только что назначенных на должности уровня помощника Генерального секретаря и выше, как это было предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [65/247](#), а также для старших сотрудников миссий и координаторов-резидентов.

42. Поскольку ограничения на поездки, связанные с пандемией COVID-19, не были сняты, Бюро по вопросам этики провело или инициировало виртуальные информационно-разъяснительные сессии со следующими миссиями и отделениями: Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Экономическая комиссия для Африки,

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, Канцелярия Специального советника по Африке, Управление по координации деятельности в целях развития, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Канцелярия координатора-резидента в Непале (на сессии присутствовали также представители страновой группы Организации Объединенных Наций) и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (сессия проходила на французском языке). Поскольку сотрудники Бюро по вопросам этики базируются только в Нью-Йорке, занятия часто проводились в нерабочее время с учетом разницы во времени в периферийных местах службы.

43. Диалог с руководством 2020 года был посвящен теме «Вежливость как форма признания достоинства: способы общения для формирования более гармоничных рабочих отношений». Этот диалог был проведен в соответствии с инициативой Генерального секретаря по поощрению корректности в Организации Объединенных Наций на всех уровнях и с учетом того, что он уделяет особое внимание ответственности сотрудников за создание более благоприятной и гармоничной рабочей среды. Он стал продолжением работы Канцелярии Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций по этой же теме и проводился в форме практикумов по вопросам корректности, коммуникации и гармоничных отношений в коллективе и семинаров по вопросам корректности. В нем приняли участие около 40 000 сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе 20 792 сотрудника Центральных учреждений, 15 154 сотрудников полевых миссий и 3966 сотрудников других структур Организации Объединенных Наций. Бюро по вопросам этики оказало Объединенному пенсионному фонду персонала Организации Объединенных Наций и Структуре «ООН-женщины» помощь в организации их диалогов.

44. В 2020 году обязательный онлайн-курс по вопросам этики и добросовестности в Организации Объединенных Наций прошли 5636 участников, в результате чего общее число прошедших этот курс сотрудников увеличилось до 31 976. В сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций курс был обновлен и в 2020 году переведен на новую платформу. К концу 2020 года обязательный электронный учебный курс на тему предотвращения мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций прошли в общей сложности 36 023 сотрудника. В рамках совместного использования ресурсов и координации доступ к этому курсу был предоставлен Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

45. В сотрудничестве с Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по подготовке к 75-летию Организации Объединенных Наций и Департаментом глобальных коммуникаций Бюро по вопросам этики запланировало проведение ежедневной кампании по осознанию важности принципа добросовестности. Начиная с января 2020 года, каждый сотрудник при включении своего рабочего компьютера получал всплывающее сообщение с логотипом «ООН75: 2020 год и далее — общее будущее общими силами». Под логотипом появлялись слова «Добросовестность начинается с меня».

46. В 2020 году на сайте Бюро по вопросам этики было зафиксировано 113 669 обращений. Он доступен на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

Е. Установление стандартов и поддержка политики

47. В ответ на 34 связанных с политикой запросов, поступивших из Секретариата и других подразделений системы Организации Объединенных Наций, Бюро по вопросам этики продолжало оказывать независимую поддержку в вопросах политики. Были вынесены рекомендации относительно участия сотрудников в такой внеслужебной деятельности, как членство в советах директоров, работа по найму во время специального отпуска без содержания и участие в политических мероприятиях, например маршах. Кроме того, Бюро внесло существенный вклад в проведение различных обследований.

48. Как и в прошлом, Бюро по вопросам этики внесло свой вклад в согласование положений, касающихся этики, включаемых в соответствующие бюллетени Генерального секретаря, в том числе в проект обновленной политики общесистемного применения этических норм в отдельно управляемых органах и программах Организации Объединенных Наций, и пересмотренную политику в отношении ограничений после прекращения службы. Бюро отвечало на запросы о предоставлении консультаций по таким вопросам, как руководство по назначению личных посланников и старших советников, а также политическая деятельность в странах, в которых Организация Объединенных Наций берет на себя функции по оказанию помощи в проведении выборов. Кроме того, Бюро внесло свой вклад в проводимый Объединенной инспекционной группой обзор подразделений по вопросам этики.

У. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

49. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики, созданная в ноябре 2007 года в составе руководителей подразделений по вопросам этики Секретариата и отдельно управляемых органов и программ, уполномочена разрабатывать единый свод этических стандартов и политики и проводить консультации по сложным вопросам этики, имеющим общесистемные последствия, как это предусмотрено в бюллетене Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) и [ST/SGB/2007/11/Amend.1](#). Председателем Коллегии является Директор Бюро Секретариата по вопросам этики. Коллегия провела 10 официальных сессий и специальную неофициальную сессию в 2020 году. Альтернативным Председателем Коллегии являлись Директор Бюро по вопросам этики Всемирной продовольственной программы (декабрь 2019 года — 10 марта 2020 года) и Директор Бюро по вопросам этики Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (11 марта 2020 года — 31 августа 2020 года), а с 1 сентября 2020 года сроком на один год на эту должность был назначен Советник по вопросам этики ЮНФПА.

50. Коллегия рассмотрела представленные ее членами годовые отчеты по вопросам этики с целью обмена информацией о деятельности их соответствующих структур, в частности, в отношении повышения эффективности их политики и программ. Члены Коллегии продолжали изучать пути повышения степени согласованности и последовательности в представлении данных и отчетности о деятельности бюро по вопросам этики. Они изучили вопрос о наиболее эффективных способах доведения до сведения сотрудников советов и рекомендаций относительно внеслужебной деятельности, включая политическую деятельность. В июне 2020 года Коллегия совместно выпустила бюллетень для сотрудников по вопросам участия в маршах и демонстрациях. Поскольку сотрудники по всему

миру столкнулись с пандемией COVID-19 и были вынуждены перейти на гибкий график работы, Коллегия провела обмен мнениями о путях совершенствования информационно-разъяснительной работы. Коллегия сделала основной упор на проведении виртуального обучения и охвате сотрудников в целом для продвижения позитивных идей в столь трудные времена. Члены Коллегии, представляющие Секретариат, ЮНФПА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, приняли участие в общем брифинге для сотрудников этих организаций, посвященном ценностям Организации Объединенных Наций во время пандемии COVID-19.

51. Коллегия продолжала оказывать координаторам-резидентам и страновым группам поддержку и последовательные услуги по вопросам этики. Члены Коллегии сотрудничали в проведении брифингов и предоставлении других услуг страновым группам, включая сотрудников различных структур Организации Объединенных Наций. Особое внимание уделялось предоставлению своевременной и последовательной информации и директивных указаний по вопросам ожидаемого поведения сотрудников в отношении внеслужебной деятельности, использования социальных сетей в личных целях, а также получения подарков и почетных званий.

52. Что касается предотвращения и урегулирования конфликтов интересов, то Коллегия обменивалась информацией о передовой практике осуществления программ проверки сотрудников, раскрытия финансовой информации и декларирования доходов. Члены поддержали свои организации в деле укрепления механизмов и политики для решения проблемы конфликта интересов, включая способы борьбы с нарушением обязанностей по раскрытию информации.

53. В соответствии с разделом 4.3 бюллетеня Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) Председатель проконсультировалась с Коллегией при проверке одного дела о преследованиях и провела первоначальные проверки двух переданных ей дел. В целях сохранения независимости характера этой процедуры соответствующие бюро по вопросам этики освобождались от участия в проведении таких рассмотрений. В соответствии с разделом 9 бюллетеня Генерального секретаря [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#) заместитель Председателя получил от сотрудников Секретариата просьбы о проведении проверки по восьми делам (см. таблицу 2).

Таблица 2

Проведенные Коллегией по вопросам этики проверки определений, вынесенных по итогам рассмотрения дел о преследованиях, 2015–2020 годы

<i>12-месячные отчетные периоды</i>	<i>Проверки, проведенные Председателем</i>	<i>Определение оставлено в силе</i>	<i>Определение отменено</i>	<i>Проверки, проведенные альтернативным Председателем^a</i>	<i>Определение оставлено в силе</i>	<i>Определение отменено</i>
2015–2016 годы	2	2	–	Неприменимо	–	–
Август — декабрь 2016 года ^b	1	–	1	Неприменимо	–	–
2017 год	3	2	1	3	2	1
2018 год	9	7	2	5	4	1
2019 год	7 ^c	6	–	14 ^d	7	1

12-месячные отчетные периоды	Проверки, проведенные Председателем	Определение оставлено в силе	Определение отменено	Проверки, проведенные альтернативным Председателем ^a	Определение оставлено в силе	Определение отменено
2020 год	4 ^c	1	–	8	10 ^f	1 ^g

^a Информация имеется лишь с 2017 года, когда положение о проведении проверок было включено в усиленную политику защиты от преследований за сообщения о должностных проступках и за сотрудничество в проведении должным образом санкционированных проверок и расследований (см. бюллетени Генерального секретаря [ST/SGB/2017/2](#) и [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#)).

^b Этот пятимесячный отчетный период был включен в доклад 2017 года, чтобы отразить переход к представлению отчетности за календарный год.

^c Помимо шести апелляционных проверок одна из проверок была первоначальной предварительной проверкой, по итогам которой было вынесено заключение об отсутствии prima facie факта преследований. (Это определение было обжаловано и подтверждено.)

^d Три дела, поступившие из одного бюро, были возвращены в Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики в связи с представлением новых доказательств. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики провело новые предварительные проверки, установило prima facie наличие факта преследований и передало их для расследования. Три проверки еще не завершены.

^e В дополнение к двум апелляционным проверкам были проведены две первоначальные предварительные проверки. При проведении одной апелляционной проверки было сделано заключение о наличии оснований prima facie для возбуждения дела, и дело было передано на расследование. В другом случае был сделан вывод об отсутствии оснований prima facie для возбуждения дела о преследованиях. (Один запрос о проведении проверки был отклонен в начале 2021 года.)

^f В двух случаях заявители просили провести проверку в 2019 году. В двух других случаях заявители просили провести проверку в 2020 году, а определение было вынесено в начале 2021 года.

^g Заявитель просил провести проверку в 2019 году.

54. В целях поддержки усилий Генерального секретаря по развитию сотрудничества по вопросам этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в 2010 году была создана Сеть многосторонних организаций по вопросам этики. Сегодня подразделения системы Организации Объединенных Наций, связанные с ней международные организации и международные финансовые учреждения обмениваются информацией и передовым опытом в вопросах повышения квалификации и сопоставления с эталонными значениями. Членский состав Сети продолжал расширяться за счет межправительственных организаций, имеющих соглашения о консультативном статусе и сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций. На ее ежегодные совещания собираются специалисты самого высокого ранга, ответственные за вопросы этики, из числа ее членов. Бюро по вопросам этики приняло участие в двенадцатом совещании Сети, которое из-за пандемии было проведено виртуально в июле 2020 года и было организовано Группой Всемирного банка под председательством Африканского банка развития. Кроме того, было проведено отдельное совещание сотрудников по вопросам этики структур, представленных в Координационном совете руководителей системы Организации Объединенных Наций, для обсуждения последующих мер по итогам проведенного в 2018 году Объединенной инспекционной группой обзора политики и практики в отношении информаторов в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2018/4](#)).

VI. Рекомендации в отношении мер по повышению независимости Бюро по вопросам этики

55. В резолюции [71/263](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря разработать и «представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи предложение относительно независимости Бюро по вопросам этики». Изучив такие соответствующие документы, как соответствующие доклады Объединенной

инспекционной группы (см. [JIU/REP/2010/3](#)), практику других независимых подразделений, таких как Управление служб внутреннего надзора и Канцелярия Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций, а также практику членов Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, Генеральный секретарь предложил Генеральной Ассамблее три меры для утверждения и три меры для принятия к сведению⁸.

А. Три предложения, которые Генеральной Ассамблее предлагается одобрить

56. Генеральной Ассамблее предлагается одобрить следующие три предложения: а) прямое представление ежегодного доклада Бюро по вопросам этики Генеральной Ассамблее; б) повышение роли Независимого консультативного комитета по ревизии в целях укрепления системы подотчетности путем включения в сферу компетенции Комитета консультативного рассмотрения годовых планов работы Бюро и участия в оценке деятельности руководителя Бюро, а также путем предоставления Бюро полномочий обращаться в Комитет за консультациями по вопросам, в которых у Генерального секретаря может возникнуть конфликт интересов; и в) повышение класса должности руководителя Бюро до уровня помощника Генерального секретаря (начиная со следующего руководителя Бюро, если такое решение будет принято).

57. Что касается прямого представления годового доклада, то Объединенная инспекционная группа рекомендовала уполномочить каждое подразделение по вопросам этики представлять свой годовой доклад непосредственно руководящему органу своей организации, а не через исполнительного главу. Все остальные члены Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики уже представляют свои собственные отчеты непосредственно своим административным советам или начнут делать это в будущем⁹. Члены Бюро по вопросам этики, которые уже представляют собственные отчеты своим административным советам, считают практику прямого представления докладов полезной, в том числе с точки зрения повышения степени прозрачности и подотчетности.

⁸ Для облегчения рассмотрения предложений, первоначально представленных Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии в докладе Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики ([A/73/89](#), пункт 94), Генеральный секретарь вновь изложил меры, требующие одобрения Ассамблеи, вместе с информацией о соответствующем обосновании и передовой практике в своих докладах Ассамблее на ее семьдесят четвертой и семьдесят пятой сессиях ([A/74/78](#) и [A/75/82](#)). Меры, которые Ассамблее следует принять к сведению, касаются ограничений по срокам, оснований для увольнения и ограничений после увольнения, и приводятся в пункте 94 d), e) и f) документа [A/73/89](#).

⁹ Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа уже представляют свои доклады непосредственно своим советам управляющих, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ начнут делать это в будущем.

58. Независимый консультативный комитет по ревизии уже заявил о своей поддержке предлагаемого повышения его роли (см. A/73/304, пункт 110, и A/74/280, пункт 9 k)). Комитет отметил, что он «изучил передовую практику надзорных органов системы Организации Объединенных Наций и установил, что в сферу компетенции большинства надзорных комитетов входит рассмотрение работ подразделений по вопросам этики» (см. A/73/304, пункт 110).

59. Повышение класса должности руководителя Бюро по вопросам этики (начиная со следующего руководителя) способствовало бы большему признанию старшими руководителями рекомендаций по вопросам этики, поскольку такие рекомендации будут предоставляться коллегой, равным им по уровню. Такое повышение класса должности будет подкреплять, причем наглядно, то значение, которое Организация Объединенных Наций придает ожиданиям в отношении добросовестного поведения и оказанию сотрудникам помощи в соблюдении требований добросовестного поведения.

V. Нулевые или незначительные последствия для объема работы, структуры и функций Бюро по вопросам этики

60. Предложения Генерального секретаря направлены на укрепление внутреннего управления и подотчетности Секретариата, а не на изменение объема работы, структуры и функций Бюро по вопросам этики. Поэтому значительных изменений в деятельности Бюро не предполагается.

61. Основная часть объема работы Бюро по вопросам этики, как показано в разделах III и IV выше, зависит от наличия спроса. Как указано в пункте 5 выше, Бюро обслуживает около 55 000 штатных и гражданских сотрудников (в контексте политики защиты от преследований). Однако предложения касаются не столько деятельности Бюро, сколько его взаимодействия с Генеральной Ассамблеей и Независимым консультативным комитетом по ревизии, а также соответствующего класса должности и условий службы его руководителя.

62. Структура Бюро по вопросам этики как подразделения, которое не зависит от всех других департаментов и подразделений Секретариата и руководитель которого подчиняется Генеральному секретарю, останется неизменной. Как указывается в пунктах 5 и 8 выше, Бюро и соответствующие 12 должностей будут по-прежнему базироваться в Нью-Йорке, поддерживая связь с персоналом через миссии и дистанционную связь с сотрудниками, которых оно обслуживает в других местах службы.

63. Функции Бюро по вопросам этики, изложенные в пункте 4 выше, в настоящих предложениях не рассматриваются и остаются неизменными. Общая задача Бюро, которая заключается в оказании Генеральному секретарю помощи в обеспечении выполнения сотрудниками их функций в соответствии с самыми высокими стандартами добросовестности, как это предусмотрено в Уставе, останется неизменной.

C. Ограниченные последствия для других подразделений Секретариата или фондов и программ Организации Объединенных Наций

64. Укрепление независимости Бюро по вопросам этики принесет пользу Секретариату и государствам-членам, поскольку это позволит установить процедуру, которая даст Бюро официальный доступ к Генеральной Ассамблее, если возникнет такая необходимость, в противном случае Бюро будет и далее

находиться на второй линии в рамках модели «трех линий защиты» применительно к управлению рисками и процедуре внутреннего контроля¹⁰. Структура по вопросам этики, которая играет превентивную роль, будет и далее вносить вклад в изменение организационной культуры с целью совершенствования управления административными рисками и рисками для выполнения мандатов. Предложения не изменят независимого статуса или роли Бюро.

65. Даже если предложение о том, чтобы ежегодный доклад Бюро по вопросам этики представлялся Генеральной Ассамблее напрямую, а не в качестве доклада Генерального секретаря, будет одобрено, то предполагается, что такие доклады будут препровождаться Генеральному секретарю для комментариев. Предложение о том, чтобы Независимый консультативный комитет по ревизии проводил консультативное рассмотрение годовых планов работы Бюро и вносил свой вклад в оценку работы руководителя Бюро, позволит перевести на формальную основу неофициальные в настоящее время обмен мнениями и предоставление консультаций.

66. Фонды и программы Организации Объединенных Наций либо обслуживаются Бюро по вопросам этики Секретариата, если они не имеют собственных сотрудников по вопросам этики, либо являются членами Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Как отмечалось выше, большинство членов Коллегии по вопросам этики уже представляют свои годовые доклады непосредственно своим руководящим органам и обслуживаются их независимыми надзорными консультативными комитетами. Поэтому, как представляется, для них не возникнет никаких последствий, если настоящие предложения Генерального секретаря будут одобрены Генеральной Ассамблеей.

VII. Заключение

67. Сейчас, когда мир готовится к возвращению к нормальной жизни после COVID-19, работа Организации Объединенных Наций необходима как никогда. На протяжении всего периода пандемии Бюро по вопросам этики продолжало оказывать Генеральному секретарю помощь в обеспечении того, чтобы все сотрудники при выполнении своих обязанностей руководствовались ценностями Организации Объединенных Наций и высочайшими стандартами поведения, предъявляемыми к ним как к сотрудникам международной гражданской службы. Бюро намерено и впредь играть ту же роль.

68. Генеральной Ассамблее предлагается утвердить рекомендации по укреплению независимости Бюро по вопросам этики, которые излагаются и поясняются в пунктах 53–64 выше.

¹⁰ Модель «трех линий защиты», изначально определенная Институтом внутренних аудиторов для целей управления рисками и обеспечения контроля и принятая Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (см. седьмой очередной доклад Генерального секретаря о системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/72/773, пункт 63).

Приложение

Показатели выполнения программы раскрытия финансовой информации за 2020 год

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций			
Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам	1	1	–
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета	4	4	–
Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению	19	19	–
Департамент по экономическим и социальным вопросам	54	54	–
Департамент глобальных коммуникаций	72	72	–
Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	56	56	–
Департамент оперативной поддержки	133	133	–
Департамент операций в пользу мира	28	28	–
Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, включая специальные политические миссии	31	31	–
Департамент по вопросам охраны и безопасности	17	17	–
Управление по координации деятельности в целях развития	123	123	–
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	55	55	–
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	19	19	–
Экономическая комиссия для Африки	72	72	–
Европейская экономическая комиссия	10	10	–
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	92	92	–
Бюро по вопросам этики	12	12	–
Канцелярия Генерального секретаря	24	24	–
Независимый механизм по расследованию для Мьянмы	2	2	–
Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию	6	6	–
Управление по вопросам разоружения	6	6	–
Управление по вопросам космического пространства	7	7	–
Управление по координации гуманитарных вопросов	119	119	–
Управление по вопросам отправления правосудия	2	2	–
Контртеррористическое управление	7	7	–
Управление информационно-коммуникационных технологий	8	8	–
Управление служб внутреннего надзора	12	12	–
Управление по правовым вопросам	23	23	–

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	4	4	–
Канцелярия Председателя Генеральной Ассамблеи	3	3	–
Канцелярия Специального советника по Африке	6	6	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди	7	7	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	8	8	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	5	5	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену	9	9	–
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме	3	3	–
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	4	4	–
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по Гаити	1	0	1
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей	1	1	–
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	23	23	–
Канцелярия Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций	3	3	–
Канцелярия защитника прав потерпевших	1	1	–
Управление по поддержке миростроительства	2	2	–
Нью-Йоркское бюро региональных комиссий	1	1	–
Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства	1	1	–
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	87	87	–
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	67	67	–
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	10	10	–
Проект «Помощь Организации Объединенных Наций судебным процессам над “красными кхмерами”»	6	6	–
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	26	26	–
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	17	17	–
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	19	19	–
Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта»	8	8	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве	62	62	–

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>Количество требуемых деклараций</i>	<i>Количество поданных деклараций</i>	<i>Количество неподанных деклараций</i>
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби	58	58	–
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене	14	14	–
Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий	7	7	–
Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства	1	1	–
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	13	13	–
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	70	70	–
Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе	5	5	–
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	6	6	–
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	4	4	–
Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану	13	13	–
Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации	7	7	–
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	27	27	–
Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	2	2	–
Секретариат Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций	3	3	–
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	37	37	–
Итого (кроме операций по поддержанию мира)	1665	1664	1
Операции по поддержанию мира	1112	1112	–
Учреждения/органы Организации Объединенных Наций и прочие структуры	3127	3122	5
Всего	5904	5898	6